

GEMEENTE TYNAARLO

NOTA VERBONDEN PARTIJEN 2013

INLEIDING

Leeswijzer

Deze notitie geeft het kader voor raad, college en burgemeester, over samenwerkingen die worden aangeduid als verbonden partijen.

In deze notitie zal in hoofdstuk 1 *de aanleiding en de afbakening* van de notitie worden beschreven.

In hoofdstuk 2 zijn vanuit besturingsfilosofie en bestuursvormen aangegeven, met voor en nadelen een bestuursvorm en een eerste richtlijn voor de keuze.

In hoofdstuk 3 is het kader en de informatievoorziening benoemd voor verbonden en gerelateerde partijen voor de gemeente Tynaarlo.

Hoofdstuk 1: INLEIDING, EVALUATIE en AFBAKENING

1.1. Inleiding

1.1.1. Algemeen

De gemeente Tynaarlo participeert –om bepaalde beleidsdoelen te realiseren - in diverse verbonden partijen.. Deze bestuurlijke zeggenschap brengt verantwoordelijkheid en aansprakelijkheid met zich mee. Door te participeren in een onderneming, stichting of openbaar lichaam – hoe licht of zwaar dan ook – verbindt de gemeente zich aan de andere organisatie en soms is de gemeente mede-eigenaar. Daarnaast werkt de gemeente met diverse organisaties samen om maatschappelijke belangen en doelen te realiseren.

Naast de mogelijkheden die deze zogenoemde bestuurlijke participaties bieden, zijn hieraan risico's verbonden, zoals beleidsmatige (verlies van eigen beleidsruimte; doelen worden niet gerealiseerd), financiële (opdraaien voor tekorten), of onduidelijke afbakening van verantwoordelijkheden (functievermenging). Het Besluit Begroting en Verantwoording stelt eisen aan de wijze waarop verbonden partijen moeten worden gemonitord.

1.1.2. Actualisatie van de nota verbonden partijen

De oude nota verbonden partijen is vastgesteld op 9 januari 2007. Advies, uit het in 2007 gehouden rekenkameronderzoek, is om de nota iedere raadsperiode te evalueren. Daarnaast wordt in verschillende artikelen ¹ benadrukt dat gemeenteraden moeten beschikken over de noodzakelijke informatie om hun kaderstellende rol in te kunnen vullen. In paragraaf 1.2 worden evaluatiepunten van de bestaande nota genoemd en wordt aangegeven hoe en waar deze punten in deze geactualiseerde nota zijn opgenomen. De huidige nota verbonden partijen gaf al uitgangspunten en handvatten om deze inzichten te organiseren. De geactualiseerde nota sluit daarop aan en geeft een werkwijze aan die kan leiden tot een regelmatige beoordeling van de verbonden partijen. Deze werkwijze wordt ook vertaald naar interne (ambtelijke) processen.

Naast verbonden partijen “in de zin van wet”, zijn er ook veel andere instellingen en organisaties waar de gemeente mee samenwerkt om maatschappelijke doelen te realiseren. Met deze partijen worden contracten gesloten en afspraken gemaakt, die formeel buiten het bereik van nota verbonden partijen

¹ Gemeente Governance, handboek Verbonden partijen, “Twee voeten in één sok, Deloitte, mei 2006
Verbonden partijen, notitie 2009, Vereniging Drentse Gemeenten,
Verbonden partijen: de lusten en lasten van verzelfstandiging; RJMH de Greef e.a februari 2012

vallen. Bij de actualisatie wordt aan deze groep gerelateerde maar volgens de wet geen “verbonden partijen” rekening gehouden.

1.2 Evaluatie voorgaande nota

Uitgangspunten in de nota kunnen ook voor andere partijen gelden

In de nota verbonden partijen lag het accent op de verbonden partijen, in de enge wettelijke definitie van het Besluit Begroten en Verantwoorden (BBV). Daarbij is een verbonden partij alleen een partij waarin de gemeente een bestuurlijk en een financieel belang heeft, zodat bij een tekort of faillissement een direct beroep op de gemeente wordt gedaan. Er is behoefte om de werkwijze ook uit te breiden naar andere “gerelateerde”partijen , waarbij de gemeente maatschappelijke belangen en indirect-financiële belangen heeft (zoals welzijnsorganisaties en onderwijs) -> **In paragraaf 1.3.2. is de reikwijdte van de nota opgenomen.**

Bestuursmodellen en vertegenwoordiging duidelijker benoemen

In de huidige nota wordt geen duidelijke omschrijving van taken en rollen van raad en college en burgemeester benoemd. In navolging van het advies van het IPO (Inter Provinciaal Overleg) en VNG (Vereniging Nederlandse Gemeenten) wordt de vertegenwoordigende bevoegdheid gelegd bij het college. In het geval van aandeelhouderschap betreft het een privaatrechterlijke samenwerking waarin de burgemeester de vertegenwoordigende bevoegdheid heeft. -> **In paragraaf 2.4 zijn de uitgangspunten rondom vertegenwoordiging opgenomen**

(Intern) gebruik van de nota verbeteren door duidelijker benoemen van taken en verantwoordelijkheden

Er is de afgelopen jaren minder directe noodzaak te zijn geweest om “grip” op verbonden partijen te verstevigen, terwijl er nu verschillende ontwikkelingen zijn die aandacht voor grip op verbonden partijen belangrijk maken: demografische ontwikkelingen economische crisis waardoor druk op bijv. rijksinkomsten ; ontwikkelingen bij nieuwe gemeenschappelijke regelingen zoals RUD en veiligheidsregio; decentralisatie van rijkstaken en wet werken naar vermogen met effecten op bestaande verbonden partijen (Alescon, ISD). **(algemeen)**

De kaders in de nota leiden nog niet tot een systematische manier als sturingsinstrument (risicobeoordeling en informatievoorziening) en de taken en verantwoordelijkheden in de interne organisatie zijn niet expliciet benoemd. In deze geactualiseerde nota wordt duidelijker benoemd waar taken en verantwoordelijkheden liggen. -> **In hoofdstuk 3 zijn deze bevoegdheden benoemd**

De nota geeft geen richting in de routing van de vergaderstukken en (tussen) rapportages van relevante “gerelateerde partijen”. Naar aanleiding van het advies van de VDG (Vereniging Drentsche Gemeenten) worden vergaderstukken en (tussen) rapportages een vast agendapunt op de agenda van het college van B&W, waarbij ook aandacht voor informatie aan de gemeenteraad. Daarbij wordt per verbonden partij een afdeling / team + ambtenaar aangewezen die zorg draagt voor ambtelijke ondersteuning op gebieden van vergaderstukken en andere stukken of zaken van die betreffende verbonden partij. Ook wordt als kader opgenomen dat het wenselijk is dat naast de beleidsinhoudelijke ambtenaar, een controller vanuit financiële discipline betrokken is, minimaal bij de jaarrekening en de begroting van verbonden en gerelateerde partijen ->**In paragraaf 3.2.2. is deze werkwijze opgenomen.**

Informatievoorziening aan gemeenteraad systematischer organiseren

De kaders in de bestaande nota hebben niet geleid tot een systematische werkwijze waarbij raad op over een “gerelateerde”partij geïnformeerd of geadviseerd wordt. In de geactualiseerde nota is een centrale rol weggelegd voor een duidelijk overzicht en jaarlijkse planning van de beleidsstukken en tussenrapportages van gerelateerde partijen, die in de paragraaf verbonden partijen in de begroting wordt opgenomen. Gestreefd wordt naar een afstemming met de P&C cyclus van de gerelateerde partijen Doel is dat zowel beleidsdoelen en financiële situatie en continuïteit goed in beeld zijn. -> **In paragraaf 3.2.1 en 3.2.2 is dit opgenomen.**

In artikelen en adviezen komt naar voren dat een centraal register waar de afspraken en onderliggende stukken met alle partijen worden geregistreerd en bijgehouden helpt bij borging van afspraken. In de bestaande nota wordt dit register met die rol niet benoemd. In de geactualiseerde nota wordt dit register, de inhoud, het beheer door de centrale juridische afdeling, en de plek in de informatievoorziening duidelijk benoemd -> **in paragraaf 3.2.3. wordt dit centrale register benoemd en de manier waarop dit wordt bijgehouden**

1.3. Onderscheid en afbakening

De vormen waarin de overheid haar belangen samen met andere partijen wil behartigen zijn divers. In deze nota gaat het om de zogenoemde verbonden partijen. Hieronder wordt aan de hand van de memorie van toelichting op het Besluit BBV Besluit Begroting en Verantwoording uitgelegd wat hieronder moet worden verstaan.

1.3.1 verbonden partijen

Verbonden partijen zijn gedefinieerd als die partijen waarin gemeenten zowel een bestuurlijk als financieel belang hebben. Aan beide voorwaarden moet *tegelijktijd* worden voldaan. Heeft de gemeente alleen een financieel belang en geen bestuurlijke zeggenschap dan is er dus geen sprake van een verbonden partij. Evenmin indien de gemeente wel bestuurlijke zeggenschap, maar geen financiële relatie heeft.

Een financieel belang houdt in dat de gemeente middelen ter beschikking heeft gesteld die ze kwijt is in geval van faillissement. Voorts heeft de gemeente een financieel belang indien financiële problemen bij de verbonden partij kunnen worden verhaald op de gemeente.

Een bestuurlijk belang betekent dat de gemeente op enigerlei wijze zeggenschap heeft. De gemeente heeft een zetel in het bestuur en/of ze kan stemmen. Deze definities houden in dat participaties in NV's, BV's, VOF's, commanditaire vennootschappen en gemeenschappelijke regelingen verbonden partijen zijn. Ook stichtingen en verenigingen kunnen onder de verbonden partijen vallen, indien de gemeente een zetel in het bestuur heeft en financiële risico's loopt.

1.3.2. Gerelateerde partijen

Nadrukkelijk niet onder deze definitie van verbonden partijen vallen verzelfstandigde organisaties of gesubsidieerde instellingen. Weliswaar hebben gemeenten met veel partijen een relatie en een gezamenlijk maatschappelijk doel. In sommige gevallen heeft de gemeente ook een (wettelijke) verantwoordelijkheid, zonder dat zij zeggenschap heeft. De gemeente ondersteunt veel van partijen door middel van een subsidie en is er op die manier een financiële relatie met de gemeente, maar hier ontbreekt de bestuurlijke participatie.

Voor deze partijen geldt ook dat aandachtspunten en aanbevelingen die in deze nota worden genoemd kunnen gelden zoals transparantie, duidelijke doelen vanuit de gemeente zelf, duidelijke rapportages en inzicht in meerjarig perspectief, in doelmatig en in doeltreffendheid van de instellingen.

Om het onderscheid te maken tussen deze partijen en de verbonden partijen worden deze partijen "gerelateerde partijen" genoemd. In de informatieverstrekking naar de gemeenteraad zullen die "gerelateerde partijen" waarvoor de continuïteit vanuit financieel of maatschappelijk belang groot is ook worden opgenomen.

HOOFDSTUK 2. BESTUURSVORMEN en VERTEGENWOORDIGING

2.1. Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het kader van de gemeenteraad voor het college van burgemeester en wethouders gegeven. Allereerst wordt er vanuit de besturingsfilosofie een attitude beschreven, gesplitst naar publiekrechtelijke en privaatrechtelijke samenwerkingsvormen. Daarna komt er een aantal expliciete richtlijnen. Tot slot wordt het voorgestane instrumentarium beschreven.

De attitude, de richtlijnen en het instrumentarium vormen samen het kader van de gemeenteraad voor het college van burgemeester en wethouders.

2.2. Besturingsfilosofie

Het aangaan van samenwerking is een middel om beleidsdoeleinden te realiseren. In de gemeente Tynaarlo is er op bepaalde terreinen sprake van een verschuiving van een uitvoerende overheid naar een regisserende overheid. Ook bij samenwerkingen is dit de te volgen benadering.

Zodra de overheid niet zelf de uitvoering ter hand neemt, moet de verdeling van zeggenschap, de verdeling van risico's en de te hanteren verantwoordingsystemen aan de orde komen. Doelen, verantwoordelijkheden en aansprakelijkheden moeten op een correcte manier worden vastgelegd en actueel worden bijgehouden. Belangrijk is dat er tijdige en betrouwbare voortgangsinformatie en planning is, waarbij ook de manier waarop informatie wordt verstrekt en (met advies) aan de gemeenteraad beschikbaar komt duidelijk moet is.

2.3. Attitude: wel of niet deelnemen

Deze nota bevat geen eensluidend antwoord op de vraag of deelgenomen kan worden aan een samenwerking. De ervaring leert dat ieder geval een specifieke afweging vraagt. Centraal daarbij staat telkens het antwoord op de vraag: is dit de geëigende vorm om de doelstellingen van de gemeente te realiseren? Een onderscheid wordt gemaakt tussen publiekrechtelijke en privaatrechtelijke samenwerkingsvormen. Bij het beantwoorden van de vraag of aan een samenwerking moet worden deelgenomen speelt dit onderscheid een rol.

2.3.1 Publiekrechtelijke samenwerking

Inleiding

Afhankelijk van de aard van samenwerking kan wel of geen rechtspersoon worden gecreëerd. Wordt er geen rechtspersoon gecreëerd dan bestaat de samenwerking vooral uit overleg. Wordt er wel een rechtspersoon in het leven geroepen, dan hebben we te maken met de zwaardere vorm van verlengd lokaal bestuur.

In algemene zin kan worden gesteld dat aan publiekrechtelijke samenwerkingsvormen kan worden deelgenomen. Vaak betreft het samenwerkingen op basis van vrijwilligheid, waarbij het gaat om de uitvoering van primair gemeentelijke taken. Soms gaat het ook om door de wetgever verplicht opgelegde samenwerkingen (de regionale uitvoeringsdiensten of de ontwikkeling van veiligheidsregio's)

Risico (financieel)

Het risicoprofiel is hoog vanwege de financiële aansprakelijkheid. De gemeente is volledig financieel aansprakelijk. Bovendien is de bekostiging van de jaarlijkse activiteiten een verplichte uitgave.

Houding

De houding ten opzichte publiekrechtelijke samenwerkingen is een positieve, die kan worden geduid als "ja, mits" aan een aantal voorwaarden op het terrein van aansturing, beheer en verantwoording is voldaan.

2.3.2 Privaatrechtelijke samenwerking

Inleiding

Bij een privaatrechtelijke samenwerking is eerder sprake van vermenging van publieke en particuliere belangen. Daarnaast zijn de mogelijkheden van borging van publieke belangen en democratische controle beperkter dan bij publiekrechtelijke samenwerking. Hier past een mate van

terughoudendheid. De gemeente Tynaarlo participeert uitsluitend in een privaatrechtelijke rechtsvorm door middel van het bekleden van bestuurs- of commissariaatfuncties indien dit noodzakelijk is om de regierol van de gemeente vorm en inhoud te geven. In dat geval vindt de vertegenwoordiging van de gemeente plaats door een bestuurder. Het past om zitting te nemen in een bestuur en op en passend moment terug te treden.

2.3.2.1. Privaatrechtelijke Publiekrechtelijke Samenwerking (PPS)

Privaatrechtelijke Publiekrechtelijke Samenwerking (PPS) ontstaat met name bij grote (infrastructurele) projecten. Hier wil de overheid samen met ondernemers (projectontwikkelaars) of bijvoorbeeld woningbouwcoöperaties een concreet project realiseren en wordt de samenwerking veelal door middel van het participeren in commanditaire, besloten of naamloze vennootschappen gerealiseerd. Op die manier wordt zowel de verdeling van zeggenschap als van risico's vastgelegd. Publiekrechtelijke rechtsvormen bieden voor deze samenwerkingsverbanden geen oplossing. Als er zwaarwegende argumenten zijn om een dergelijk publiek-/privaatrechtelijke samenwerking aan te gaan, zal dit dus in een privaatrechtelijke vorm moeten worden gegoten.

Risico (financieel)

De gemeente loopt risico over het ingebrachte geld en dient daarnaast rekening te houden met het private belang dat kan afwijken van de eigen doelstelling. Aan de andere kant kan sprake zijn van forse exploitatiewinsten waarin de gemeente kan meedelen.

Attitude

Vooraf zal kritisch nagegaan moeten worden of de gemeente haar doelen het beste kan realiseren met de beoogde samenwerking. Wordt daarop bevestigend geantwoord dan is het vooral van belang met alle daarvoor noodzakelijke expertises de samenwerking zo duidelijk mogelijk vorm te geven. Doeleinden, belangen, zeggenschap, inbreng, risico's en verantwoording dienen door en voor alle partijen helder te zijn geformuleerd.

2.3.2.2. Stichtingen en verenigingen

Een andere categorie van privaatrechtelijke samenwerking betreft de participatie in stichtingen en verenigingen. Hierbij participeert de gemeente soms in besturen met daaronder functionerende directies en werkapparaten.

Risico (financieel)

De gemeente is alleen financieel aansprakelijk voor de verstrekte middelen. De Stichting is formeel zelf verantwoordelijk voor exploitatierisico's.

Attitude

Het kan van belang zijn dat de gemeente de eerste tijd vertegenwoordigd is in het bestuur. De organisatie zit dan in een opstartfase waarin doelstellingen moeten worden vastgelegd, een positie in de markt moet worden verworven en de gemeente belang heeft de regie op de ontwikkeling in de hand te hebben.

2.3.2.3. Deelnemingen in vennootschappen

Tot slot kennen we de deelnemingen in vennootschappen met min of meer een structureel karakter (althans er is geen duidelijk einde bepaald). Het gaat hierbij meestal om door de overheid genomen initiatieven die moeten gedijen in een marktomgeving. Zoals eigenlijk altijd, gaat het om initiatieven waar in eerste instantie de markt geen brood in ziet. Zou dat laatste wel het geval zijn, dan behoeft de overheid zich niet actief op de markt te begeven en kan de uitvoering worden overgelaten aan het particulier initiatief.

Risico (financieel)

De gemeente loopt alleen risico over het ingebrachte geld

Attitude

Het kan van belang zijn dat de gemeente de eerste tijd door middel van een commissaris wordt vertegenwoordigd. Het bedrijf zit dan in een opstartfase waarin doelstellingen moeten worden vastgelegd, een positie in de markt moet worden verworven en de gemeente belang heeft de regie op dit soort ontwikkelingen zoveel mogelijk in de hand te hebben.

Indien het daarbij gaat om zaken die van strategisch belang zijn, past daarbij een zware, politieke vertegenwoordiging.

2.4 Vertegenwoordiging in bestuur verbonden partijen

In de Gemeentewet liggen de bestuursbevoegdheden bij burgemeester en wethouders. In lijn hiermee nemen leden van het college van burgemeester en wethouders zitting in het bestuur van verbonden partijen of eventueel gerelateerde partijen.

Als eigenaar van een verbonden partij dient de gemeente de belangen van de verbonden partij te behartigen, maar tegelijkertijd is de gemeente klant en neemt zij producten of diensten af van de verbonden partij en moeten de belangen van de gemeente worden behartigd. In het algemeen worden beide rollen verenigd in de vakinhoudelijke portefeuillehouder, omdat dit eenduidig is en communicatieproblemen beperkt blijven, en er een bestuurlijk aanspreekpunt is.

Het college van burgemeester en wethouders behartigt de belangen van de gemeente als er sprake is van deelname in een vennootschap door middel van het aandeelhouderschap. De burgemeester vertegenwoordigt de gemeente Tynaarlo in de aandeelhoudersvergadering of laat zich op basis van een daartoe strekkende machtiging vertegenwoordigen.

2.5 Nieuwe vormen van participatie

Nieuwe vormen van participatie in een verbonden partij vinden alleen plaats nadat door burgemeester en wethouders, de raad gehoord, het nut, de vorm, de inhoud, risico's en informatievoorziening zijn vastgesteld. Daarbij dient aandacht te worden gegeven aan:

- duidelijkheid van de doelstelling en taakomschrijving en de meetbaarheid van prestaties van de verbonden partij
- financiële, maar ook maatschappelijke risico's en de wijze waarop de risico's worden beheerd en beheerst.
- de sturingsvisie (het geheel van regels en afspraken over de verdeling van bevoegdheden en verantwoordelijkheden tussen bestuursorganen, waaronder de bestuurlijke verhoudingen, vertegenwoordiging, benoeming bestuurders, functiescheiding)
- de wijze waarop de publieke belangen zijn geborgd en op welke wijze de democratische controle plaatsvindt (bekostigingsvoorwaarden, vaststellen tarieven/heffingen, goedkeuring begroting, goedkeuren/vaststellen van regelingen van het uitvoeringsorgaan)
- de wijze van verantwoording (informatieplicht, controlerechten, verplichtingen tot het indienen van verantwoordingsinformatie) en de bevoegdheden om zo nodig in te grijpen (aanwijzingen, richtlijnen)
- de wijze (inhoud en tijdstippen) waarop er wordt geëvalueerd inclusief doorlichtingen op effectiviteit en efficiency.

HOOFDSTUK 3: INFORMATIEVERSTREKKING en VERANTWOORDELIJKEHID

3.1. Informatieplicht

In de Gemeentewet is de verantwoordingsplicht voor het gevoerde bestuur tegenover de raad voor het college en de burgemeester vastgelegd in artikel 169 (college) en artikel 180 (burgemeester).

3.2 Vindplaatsen van informatie en verantwoordelijke afdelingen.

3.2.1 Begroting, jaarrekening en andere (tussentijdse) informatie

Informatie over verbonden partijen wordt weergegeven in de programmabegroting onder de paragraaf Verbonden partijen, de paragraaf Weerstandsvermogen en bij de verschillende beleidsterreinen binnen de begroting. Ook in de jaarrekening van de gemeenten zijn deze paragrafen opgenomen. De verantwoordelijkheid om deze paragraaf actueel op te stellen ligt bij de afdeling Bestuurs en Management Ondersteuning (BMO).

In de begroting zal in de paragraaf verbonden partijen ieder jaar een actueel overzicht worden opgenomen van de planning van jaarstukken en (tussen)rapportages. Gedurende het jaar worden de relevante jaarstukken en (tussentijdse) rapportages aan het college en aan de gemeenteraad, met ambtelijk advies, aangeboden. De verantwoordelijkheid om de jaarstukken en (tussen)tijdse rapportages aan te leveren ligt bij de afdeling en het team van de betreffende beleidsmedewerker die per verbonden of gerelateerde partij is aangewezen. In de bijlage is een voorbeeld van het overzicht van de planning van jaarstukken en informatie aan de gemeenteraad opgenomen. Minimaal bij de jaarrekening en de begroting wordt, naast beleidsinhoudelijk overleg met de verbonden of gerelateerde partij, de financiële informatie besproken door een financiële controller met de partij.

Verplichte informatie van verbonden partijen wordt met een advies van het college van burgemeester en wethouders aan de gemeenteraad gestuurd. Onder verplichte informatie wordt in ieder geval verstaan de jaarstukken, zoals begroting en jaarrekening en informatie over ontwikkelingen of besluiten die ingrijpende gevolgen kunnen hebben voor de gemeente. Het college neemt in die gevallen geen besluit, dan nadat de raad zijn zienswijze heeft kunnen uitbrengen.

3.2.2. Agendastukken en rapportages

Agenda's, jaarstukken, (tussentijdse) rapportages en overige relevante informatie van verbonden partijen en gerelateerde partijen worden ingebracht in de agenda van college van burgemeester en wethouders. Afhankelijk van de aard van het stuk is dit ter kennisname of met een advies voor besluitvorming. Door het college van burgemeester en wethouders wordt besloten welke niet verplichte informatie naar de gemeenteraad wordt gestuurd. Informatie die verplicht naar de gemeenteraad wordt gezonden wordt altijd met een advies en tijdig gestuurd.

De verantwoordelijkheid om agenda's, jaarstukken en (tussentijdse) rapportages en overige relevante informatie in te brengen op de agenda van het college van burgemeester en wethouders ligt bij de gemeentesecretaris, die daarbij wordt ondersteund door de afdeling en team van de betreffende beleidsmedewerker. De verantwoordelijkheid om niet verplichte informatie te sturen aan de gemeenteraad ligt bij het college van burgemeester en wethouders. De verantwoordelijkheid om verplichte informatie met een advies door het college naar de gemeenteraad te sturen ligt bij de betreffende beleidsmedewerker.

3.2.3 Centraal register verbonden en gerelateerde partijen

- Centraal wordt een register opgesteld waarin van alle verbonden partijen en relevante gerelateerde partijen wordt aangegeven:
- De naam en de vestigingsplaats
- Het openbaar belang dat op deze wijze wordt behartigd en de relatie met het beleidsterrein. De doelen worden zo concreet mogelijk benoemd;

- De veranderingen die zich hebben voorgedaan gedurende het begrotingsjaar in het belang dat de gemeente in de verbonden partij heeft
- Het eigen vermogen en het vreemd vermogen van de verbonden partij aan het begin en aan het eind van het begrotingsjaar
- De ontwikkelingen in en rondom de verbonden partij, de risico's die worden onderkend en de getroffen beheersmaatregelen.
- De vertegenwoordiging van de gemeente in het bestuur en de manier waarop zeggenschap en besluitvorming plaatsvindt
- Een overzicht van de informatie die aan college en gemeenteraad wordt verstrekt

Een samenvatting van dit centrale register wordt jaarlijks opgenomen in de paragraaf verbonden partijen die bij de jaarrekening en bij de begroting wordt opgesteld. De verantwoordelijkheid om dit centrale register actueel te houden ligt bij de afdeling waar de centrale juridische dienstverlening en control is ondergebracht.

3.2.4 Informatievoorziening: Factsheet verbonden en gerelateerde partijen

Van de belangrijkste verbonden partijen en relevante gerelateerde partijen wordt minimaal 2 keer per jaar een factsheet opgesteld waarin de stand van zaken van de partij in beeld zijn gebracht..

Aansluitend op de planning & control cyclus wordt deze factsheet besproken en dient deze als informatieverstrekking naar ambtelijke verantwoordelijke en college van burgemeester en wethouders

Ieder jaar wordt bij de begroting aangegeven voor welke verbonden partijen en gerelateerde partijen dit geldt, door middel van een prioriteitstelling. Van de factsheets wordt een samenvatting ter informatie ook aan de gemeente raad gestuurd

Het opstellen van de factsheets vindt plaats onder de verantwoordelijkheid van de betreffende beleidsmedewerker. In de bijlage is de opzet van deze factsheet opgenomen

3.3 Evaluatie effectiviteit verbonden en gerelateerde partijen

De gemeente Tynaarlo participeert –om bepaalde beleidsdoelen te realiseren - in diverse verbonden partijen.. Deze bestuurlijke zeggenschap brengt verantwoordelijkheid en aansprakelijkheid met zich mee. Door te participeren in een onderneming, stichting of openbaar lichaam – hoe licht of zwaar dan ook – verbindt de gemeente zich aan de andere organisatie en soms is de gemeente mede-eigenaar. Daarnaast werkt de gemeente met diverse organisaties samen om maatschappelijke belangen en doelen te realiseren.

Ieder jaar zullen een aantal verbonden of gerelateerde instellingen worden beoordeeld op effectiviteit. De verbonden partijen waar dit voor geldt zullen in de paragraaf verbonden partijen van de begroting worden opgenomen.

Bijlage FACT SHEET

Verbonden partijen / gerelateerde instellingen – fact sheet -

Rapportage periode	1 juli 2012
Portefeuillehouder	
Beleidsadviseur (PL)	
Telefoonnummer PL	

1. Beschrijving

Kernachtig het doel en de effecten en het belang van de gemeente van deze verbonden partij

2. Organisatie

Hoe is de organisatie / overleggen en bestuursvormen van de verbonden partij ingericht?

- betrokken gemeenten
- vorm van de verbonden partij
- bestuur AB, DB etc
- vormen van informatievoorziening, mogelijkheden gemeente etc / bestaand toezichtarrangement

3. Besluitvorming in college en raad mbt statuten , reglementen, organisatie etc

Datum	Document	College/raad	Onderwerp en besluit

4. Besluitvorming in college en raad mbt voortgangsinformatie en / of P&C documenten (vanaf ca jaar geleden tot en met komende 6 maanden)

Datum	Document	College/raad	Onderwerp en besluit
Verwachte datum	Document	College/raad	Onderwerp en besluit

5. Kwaliteit van het project – Samenvatting van de belangrijkste doel, ken en stuurgetallen die gevolgd worden

Ken en stuurgetallen	2010	2011	2012 actueel	Verwacht

6. Budgetverantwoording lopend boekjaar

Grootboeknummer	a) Begroot	b) Besteed	c) Restantbudget	d) te verwachten kosten	Saldo / resultaat
Totaal					

7. Risico's en maatregelen (top 5 grootste risico(=kans x effect))

De verschillende invalshoeken zijn: juridisch, organisatorisch, technisch, ruimtelijk, financieel, maatschappelijk en politiek

Risico	Kans (25,50,75 of 100%)	Financieel effect	Genomen beheersmaatregelen	Risico na correctie	Evaluatie beheersmaatregelen
Totaal risico					

8. Ontwikkelingen en maatregelen

Ontwikkelingen	Maatregelen	Gevolgen tijd	Gevolgen kwaliteit	Gevolgen geld

9. Openstaande acties en afspraken / termijnen

Openstaande acties en afspraken	Termijnen

10. Samenvatting rapportage en verantwoording

Verantwoording in:	+	+/-	-	Verantwoording
Realisatie van het doel				
Realisatie volgens gestelde kwaliteitseisen				
Samenwerking betrokken partners				
Realisatie volgens gewijzigde planning				
Realisatie binnen budget				
Beheersing van risico's				
Belangrijke ontwikkelingen				
Beoordeling kwaliteit en mogelijkheden toezicht arrangement				

- + = > 60% wordt gerealiseerd
- +/- = 40-60% wordt gerealiseerd
- = < 40% wordt gerealiseerd

11. Opmerking vanuit control

--

12. Opmerking en verantwoording beleidsadviseur

--

