

Raadsvergadering d.d. 23 april 2002 agendapunt 06

Aan:

De Gemeenteraad

Zuidlaren, 12 februari 2002

Onderwerp:	Beleidsregels met betrekking tot ondersteuning van verenigingen en instellingen.
Portefeuillehouder:	wethouder Kosmeijer
Behandelend ambtenaar:	T. Boerema
Gevraagd besluit:	Vaststellen beleidsregels met betrekking tot het verstrekken van een lening door de gemeente op gunstige voorwaarden, dan wel het verstrekken van gemeentegarantie aan verenigingen en instellingen.
Bijlagen:	1

## TOELICHTING

### 1. Inleiding

Regelmatig krijgt de gemeente de vraag voorgelegd of de gemeente garant wil staan voor verenigingen of instellingen, die voornemens zijn investeringen te plegen en voor de financiering daarvan een lening willen afsluiten.

Daarbij moet met name worden gedacht aan verenigingen en instellingen, die actief zijn op het terrein van de sport of in het sociaal cultureel werk.

Accommodaties en de inrichting daarvan zijn belangrijke voorwaarden voor een goed aanbod van activiteiten in de sport en sociaal cultureel werk.

### 2. Historie

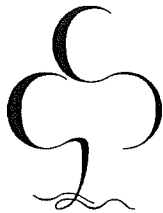
In de voormalige gemeenten werden sportverenigingen en instellingen voor sociaal cultureel werk gesteund met bijdragen à fonds perdu, renteloze leningen, leningen tegen een lage c.q. scherpe rente.

Daarnaast werd steun gegeven in de vorm van gemeentegarantie op leningen. Al de genoemde maatregelen komen ten goede aan de exploitatie van de verenigingen en in het verlengde daarvan aan de activiteiten van deze verenigingen..

In dit kader laten wij de gemeentegarantie voor particuliere en sociale woningbouw buiten beschouwing.

### 3. Relatie met de Wet FIDO

Op grond van de Wet FIDO (Wet Financiering Decentrale Overheden) heeft de gemeente Tynaarlo bij raadsbesluit van 18 juli 2000, nr. 21, sedert gewijzigd, een Treasurystatuut vastgesteld.



Onder de paragraaf Risicobeheer is een artikel over Kredietrisicobeheer opgenomen. Onder Kredietrisicobeheer wordt verstaan welke kredietrisico's zich voordoen bij de verstrekte leningen, waarbij wordt aangegeven aan welke risico-groep leningen zijn verstrekt, of dit al dan niet onder hypothecaire zekerheid heeft plaatsgevonden enz. Dit zijn dus leningen die de gemeente als geldgever aan derden heeft verstrekt. De Wet FIDO geeft dus geen beperkingen bij het verstrekken van garanties.

#### **4. Doelstelling**

Voor zover belanghebbende groepen daartoe redelijkerwijs zelf niet in staat zijn, zorgt de gemeente in de voorwaardenscheppende sfeer en in overleg met de partijen die in enigerlei mate betrokken zijn bij activiteiten op het gebied van de sport en sociaal cultureel werk, voor voldoende en kwalitatief goede voorzieningen. Op deze wijze draagt het gemeentelijk beleid bij aan een leefbare gemeente waarin iedereen mee kan doen aan activiteiten op het gebied van sport en sociaal cultureel werk.

#### **5. Gemeentelijke verantwoordelijkheid**

Voor dit onderdeel is aangehaakt bij de Beleidsnota Sport "Tynaarlo, Sportief naar 2010", terwijl voorts een link met de Algemene Subsidieregels Welzijn kan worden gelegd. . De gemeentelijke verantwoordelijkheid is afhankelijk van het sociaal rendement van de accommodatie c.q. investering.

Hierbij spelen drie criteria een rol :

- a. de mate waarin de betreffende accommodatie/investering voor een zo breed mogelijk groep inwoners van de gemeente Tynaarlo beschikbaar is.  
Plusfactor : door iedere burger te huren of openbaar te gebruiken  
Minfactor : alleen voor leden van één vereniging beschikbaar
- b. De mate waarin de betreffende accommodatie/investering zonder grote financiële offers benut kan worden.  
Plusfactor : kan zonder grote financiële offers benut worden  
Minfactor : vraagt grote financiële offers
- c. De mate waarin een overheidsbijdrage persé noodzakelijk is om de betreffende accommodatie te stichten en te exploiteren.  
Plusfactor : stichting accommodatie mogelijk zonder gemeentelijke bijdrage;  
Minfactor : stichting accommodatie niet mogelijk zonder gemeentelijke bijdrage.

#### **6. Toekomstig beleid**

Afhankelijk van de vraag of de gemeente zich terughoudend (passief), dan wel betrokken (actief) opstelt, is van invloed op de mate van de te verlenen ondersteuning. Uiteraard zit er tussen deze uitersten nog een scala van varianten.

Uit de eerdergenoemde Beleidsnota Sport kan worden afgeleid dat de gemeente Tynaarlo kiest voor een actieve rol.

De gemeente kan verenigingen en instellingen op vele manieren steunen :

1. de gemeente verstrekt een structurele bijdrage in een investering
2. de gemeente verstrekt een eenmalige bijdrage in een investering
3. de gemeente verstrekt een renteloze lening voor een investering



4. de gemeente verstrekt een lening op gunstige voorwaarden voor een investering
5. de gemeente verstrekt gemeentegarantie op een bij de bank gesloten lening voor een investering
6. de gemeente verstrekt een combinatie van twee of meer uit de reeks van 1 t/m 5 voor een investering.

De eerste vijf steunmaatregelen zijn aflopend in lasten en risico voor de gemeente en worden verduidelijkt met het volgende voorbeeld :

*De muziekvereniging heeft nieuwe instrumenten nodig en heeft daarvoor onvoldoende middelen.*

*Ad 1. De gemeente verstrekt een structurele bijdrage in de als gevolg van de door de aangeschafte instrumenten gestegen exploitatie.*

*Hier is sprake van directe ondersteuning en gaat ten laste van de budgetruimte van de gemeente.*

*Ad 2. De gemeente verstrekt een eenmalige bijdrage in de aangeschafte instrumenten.*

*Hier is sprake van directe ondersteuning en gaat ten laste van de budgetruimte van de gemeente.*

*Ad 3. De gemeente verleent een renteloze lening. De door de vereniging terug te betalen aflossing loopt parallel met de afschrijving van de aangeschafte instrumenten.*

*De rentelasten zijn voor de gemeente en gaat ten laste van de budgetruimte van de gemeente.*

*Risico voor de gemeente dat niet aan de aflossingsverplichtingen wordt voldaan.*

*Ad 4. De gemeente verstrekt een lening op basis van de voorwaarden, waarop zij zelf geld aantrekt. Deze voorwaarden zijn voor verenigingen veelal gunstiger dan bij de reguliere banken. In principe geen kosten die ten laste van de budgetruimte van de gemeente gaan.*

*Risico voor de gemeente dat niet aan de rente- en aflossingsverplichtingen wordt voldaan.*

*Ad 5. De gemeente verleent gemeentegarantie op een door de muziekvereniging bij een bank af te sluiten lening.*

*In principe geen kosten die ten laste van de budgetruimte van de gemeente gaan.*

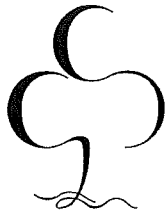
*Risico dat niet aan de rente- en aflossingsverplichtingen wordt voldaan en de bank de gemeente aanspreekt om aan deze verplichtingen te voldoen.*

*Ad 6. De mate van betrokkenheid van de gemeente wordt bepaald door de gekozen variant.*

Mocht het in bovengenoemde opties gaan om de realisatie van onroerend-goed dan kan het risico nog verder worden beperkt door het vestigen van het recht van 1<sup>o</sup> hypotheek, al dan niet op eerste afroep.

## **7. Procedure**

Aangezien het in z'n algemeenheid verzoeken om ondersteuning betreft op het gebied van sport en sociaal cultureel werk komen deze verzoeken ter beoordeling terecht bij de afdeling WOS. Onder afstemming met de afdeling Financiën maakt de afdeling WOS een geïntegreerd advies. Hierbij worden de bepalingen ten aanzien van subsidies in de Algemene Wet Bestuursrecht in acht genomen.



## 8. Doel

Het moge duidelijk zijn dat het niet de rijkste verenigingen of instellingen zijn, die zich tot de gemeente wenden voor ondersteuning. Anderzijds zijn ook bij de gemeente de budgettaire mogelijkheden beperkt. De opties onder 1 en 2 (structurele en eenmalige bijdragen) zijn geen vanzelfsprekendheden. Via het Investeringsplan zijn hier mogelijkheden.

Om toch voor verenigingen en instellingen iets te kunnen betekenen, bieden de opties 3 t/m 5 perspectieven en doet een beroep op de budgettaire ruimte van de gemeente beperken.

Voorts kunnen genoemde opties voor de gemeente interessant zijn om privatiserings-operaties mogelijk te maken. Op deze wijze zijn in de voormalige gemeente Eelde een aantal zaken geprivatiseerd op het gebied van sport, muziek en sociaal cultureel werk.

## 9. Zekerheidsstelling

Ten aanzien van risico's en zekerheden bij ondersteuning op het gebied van sport en sociaal cultureel werk ligt het als volgt :

- a. roerende zaken b.v. instrumenten voor de muziekvereniging of een biljart voor de ouderensoos.

In de overeenkomst met de vereniging of instelling worden bepalingen opgenomen, dat bij teloorgang van de vereniging of instelling en/of het niet nakomen van de verplichtingen de roerende zaken aan de gemeente komen te vervallen.

De gemeente kan deze goederen weer elders inzetten.

- b. Onroerende-zaken b.v. bijdrage leveren in de aankoop van grond of het stichten van een accommodatie.

In de overeenkomst met de vereniging of instelling worden bepalingen opgenomen, dat bij teloorgang van de vereniging of instelling of instelling en/of het niet nakomen van de verplichtingen de onroerende zaken geheel of gedeeltelijk aan de gemeente komen te vervallen.

De waarborgen kunnen zijn :

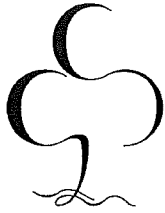
- \* vestigen van een erfpachtsconstructie;
- \* vestigen van het recht van 1<sup>o</sup> hypotheek op afroep op het bezit van de vereniging of instelling;
- \* vestigen van het recht van 1<sup>o</sup> hypotheek op het bezit van de vereniging of instelling.

## 10. Conclusie

De instrumenten 1 t/m 6 genoemd in onderdeel 6 zijn in principe toepasbaar voor de gemeente, waarbij de keuze voor één van deze instrumenten afhankelijk is van enerzijds het maatschappelijk belang en anderzijds de financiële mogelijkheden van de aanvrager. Bij de uiteindelijke afweging zullen de financiële risico's voor de gemeente moeten worden betrokken.

## Financiële consequenties

Dit voorstel heeft geen directe financiële gevolgen en blijft beperkt tot een vermelding in de risicoparagraaf en treasuryparagraaf bij de begroting en jaarrekening.



### **Gevraagd besluit**

Vaststellen beleidsregels met betrekking tot het verstrekken van een lening door de gemeente op gunstige voorwaarden, dan wel het verstrekken van gemeentegarantie aan verenigingen en instellingen.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

mr. H. W. Pannekoek, burgemeester.

mr. P. Post,                      secretaris.

Raadsbesluit nr. 06

Betreft: Beleidsregels inzake ondersteuning verenigingen en instellingen.

---

De raad van de gemeente Tynaarlo;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 februari 2002;

overwegende, dat die verenigingen en instellingen die maatschappelijke activiteiten ontplooiën op het terrein van o.a. de sport en sociaal cultureel werk en daartoe redelijkerwijs zelf niet in staat zijn, draagt de gemeente bij in de voorwaardenscheppende sfeer voor voldoende en kwalitatief goede voorzieningen.

Op deze wijze draagt de gemeente bij aan een leefbare gemeente, waarin iedereen mee kan doen aan activiteiten op het gebied van sport en sociaal cultureel werk:

gelet op de Algemene Subsidieregels Welzijn en de Beleidsnota Sport "Tynaarlo Sportief naar 2010";

### B E S L U I T:

Vast te stellen de beleidsregels ondersteuning verenigingen en instellingen :

1. verstrekking van een structurele bijdrage in een investering;
2. verstrekking van een eenmalige bijdrage in een investering;
3. verstrekking van een renteloze lening voor een investering;
4. verstrekking van een lening op gunstige voorwaarden voor een investering;
5. verstrekking van gemeentegarantie op een bij een bank gesloten lening voor een investering;
6. verstrekking van een combinatie van twee of meer uit de reeks van 1 t/m 5 voor een investering.

Deze regels treden in werking met ingang van 1 juni 2002.

Zuidlaren, 23 april 2002

De raad voornoemd,

mr. H. W. Pannekoek, voorzitter.

F. Haisma,

griffier.