

## Toelichting

Op 28 mei 2013 heeft de Eerste Kamer ingestemd met een initiatiefwet tot wijziging van de Winkeltijdenwet. Deze wetswijziging is op 1 juli 2013 in werking getreden. Op grond van de gewijzigde Winkeltijdenwet blijven de wettelijke verboden om winkels op zon-, feestdagen en op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur open te stellen, op zichzelf bestaan. Gemeenten kunnen na de wetswijziging echter zelf bepalen of – en in hoeverre – zij vrijstelling of ontheffing verlenen van deze verboden. De uitzonderingsbepalingen daarvoor uit de nu nog geldende Winkeltijdenwet, zoals de toerisme-bepaling en de avondwinkelbepaling, zijn komen te vervallen.

De met betrekking tot deze verordening meest relevante bepalingen van de **Winkeltijdenwet**, de artikelen 2 en 3, luiden na de wetswijziging als volgt:

### **Artikel 2**

1. Het is verboden een winkel voor het publiek geopend te hebben:
  - a. op zondag;
  - b. op Nieuwjaarsdag, op Goede Vrijdag na 19 uur, op tweede Paasdag, op Hemelvaartsdag, op tweede Pinksterdag, op 24 december na 19 uur, op eerste en tweede Kerstdag en op 4 mei na 19 uur;
  - c. op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur.
2. Het is voorts verboden op de in het eerste lid bedoelde dagen en tijden in de uitoefening van een bedrijf, anders dan in een winkel, goederen te koop aan te bieden of te verkopen aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren.

### **Artikel 3**

1. De gemeenteraad kan bij verordening vrijstelling verlenen van de in artikel 2 vervatte verboden.
2. De gemeenteraad kan bij verordening aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid verlenen om in de gevallen, in de verordening aan te wijzen, en met inachtneming van de daarin gestelde regels op daartoe strekkend verzoek ontheffing van de in het eerste lid bedoelde verboden te verlenen.
3. De vrijstellingen en ontheffingen kunnen onder beperkingen worden verleend. Aan de vrijstellingen en ontheffingen kunnen voorschriften worden verbonden.

De bevoegdheid van gemeenten wordt zo ruim dat zowel algehele handhaving van de verboden als het volledig terzijde stellen daarvan tot de mogelijkheden behoort. Hetzelfde geldt voor alle opties die daartussen zitten. De beperkingen voor het gemeentelijk beleid – en de gemeentelijke regels – voor de zondags- en avondopenstelling kunnen alleen nog gevonden worden in het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet (de daarin opgenomen vrijstellingen gelden zondermeer) en ander hoger recht.

## **Winkeltijdenverordening toelichting belangrijkste artikelen**

### **Artikel 2**

In de verordening is een algemene vrijstelling opgenomen voor zowel winkels (art 2 lid 1) als ook ten aanzien van 'straatverkoop', zoals markten, beurzen, braderieën etc (artikel 2 lid 2).

Hierdoor regelen we bijvoorbeeld een algemene vrijstelling voor die activiteiten, zoals deze in de Prins Bernhardhoeve en bij de vlooiemarkten in de hallen bij de Bloemenveilig plaatsvinden. Deze activiteiten beginnen veelal 's ochtends, om deze reden is 9 uur opgenomen.

Voorgesteld wordt om bij de winkels en 'straatverkoop' gelijke tijden te hanteren. Argumenten hiervoor zijn het feit dat ook bij de 'oude' koopzondagen opening (in theorie) vanaf 6 uur 's ochtends mogelijk is. Tevens is het voor te stellen dat als er evenementen in de Prins Bernhardhoeve zijn, ook winkels geopend willen zijn. Bovendien wordt door de gelijkschakeling van de tijden voorkomen dat er discussie ontstaat waarom de ene categorie verkoop/ detailhandel wel, maar de andere categorie dit niet wordt toegestaan.

Als laatste argument is aan te dragen dat de gelijkschakeling past in de sfeer van de in de raad aangenomen motie, omdat die motie er vanuit gaat dat ondernemers zelf goed kunnen bepalen wanneer de open zijn.

Vanuit het activiteitenbesluit (milieu) is het in praktijk alleen mogelijk om het laden en lossen/bevoorrading, met name bij supermarkten, tussen 7.00 en 19.00 uur te laten plaatsvinden. De Winkeltijdenverordening is niet de aangewezen plaats om hierover iets naders te regelen, maar rekening houdend met omwonenden zou het goed zijn als winkeliers afspreken dat er op zondagen pas na 9.00 uur wordt geladen en gelost.

### **Artikel 3**

Het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet is nog niet aangepast. Door de inwerking-treding van de nieuwe Winkeltijdenwet en het vervallen van artikel 5 in deze wet zijn enkele artikelen in het Vrijstellingenbesluit vervallen. Het gaat alleen om de artikelen 10 en verder van Vrijstellingenbesluit. Winkels bij onder andere tankstations, luchthavens en stations zijn nog wel rechtsgeldig, andere winkelvoorziening dienen nog in de verordening geregeld te worden

In artikel 3 van de Winkeltijdenverordening wordt deze lacune hersteld, zodat deze winkels nu ook algemeen worden vrijgesteld op de zon- en feestdagen. In artikel 3 van de verordening hebben wij regels opgenomen ten aanzien van winkelvoorzieningen die voor de gemeente Tynaarlo relevant kunnen zijn. Niet alle genoemde situaties uit het Vrijstellingenbesluit zijn opgenomen in de verordening.

### **Artikel 4**

In dit artikel van de verordening wordt het college de mogelijkheid geboden om buiten de algemene vrijstellingen individuele ontheffingen te verlenen. Dus op zon- en feestdagen buiten de tijden 9.00 - 18.00 uur en op werkdagen buiten de tijden 06.00 – 22.00 uur. Het gaat om bijzondere evenementen, bijvoorbeeld nachtelijke presentaties/verkoop van boeken/Cd's/lphone.