

## Inzet reserve participatie

### 1. Reserve participatie

Op grootboekrekening 1921000 "ontvangen voorschotbedragen overheidslichamen" staat een bedrag van € 145.000. De raad is op 3 juli jl. akkoord gegaan dat dit bedragreserveerd blijft voor participatie. Genoemd bedrag is opgenomen in een reserve, nummer 5220000 096. In 2012 is het tekort op de pilot schuldhulpverlening van € 24.000 uit deze reserve betaald en een bedrag van € 6.500 om de extra trajecten maatschappelijke begeleiding van vluchtelingenwerk te financieren.

### 2. Tekort volwasseneneducatie 2013

Sinds 2009 maakt educatie onderdeel uit van het participatiebudget. De inzet van de middelen voor dit onderdeel zijn echter nog steeds geoormerkt en mogen alleen besteed worden bij een ROC. De budgetverdeling vindt tot nu toe plaats op basis van het aantal inwoners.

Begin 2012 is besloten dat VAVO (opleiding voor 18+ zonder startkwalificatie) vanaf 2013 door het rijk bekostigd gaat worden. Hiertoe is het landelijke beschikbare budget voor educatie met 50% verminderd. Ook is een bedrag uitgenomen voor reken- en taalonderwijs. De wijzigingen leiden gemiddeld tot een budgetdaling van 54% voor gemeenten. Eveneens is besloten dat de verdeelsystematiek vanaf 2015 op basis van groepscontacturen plaatsvindt. Daartoe moeten gemeenten eerst nieuwe afspraken maken met de ROC's. Daarom kan deze wijziging pas ingaan in het jaar 2015 (toepassing in 2013, verantwoording via de sisa-bijlage in 2014, daarna toekenning budgetten voor 2015 op basis van prestaties in 2013).

Voor een goede overgang van de huidige verdeelsystematiek naar de nieuwe beoogde systematiek in 2015 geldt voor 'overige educatie' in 2013 en 2014 een overgangsbekostiging. Hiertoe zijn nieuwe maatstaven benoemd, op grond waarvan het budget verdeeld wordt. Het gaat hierbij zowel om objectieve maatstaven als prestatie-indicatoren. De minister heeft aangegeven daarbij herverdeeleffecten te beperken en zoveel mogelijk recht te doen aan de prioritaire doelgroepen.

Op 2 oktober jl ontving onze gemeente een beschikking met de voorlopige budgetten voor de gebundelde uitkering en het participatiebudget 2013 van het ministerie van SZW. Daarin ook het budget voor volwasseneneducatie. Het ministerie besluit daarin dat het voorlopig budget educatie voor onze gemeente € 22.864,- bedraagt. Het educatiebudget in 2012 bedroeg € 141.560,-. Een daling van het budget met 84%.

Doordat in de sisa-bijlage van dit jaar het aantal ingekochte cursussen niet is verantwoord, is het voorlopig toegekende budget erg laag geworden. Echter, in totaal 62 gemeenten hebben dit niet verantwoord. Degenen die het wel hebben gedaan hebben soms dusdanig hoge aantallen ingevuld, dat het niet waarschijnlijk is dat deze kloppen. Van te voren waren geen sluitende richtlijnen bekend gemaakt, waar een ingekochte cursus aan moest voldoen om mee te kunnen tellen.

Voor veel meer gemeenten bleek de voorlopige budgetverdeling 2013 educatie overig, niet in overeenstemming is met de genoemde uitgangspunten van de minister. Bij de minister is daarom bezwaar aangetekend tegen de verdeling van de middelen voor educatie. Verwacht wordt dat begin 2013 duidelijk zal worden of de minister dit beroep honoreert.

De voortekenen zijn positief, zie de nieuwsbrief van het steunpunt taal en rekenen VE van 6 december jl. (bijlage 1). Hierin wordt ook opgeroepen geen onomkeerbare besluiten te nemen. Daarom wordt voorgesteld om de cursus alfabetisering in ieder geval met een half jaar te continueren. Verwacht wordt dat de financiële middelen die hiervoor nodig zijn later beschikbaar komen, wanneer het beroep wordt gehonoreerd. Zo niet dan zal vanaf de 2<sup>e</sup> helft van 2013 mogelijk ook deze cursus moeten stoppen.

De beperkte middelen die vooralsnog volgend jaar beschikbaar zijn, worden ingezet voor een cursus Beter lezen en Schrijven en een Basiscursus NT2. Dit, omdat binnen het referentiekader de nadruk gelegd moet worden op Taal en Rekenen richting niveaus 1F en 2F (alfabetiseringsopleiding en ingangsniveau MBO). Het betreft hier deelnemers die laaggeletterd zijn en NT2 taaldeelnemers die nog wel enige verhoging kunnen behalen en daarmee betere kans van slagen hebben in sociale redzaamheid dan wel professionele redzaamheid.

De huidige groep Alfabetisering NT2 kan geen cursus meer worden aangeboden. De groep die nu nog taalles volgt gedurende 4 dagdelen per week (12 - 16 personen), blijven daar vanaf 1 januari 2013 van verstoken. Het betreft mensen die niet in staat zijn het inburgeringsexamen te halen, maar de cursus is vaak wel bijna het enige contact dat men met de buitenwereld heeft en het geeft in ieder geval een stuk invulling aan de dag.

De groep GGZ-cliënten stoptook met ingang van 1 januari met hun cursus gericht op verbetering van de laaggeletterdheid. Daar is vooralsnog geen geld meer voor. Deze cursus kan eventueel later weer opgestart worden, ook al is het vervelend voor de huidige deelnemers dat de cursus, in ieder geval tijdelijk, stopt.

Voor Alfabetisering NT2 geldt dat ze geen niveauverhoging gaan behalen maar wel meer taalvaardigheid nodig hebben om enigszins sociaal redzaam te kunnen halen.

We kiezen er daarom voor de eerste groepen wel te continueren vanuit het budget volwasseneneducatie en voor Alfabetisering NT2 aanvullende financiering te vragen, in afwachting van de besluitvorming over de verdeling van het educatiebudget 2013.

De kosten van het traject Alfabetisering NT2.

1 dagdeel kost € 13.680 euro per jaar, voor 24 weken (tot de zomervakantie) kost 1 dagdeel dan € 8.640. Voor 2 dagdelen kost Alfabetisering NT2 gedurende 24 weken € 17.280 en voor 3 dagdelen € 25.920. Op dit moment volgende cursisten cursus gedurende 4 dagdelen.

Om het effect van de cursus te laten beklijven, is minimaal drie dagdelen cursus nodig, dus een bedrag van € 25.920.

Voorgesteld wordt om het ontstane tekort op volwasseneneducatie uit de reserve participatie te betalen ten behoeve van de cursus alfabetisering. De raad moet hier toestemming voor geven.

3. Samenvattend.

<b>€ 145.000</b>	reserve participatie, nummer 5220000 096.
€ 24.000	pilot GKB schuldhulpverlening Post Gerda
€ 6.500	extra trajecten maatschappelijke begeleiding vluchtelingenwerk
<b>€ 114.500</b>	restant 10-12-12
€ 25.920	cursus alfabetisering, in afwachting van besluit minister op bezwaar

---

**€ 79.580**      restant 29-01-13 na besluitvorming door de raad

# Bijlage 1

Steunpunt taal en rekenen ve  
Bezoekadres  
Horaplantsoen 20  
6717 LT Ede

Telefoonnummer secretariaat  
T: (0318) 648559

Reacties en vragen: Secretariaat

© 2012 Steunpunt taal en rekenen ve  
06 december 2012

Meer duidelijkheid over volwasseneneducatie begin 2013

Eind november heeft er overleg plaatsgevonden tussen het ministerie van OCW, de VNG en de MBO Raad over de verdeling van het educatiebudget 2013. Afgesproken is dat er zo snel mogelijk duidelijkheid moet komen over de verdeling van de educatiemiddelen.

## Bestuurlijk overleg

De komende weken worden gebruikt om na te gaan of het mogelijk is om de verdeling van het educatiebudget voor 2013 te herzien. Het is de bedoeling om begin 2013 via een bestuurlijk overleg tussen de minister van OCW, de VNG en de MBO Raad de verschillende opties te bespreken. Alleen als alle partijen overeenstemming bereiken, kan de verdeling voor 2013 worden herzien.

## Onrust over budgetverdeling

Voor het eerst is er gekeken naar output bij het verdelen van de middelen voor volwasseneneducatie. Hierover is veel onrust ontstaan bij gemeenten en roc's. Op sommige plekken in het land heeft men te maken met een daling van het budget van meer dan 80%.

## Duidelijkheid over de toekomst

Als er geen overeenstemming wordt bereikt tussen de VNG, de MBO Raad en de minister van OCW over het herzien van de verdeling 2013, dan zal een voorstel voor een compensatieregeling worden uitgewerkt. De vormgeving van deze regeling hangt af van de vraag wie in de toekomst volledig verantwoordelijk wordt voor de volwasseneneducatie: de gemeenten of de roc's. Het kabinet wil hier zo spoedig mogelijk duidelijkheid over geven. In de aanloop naar het keuzemoment zullen verschillende partijen, waaronder de VNG en MBO Raad, advies uitbrengen aan de minister.

Het ministerie van OCW roept instellingen en gemeenten op om geen onomkeerbare besluiten te nemen gedreven door onzekerheid over continuïteit van middelen maar de in dit artikel aangekondigde besluitvorming af te wachten.