Raadsvergadering d.d. 24 mei 2011 agendapunt 7

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 5 april 2011

Onderwerp:	Verklaring van geen bedenkingen en delegatiebesluit omgevingsvergunningen krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet ruimtelijke ordening
Portefeuillehouder:	Dhr. H. Kosmeijer
Behandelend ambtenaar: Doorkiesnummer: E-mail adres:	Dhr. J.E. Ploeger 0592 - 266 884 j.e.ploeger@tynaarlo.nl
Gevraagd besluit 1. Alle projecten - voor zover die geheel of gedeeltelijk bestaan uit een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht – aanwijzen als categorie van gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen **niet** is vereist. 2. Met betrekking tot een omgevingsvergunning als bedoeld onder 1 de bevoegdheid als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 en 2 van de Wet ruimtelijke ordening, delegeren aan burgemeester en wethouders. 3. Het raadsbesluit van 11 november 2008 waarbij de bevoegdheid van de gemeenteraad als bedoeld in de artikelen 3.10, lid 1 en artikel 6.12, lid 1 en lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening werd gedelegeerd aan burgemeester en wethouders, intrekken; 4. Instemmen met de handelswijze zoals het college die bij brief van 12 mei 2011, (onderwerp: Inspraak bij bestemmingsplannen) verwoordt.	
Bijlagen: - Raadsbesluit verklaring van geen bedenkingen (bijgevoegd) - Raadsbesluit delegatie artikel 6.12, lid 3 Wro en intrekking delegatiebesluit d.d. 11 november 2008 (bijgevoegd) - Brief college d.d. 12 mei 2011, onderwerp: inspraak bij bestemmingsplannen (bijgevoegd)	

TOELICHTING

Inleiding

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Daarmee is het projectbesluit als bedoeld in artikel 3.10 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) vervallen. Met een projectbesluit, voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing, kon het geldende bestemmingsplan buiten toepassing worden gelaten.

Op grond van artikel 2.1, lid 1 onder c van de Wabo is het verboden zonder omgevingsvergunning gronden of bouwwerken te gebruiken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan e.d.

De Wabo kent vier soorten vergunningen voor afwijken van het bestemmingsplan: de tijdelijke, de binnenplanse, de kruimelgevallen en de afwijking voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Onder de Wro waren deze bekend als de ontheffing ex artikel 3.22, 3.6, 3.23 en het projectbesluit. Voor al deze vergunningen geldt nu dat wij bevoegd zijn om te beschikken op een aanvraag om

omgevingsvergunning. Echter, op basis van artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht kunnen wij voor het “afwijken van het bestemmingsplan voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing” pas een omgevingsvergunning verlenen nadat u een verklaring van geen bedenkingen hebt afgegeven.

In artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht is verder bepaald dat de gemeenteraad gevallen kan aanwijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist.

Bij deze afwijking van het geldende bestemmingsplan is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit betekent dat de voorbereiding en de besluitvorming binnen 6 maanden moeten worden afgerond.

Dit dwingt des te meer sinds het in werking treden van de “Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen”.

Voorstel 1.

Om de inwoners en belanghebbenden beter van dienst te kunnen zijn met een snelle afdoening van aanvragen om omgevingsvergunning, achten wij het gewenst dat u alle projecten - voor zover die geheel of gedeeltelijk bestaan uit een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo – met toepassing van artikel 6.5, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht - aanwijst als categorie van gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen **niet** is vereist.

Dit past in het duale stelsel waarbij uw raad de hoofdlijnen vaststelt waarbinnen het college kan opereren.

Uitwerking.

Aan het besluit kan het voorschrift worden verbonden dat voor uw raad ter inzage worden gelegd de omgevingsvergunningen die met toepassing van het aanwijsbesluit zijn verleend.

Omgevingsvergunning en grondexploitatie.

Op grond van artikel 6.12, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen.

In artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening zijn als zodanig aangewezen bouwplannen voor:

a. De bouw van een of meer woningen;
b. De bouw van een of meer andere hoofdgebouwen;
c. De uitbreiding van een gebouw met tenminste 1000 m2 of met een of meer woningen;
d. De verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits tenminste 10 woningen worden gerealiseerd;
e. De verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies tenminste 1000 m2 bedraagt;
f. de bouw van kassen met een oppervlakte van tenminste 1000 m2.

Krachtens artikel 6.12, lid 2 Wro kan de gemeenteraad onder meer met betrekking tot een **omgevingsvergunning** - waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid onder a sub 3 van de Wabo van het bestemmingsplan wordt afgeweken - besluiten om **geen exploitatieplan vast te stellen** in bij algemene maatregel van bestuur aan te geven gevallen of indien:

a. het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in de vergunning begrepen gronden anderszins is verzekerd;
b. het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is;
c. het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels niet noodzakelijk is.

Artikel 6.12, lid 3 Wro bepaalt tenslotte dat met betrekking tot een omgevingsvergunning als bedoeld in het tweede lid, de gemeenteraad de bevoegdheden, bedoeld in het eerste en tweede lid, kan delegeren aan ons college.

Voorstel 2.

In het verlengde van voorstel 1 stellen wij u voor om in het geval van het verlenen van een omgevingsvergunning – waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid onder a sub 3 van de Wabo van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken – de bevoegdheid als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 en 2, te delegeren aan burgemeester en wethouders.

Ook dit voorstel komt de dienstverlening aan belanghebbenden ten goede door een snelle afhandeling van een aanvraag om omgevingsvergunning.

Dit past in het duale stelsel waarbij uw raad de hoofdlijnen vaststelt waarbinnen het college kan opereren.

Uitwerking.

Ook aan dit besluit kan het voorschrift worden verbonden dat voor uw raad ter inzage worden gelegd de besluiten die met toepassing van het delegatiebesluit zijn genomen.

Intrekking delegatiebesluit d.d. 11 november 2008.

Door het per 1 oktober 2010 vervallen van de mogelijkheid van het nemen van een projectbesluit is het delegatiebesluit d.d. 11 november 2008 overbodig geworden.

Voorstel 3.

Wij stellen u voor het raadsbesluit van 11 november 2008 waarbij de bevoegdheid van de gemeenteraad als bedoeld in de artikelen 3.10, lid 1 en artikel 6.12, lid 1 en lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening werd gedelegeerd aan ons college, in te trekken.

Toepassing Inspraakverordening bij bestemmingsplannen.

In de raadsvergadering van 24 mei 2011 krijgt u van ons een voorstel voorgelegd met nieuwe werkafspraken hoe raad en college kunnen omgaan met inspraak in het kader van een voorontwerp-bestemmingsplan. Dit naar aanleiding van vragen van de raadsfractie van het CDA in de raadsvergadering van 1 maart 2011.

Vervolgprocedure

Het aanwijzingsbesluit en het delegatiebesluit worden als gevolg van artikel 139 van de Gemeentewet openbaar bekend gemaakt en ter inzage gelegd.

Financiële consequenties

Geen.

Adviezen

Geen.

Gevraagd besluit:

1. Alle projecten - voor zover die geheel of gedeeltelijk bestaan uit een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht – aanwijzen als categorie van gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen **niet** is vereist.
2. Met betrekking tot een omgevingsvergunning als bedoeld onder 1 de bevoegdheid als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 en 2 van de Wet ruimtelijke ordening, delegeren aan burgemeester en wethouders.
3. Het raadsbesluit van 11 november 2008 waarbij de bevoegdheid van de gemeenteraad als bedoeld in de artikelen 3.10, lid 1 en artikel 6.12, lid 1 en lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening werd gedelegeerd aan burgemeester en wethouders, intrekken;
4. Instemmen met de handelswijze zoals het college die bij brief van 12 mei 2011, (onderwerp: Inspraak bij bestemmingsplannen) verwoordt.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

F.A. van Zuilen, burgemeester

mr. J.P.J. van Muijen, secretaris