

Memo Leges Kinderopvang registraties

Aanleiding:

Gemeenten die diensten aan een bepaalde groep burgers of bedrijven verlenen mogen de kosten voor deze diensten omslaan over de leden van deze groep. Dat kan gebeuren via legesheffing.

Het is mogelijk om leges te heffen voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het in exploitatie nemen van een kindercentrum of gastouderbureau of het bieden van gastouderopvang volgens artikel 1.45, eerste en tweede lid, Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen. Ditzelfde geldt voor een aanvraag tot het in exploitatie nemen van een peuterspeelzaal, sinds artikel 2.2 van genoemde wet in werking is getreden. Legesheffing is mogelijk omdat bij de aanvraag het individuele belang van de aanvrager/houder op de voorgrond treedt. In het legestartief mogen de onderzoekskosten van de GGD worden verwerkt, welk onderzoek voorafgaat aan de registratie. De hoogte van het legestartief mogen gemeenten zelf bepalen, mits het maximaal kostendekkend is. Natuurlijk moet deze legesheffing opgenomen worden in de legesverordening (titel 3 van de tarieventabel, Dienstverlening vallend onder de Europese Dienstenrichtlijn). Momenteel worden voor deze diensten geen leges geheven.

Voordelen:

1. Op dit moment worden er geen leges geheven door de gemeente Tynaarlo. De gemeente moet steeds meer op de financiën gaan letten. Het invoeren van leges voor nieuwe meldingen is voor de gemeenten een legitiem middel om inkomsten te verwerven; immers er wordt ook een dienst verleend aan een commerciële partij.

In de praktijk blijkt dat de rijksmiddelen onvoldoende zijn om de taak van toezicht en handhaving binnen de kinderopvang uit te voeren. Hierbij merken we op dat er al 96 gastouders, 11 locaties voor dagopvang, 18 locaties voor bso, 8 peuterspeelzalen en 2 gastouder bureaus in het LRK zijn geregistreerd (stand per 1 maart 2014). Dat betekent dat voor deze aanvragen geen leges meer in rekening kan worden gebracht. Omdat er geen stormloop van nieuwe aanmeldingen valt te verwachten, leidt legesheffing niet tot een financiële “boost”. Het heffen van leges kan er wel voor zorgen dat het grootste gedeelte van de kosten die aan de registratie verbonden zijn terugvloeien naar de gemeente.

2. De invoering van leges voorkomt “vervuiling” van gegevens in het Landelijk Register Kinderopvang en het te vroeg en onvolledig melden.

Behalve voordelen vanuit financieel oogpunt kan legesheffing ook gebruikt worden om vervuiling van het Landelijke Register Kinderopvang voorkomen. Gemeente zijn verantwoordelijk voor een juiste weergave van de gegevens in het LRK. Zo wordt voorkomen dat gastouders alvast ‘voor de zekerheid’ een (onvolledige) aanvraag (laten) indienen, voordat er überhaupt koppelingen zijn. Ook zijn er situaties waarbij een gastouder zich aanmeldt, vervolgens de gehele procedure doorloopt en na registratie na bijvoorbeeld 2 weken met de opvang stopt.

De leges worden in rekening gebracht bij de aanvrager c.q. exploitant. Bij de aanvraag van een gastouder is dit het gastouderbureau en voor een gastouderbureau, kinderdagverblijf en buitenschoolse opvang is dit de houder.

Toezicht- of inspectiekosten na registratie zijn niet te verhalen via legesheffing. De wetgever beschouwt deze als algemene bestuurskosten. Indirecte kosten kunnen niet worden verhaald op de genietters van een specifieke dienstverlening. Gedoeld wordt op de kosten voor beleidsvoorbereiding, de handhaving, het toezicht en de controle (behoudens eerste controle) en bij inspraak, bezwaar- en beroepsprocedures. Deze kosten worden geacht te zijn gedekt in de algemene middelen ofwel in algemene en specifieke uitkeringen.

Leges hebben geen grondslag in de Wet Kinderopvang, dus hebben ook geen invloed op de processen uit de Wet kinderopvang. Voor het opleggen, innen en eventueel vorderen van leges zullen de algemene regels gevolgd moeten worden.

Advies:

Voorgesteld wordt om de “Verordening op de heffing en invordering van leges 2015” met ingang van 1 januari 2015 als volgt te wijzigen:

Nieuwe registratie kindercentrum:

Mensuren (intern) uren 2.5 , €158.55

Meldingsinspectie (extern) €842.80

Nieuwe aanvraag voor opname voorziening in het register.
Kosten: €1001.35

Nieuwe registratie Gastouder:

Mensuren (intern) uren 2.5 , €158.55

Meldingsinspectie (extern) €289.15

Nieuwe aanvraag voor opname voorziening in het register.
Kosten: €447.70

Wijzigingen in een bestaande registratie:

Mensuren (intern) uren 1.5 , €95.13

Wijziging van de bestaande gegevens in het register (bijv. gewijzigd aantal kindplaatsen, wijziging adres-/contactgegevens, wijziging houdergegevens, toevoegen/beëindigen bemiddelingsrelatie)
Kosten: €94.13

Teruggave voorstel:

Indien de aanvraag wordt ingetrokken na het in behandeling nemen van de aanvraag dan wordt er 25% van de leges in rekening gebracht.

Indien de aanvraag wordt ingetrokken voor het in behandeling nemen van de aanvraag dan zullen er geen leges in rekening worden gebracht.

Publicatie:

Behalve publicatie in de gemeentelijke informatierubriek worden alle binnen de gemeente geregistreerde organisaties per brief geïnformeerd over de invoering van de legesheffing.

Proces

Indien college akkoord is met dit voorstel, zal er een verordening worden geschreven en deze tijdens de jaarlijks leges verzameling worden ingediend.