

**Aan:**

- o het bestuur van Stichting Baasis
  - o de leden van de Raad van Toezicht Stichting Baasis
  - o de leden en het bestuur van de Vereniging Christelijk Basisonderwijs Glimmen
  - o de leden van de gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad
  - o de leden van de Medezeggenschapsraden obs De Meent en cbs De Marke
  - o de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Haren en Tynaarlo
  - o de leden van de raden van de gemeenten Haren en Tynaarlo
- 

**Onderwerp:**

Samenwerkingsschool te Glimmen

**Gevraagd besluit**

In te stemmen met cq goedkeuring geven aan de informele samenwerkingsschool te Glimmen met ingang van 1 augustus 2013.

**Inleiding**

In het dorp Glimmen zijn twee basisscholen gevestigd: de openbare basisschool De Meent en een christelijke basisschool De Marke. Beide scholen worden geconfronteerd met een krimpend aantal leerlingen. Hierdoor loopt het voortbestaan en de kwaliteit van het onderwijs van beide scholen gevaar. Het voortbestaan staat onder druk, mede omdat de beide scholen afzonderlijk te klein worden om voor ouders, leerlingen en leerkrachten aantrekkelijk te blijven. Vanuit besturen, ouders, directeuren en personeel beide scholen is de wens gekomen te werken aan het behoud van een volwaardige kwalitatief goede onderwijsvoorziening voor Glimmen, die recht doet aan de ontwikkeling van kinderen in de leeftijd 4 t/m 12 jaar met behoud van zowel de openbare als christelijke identiteit. Uitgangspunt is te komen tot een samenwerkingsschool waarin wordt geïnvesteerd in een kwalitatief hoogwaardig gezamenlijk onderwijsconcept. De samenwerkingsschool wordt ondergebracht bij de stichting Baasis.

**Wettelijk context formele of informele samenwerkingsschool**

Wanneer twee basisscholen fuseren tot een samenwerkingsschool kan deze samenwerkingsschool onder worden gebracht bij één van de schoolbesturen die bij de fusie is betrokken. Mede gezien het feit dat het bestuur van cbs De Marke een zogenaamde éénpitter is, is de wens de nieuwe school onder te brengen bij stichting Baasis. Volgens de wet kan de samenwerkingsschool niet onder het openbare schoolbestuur worden gebracht, tenzij dit bestuur zich gelijktijdig omvormt naar een samenwerkingsbestuur (artikel 17 WPO). De stichting openbaar onderwijs valt dan onder de wettelijke regeling van samenwerkingsbesturen. Dit betekent een verandering van de rechtspositie van alle bij de stichting Baasis werkende personeelsleden. Zij zijn dan benoemd krachtens een arbeidsverhouding naar burgerlijk recht. Ook zorgt dit voor een wijziging in het toezicht, dan niet meer sec bij de gemeente ligt.

Een andere minder ingrijpende mogelijkheid tot het komen van een samenwerkingsschool is: beide scholen samenvoegen tot een informele samenwerkingsschool ressorterend onder stichting Baasis, waarin zowel openbaar als christelijk onderwijs wordt aangeboden op basis van gelijkwaardigheid en respect.

Beide besturen kiezen voor de vormgeving van een informele samenwerkingschool, vanwege eerder genoemde zware eisen die gesteld worden aan de formele samenwerkingschool.

### **Samenvatting**

De keuze om te komen tot een informele samenwerkingschool is bepalend geweest voor de verdere uitwerking van een aantal zaken. De bijgevoegde rapportage gaat in op een aantal zaken:

- borging van de samenwerkingschool door aanpassing van de statuten van stichting Baasis, het omvormen van de Vereniging Christelijk Basisonderwijs Glimmen tot een toezichthoudend orgaan, het opstellen van een samenwerkingsovereenkomst, de instelling van een identiteitscommissie en de garanties voor een multidisciplinair team op de samenwerkingschool.
- huisvesting samenwerkingschool; vanwege de centrale plaats, de ligging nabij dorps huis en sportvelden en vanwege de ruimte van de basisschool De Marke heeft deze locatie de voorkeur als schoollocatie. Het gebouw moet op onderwijskundig, bouwkundig, constructief en installatietechnisch zo efficiënt mogelijk zijn ingericht om het onderwijskundig concept van de samenwerkingschool op een goede wijze tot haar recht te laten komen. Hierbij wordt tevens ingezet op het plaats geven aan buiten- en tussenschoolse opvang, kinderopvang en peuterspeelzaal binnen het zelfde gebouw.
- financiën: de samenwerkingschool zal binnen de kaders van het ministerie van OCW een sluitende begroting moeten hebben. Alle bezittingen, vermogen, vorderingen en verplichtingen van de VCBG worden ingebracht bij stichting Baasis met uitzondering van de liquide middelen (private middelen). Deze liquide middelen worden behouden voor de samenwerkingschool. De statuten van de VCBG worden hiervoor gewijzigd. Jaarlijks kan een aanvraag door de samenwerkingschool worden gedaan voor een financiële bijdrage. In het bestuur van de vereniging is er één zetel beschikbaar voor een lid van de Raad van Toezicht van stichting Baasis.
- personeel: het personeel van de Marke gaat over naar stichting Baasis. Hiermee verandert de juridische grondslag van hun aanstelling: van privaatrecht naar bestuursrecht. Zowel het openbaar als het christelijk primair onderwijs kent dezelfde CAO. Vanwege de samenvoeging van twee basisscholen kunnen aanspraken worden gemaakt op fusiefaciliteiten<sup>1</sup> voor een periode van 5 schooljaren (afbouwend). Door deze fusiefaciliteiten en natuurlijk verloop binnen stichting Baasis wordt ingeschat dat het personele volume in evenwicht kan worden gebracht met het aantal leerlingen van stichting Baasis. Indien er niet wordt gefuseerd dan loopt stichting Baasis het risico dat op termijn De Meent vanwege terugloop van leerlingen moet worden gesloten. Via een selectieprocedure wordt het basisteam van de samenwerkingschool samengesteld. Bij de selectie zijn het schoolconcept en kwaliteit de belangrijkste uitgangspunten. Ook wordt rekening gehouden met een evenwichtige teamsamenstelling (o.a. leeftijd, talenten en levensbeschouwelijke identiteit). Het boventallige personeel wordt overgeplaatst naar een andere school binnen Stichting Baasis.
- Directeursbenoeming: de stuurgroep 'samenwerkingschool Glimmen' ontwikkelt een procedure voor de benoeming van de directeur van de samenwerkingschool. Deze procedure zal via een aparte procedure worden voorgelegd aan de MR-en.

### **Instemmingsartikelen & tijdspad**

<sup>1</sup> Vanuit jurisprudentie is gebleken dat de overdracht en fusie één ondeelbaar moment is waarbij De Marke transformeert van bijzonder naar openbaar onderwijs en op hetzelfde moment fuseert. Hierdoor is er geen sprake van een instandhoudingstoets door het ministerie OCW. Bij de toetsing van het ministerie zal blijken of het ministerie hiermee akkoord gaat.

In onderstaande tabel staat het tijdspad met instemmingartikelen beschreven, hetgeen de route is om tot besluitvorming te komen binnen alle relevante organen.

Orgaan	Artikel/ besluit	Datum
Bestuur Baasis	<p>Het bestuur moet vooraf goedkeuring hebben van de Raad van Toezicht voor fuseren van scholen (artikel 6 lid 7 letter d Statuten Baasis)</p> <p>Het bestuur moet goedkeuring hebben van de Raad van Toezicht voor het wijzigen van de statuten van de stichting (artikel 6 lid 7 letter j Statuten Baasis).</p> <p><i>Voorgenomen Besluit tot overdracht van cbs De Marke naar stichting Baasis en fusie van De Meent en De Marke tot een informele samenwerkingschool en vaststelling van bijgevoegde rapportage.</i></p>	28-11-12
Raad van Toezicht stichting Baasis	<p>Raad geeft voorafgaande goedkeuring aan de fusie op basis van artikel 6 lid 7 letter d van de statuten (<i>het stichten, opheffen, fuseren of afsplitsen van scholen of delen van scholen, daaronder mede verstaan het aangaan/beëindigen van duurzame samenwerkingsrelaties met derden</i>)</p> <p><i>Goedkeuren van de overdracht van cbs De Marke naar stichting Baasis en fusie van De Meent en De Marke tot een informele samenwerkingschool en vaststelling van bijgevoegde rapportage.</i></p>	05-12-12
Raad van Toezicht stichting Baasis	<p>Raad geeft goedkeuring aan de statutenwijziging obv artikel 6 lid 7 letter j (<i>Het bestuur heeft naast de goedkeuring van de raad bij de genoemde besluiten in het vorige lid ook goedkeuring dan wel instemming van zowel de gemeenteraad van de gemeente Haren als de gemeenteraad van de gemeente Tynaarlo voor besluiten tot:</i></p> <p><i>a. het wijzigen van de statuten van de stichting</i>)</p> <p><i>De informele samenwerkingschool wordt geborgd in de statuten door wijziging c.q. toevoeging van artikel 3a en het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst .</i></p> <p><i>Instemmen met bijgevoegde rapportage</i></p>	05-12-12
Idem RvT?	<p>Naast de inhoudelijke wijzigen van de statuten vindt er ook een wijziging van de statuten plaats vanwege:</p> <p>a. een verkeerde vernumming onderling een verwijzing naar wetsartikelen;</p> <p>c. artikel 10 b en c: bindende voor- dracht GMR</p> <p><i>Conform voorstel de betreffende artikelen aanpassen.</i></p>	
Gemeenteraden Haren & Tynaarlo	<p>Op basis van artikel 6 lid 8a en artikel 16 moet de gemeenteraden statutenwijzigingen goedkeuren</p> <p><i>Wijziging van de statuten goedkeuren</i></p>	<p><b>B/W Haren:</b> 11-12-12 CIE Haren: 15-01-13 Raad Haren:28-01-13</p> <p><b>B/W Tynaarlo:</b> 18-12-12 Raad Tynaarlo: 15-01-13</p>

College van burgemeester en wethouders	De fusie-effectenrapportage en de bestuursoverdracht moeten voorzien zijn van een advies de colleges van burgemeester en wethouders van Haren  <i>Verzoek om positief advies</i>	<b>B/W Haren:</b> 11-12-12 <b>B/W Tynaarlo:</b> 18-12-12 (eventueel in januari)
GMR Baasis	Instemmen met overdracht van De Marke naar Baasis en samenvoeging van de twee basisscholen in Glimmen tot een informele samenwerkingschool (art. 10 letter h WMS)  <i>Instemmen met de rapportage PG-gevolgen personeel OG-gevolgen ouders</i>	12-12-12: Begin Januari 2013
MR De Meent	Instemmen met de samenvoeging van de twee basisscholen in Glimmen tot een informele samenwerkingschool (art. 10 letter h WMS)  <i>Instemmen met de rapportage: PG-gevolgen personeel OG-gevolgen ouders</i>	03-12-12: Begin Januari 2013
MR De Marke	Instemmen overdracht van De Marke naar Baasis en samenvoeging van de twee basisscholen in Glimmen tot een informele samenwerkingschool (art. 10 letter h WMS)  <i>Instemmen met de rapportage, inclusief de samenwerkingsovereenkomst: PG-gevolgen personeel OG-gevolgen ouders</i>	03-12-12: Begin Januari 2013
Raad van Toezicht VCBG	Instemmen overdracht van De Marke naar Baasis en samenvoeging van de twee basisscholen in Glimmen tot een informele samenwerkingschool (art. 10 letter h WMS)  <i>Instemmen met de rapportage, inclusief de samenwerkingsovereenkomst</i>	03-12-12: Begin Januari 2013
Algemene Leden Vergadering Marke, en Raad van Toezicht VCBG	Voorlopige instemming overdracht van De Marke naar Baasis en samenvoeging van de twee basisscholen in Glimmen tot een informele samenwerkingschool, middels instemming met de aangepaste statuten VCBG en de samenwerkingsovereenkomst	17-12-12
Ministerie OCW	Indienen aanvraag fusietoets & fusie-effectenrapportage	Voor 1 februari
Informele samenwerkingschool		1 augustus 2013