



Raadsvergadering d.d. 19 juni 2012 agendapunt 9

Aan:

De Gemeenteraad

Vries,

Onderwerp:	Invoeren papierloos vergaderen gemeenteraad
Portefeuillehouder:	n.v.t.
Behandelend ambtenaar:	dhr. J.L. de Jong
Doorkiesnummer:	0592 - 266 606
E-mail adres:	j.l.de.jong@Tynaarlo.nl
Gevraagd besluit:	Instemmen met het invoeren van papierloos vergaderen voor de gemeenteraad per 1 september 2012, voor alle leden van de raad en beëdigde leden van steunfracties, en het verstrekken van raadstukken op papier aan hen 2 vergaderingen na die datum af te schaffen.
Bijlagen:	- Raadsbesluit (bijgevoegd)

## TOELICHTING

### Inleiding

#### Landelijke ontwikkelingen

Binnen verschillende overheidsinstellingen worden apparaten als de tablet en e-reader ingezet om papierloos te vergaderen. De apparaten voldoen aan gebruikerseisen als draagbaarheid, geschiktheid voor het lezen van teksten, internetverbinding, aanraakgevoelig scherm (geen toetsenbord bij nodig) en het plat kunnen neerleggen van het apparaat zodat het minder afstandelijk werkt bij gebruik in raadsvergaderingen. Zo wordt het mogelijk om plaats en tijd onafhankelijk te werken en kan het als alternatief dienen voor papieren raadsstukken. De raadsstukken, inclusief de achterliggende stukken (dossiers) zijn op deze wijze sneller beschikbaar en er is minder papiergebruik.

Een snellere en efficiëntere vorm van informatieverstrekking aan en informatievergaring door de gemeenteraad is dus mogelijk. Een randvoorwaarde is dat alle documenten, e-mails en websites toegankelijk zijn en gemakkelijk doorzocht te kunnen worden. Verder zal digitaal werken middels een draadloos netwerk ondersteund moeten worden. Tot slot moeten notities gemaakt kunnen worden bij vergaderingen en moeten deze bij vergaderstukken gebruikt kunnen worden.

*Binnen de gemeente Tynaarlo is vorig jaar een raads werkgroep 'werken met tablets' gestart om te bezien in hoeverre naar aanleiding van de ontwikkelingen binnen andere gemeenten ook binnen de gemeente de informatievoorziening aan raadsleden volledig kan worden gedigitaliseerd. Op initiatief van de raads werkgroep wordt het onderwerp papierloos vergaderen in uw raad aan de orde gesteld.*

*De raads werkgroep stelt u voor om papierloos vergaderen vanaf 1 september 2012 in te voeren. Vanaf deze datum wordt nog voor de periode van 2 vergaderingen (maand september) "dubbel" gewerkt, dus zowel op de manier zoals de raad het nu gewend is als wel op de nieuwe "papierloze" manier. Op deze wijze wordt een goede overgang mogelijk gemaakt.*



## Argumenten

Momenteel worden voor opstellen en verwerken van de raadsstukken twee werkwijzen gebruikt. Enerzijds via het RIS/BIS systeem van de gemeente Tynaarlo (website) en anderzijds de papieren versie via de gedrukte raadsstukken. Deze worden verspreid onder de raadsleden, fracties en steunfracties: in totaal 50 kopieën van ieder vergaderstuk. Milieuaspecten spelen een grote rol. Het terugdringen van het papiergebruik, energie, toner en inzet van middelen voor transport zijn mede bepalend voor de ingezette richting.

### Voorwaarden voor de werkgroep bij de invoering zijn geweest:

- dat de invoering van de nieuwe werkwijze budgettair neutraal moet plaatsvinden.
- dat er een goede ondersteuning en overgang noodzakelijk is waarbij tijdens kantooruren op het gemeentehuis/ telefonisch, aanspraak gemaakt kan worden op de ondersteuning vanuit de ambtelijke organisatie; na kantooruren via de leverancier van de tablet. De afdeling ICT van de gemeente zal middels cursussen, de mogelijkheden van de iPads toelichten, mocht hier vraag naar zijn.
- dat tablets in bruikleen geven worden en deze beschikbaar zijn voor zowel de raadsleden als de beëdigde steunfractieleden voor deze raadsperiode. Aan het einde van deze raadsperiode kunnen de tablets voor het lineaire restbedrag overgenomen worden, uitgaande van een afschrijfperiode van 4 jaar.
- dat voor de volgende periode de tablets volledig eigendom worden van de raadsleden die een volledige periode uitzitten, in andere gevallen kan de tablet overgenomen worden voor het restbedrag uitgaande van een afschrijf periode van 4 jaar.
- dat alle raadsstukken, inclusief brieven en uitnodigingen, digitaal beschikbaar zijn.
- dat naast de raad ook inwoners, organisaties en steunfractieleden gemakkelijk en snel de stukken kunnen downloaden op PC, tablet of laptop en de noodzaak tot printen geminimaliseerd wordt.
- dat in het Gemeentehuis een, goed beveiligd, draadloos netwerk aanwezig dient te zijn.
- dat voor algemene acceptatie en integratie van papierloos werken in de dagelijkse praktijk de apparatuur breed inzetbaar dient te zijn, ook daar waar geen bruikbaar Wifi signaal is. De tablets worden daarom ook uitgerust met 3G-slot; de PC- vergoeding van raadsleden/steunfractieleden zal worden ingezet voor een 3G abonnement. De gemeente zal de abonnementen aanschaffen en beheren. Raadsleden en steunfractieleden zijn er zelf voor verantwoordelijk dat de datalimiet van het abonnement niet wordt overschreden. Bij overschrijding zal het abonnement het resterende deel van de maand niet bruikbaar zijn.
- dat de organisatie klaar dient te zijn. Dit houdt in dat alle functionaliteit vanaf invoering van het papierloos werken aanwezig en functioneel moet zijn.
- dat door de gemeente duidelijke afspraken gemaakt moeten worden met de leverancier over het onderhoud en de privacy gevoelige gegevens op de iPad bij storing of defect.

De mogelijkheden, geboden voor papierloos werken, bestaan uit 2 opties.

### iPad (verstrekking in natura met ondersteuning)

De iPad wordt volledig door de gemeente ondersteund. Iedereen die kiest voor deze optie kan aanspraak maken op ondersteuning, instructie en de benodigde "App's" en software. Het voordeel van een iPad is dat onze ondersteuner van de website, -Gemeenteoplossingen.nl-, voor de iPad een App heeft ontwikkeld die de mogelijkheid in zich heeft om de ingekomen stukken ook qua inhoud beschikbaar te stellen.

### Een tablet of ander apparaat, niet zijnde een iPad, persoonlijk budget (€ 799,- per raadsperiode, zonder ondersteuning)

Raadsleden/steunfractieleden die voor deze oplossing kiezen zijn op zichzelf aangewezen. Zij moeten er zelf zorg voor dragen, de functionaliteit welke via de iPad "App" wordt aangeboden op hun tablet te realiseren.



*Opmerking:*

*Toebehoren: Voor zover u over wilt gaan tot de aanschaf van toebehoren bij een tablet/iPad, zoals een toetsenbord of een betaalde App, zijn deze voor uw eigen rekening.*

### Financiële consequenties

Er moeten tablets en een applicatie (distributiesysteem) worden aangeschaft. Ook het beheer brengt meer kosten met zich mee. Maar budgettair neutraal is mogelijk omdat o.a.: de kosten voor papier en printen voor de raad komt te vervallen en het aantal papieren raadssetjes sterk wordt vermindert.

De kosten voor transport van papieren stukken komt te vervallen.

Om het papierloos vergaderen in te voeren worden er op incidentele basis kosten gemaakt. De projectkosten bedragen € 60.000,- en kunnen worden gedekt uit de reserve Informatiebeleid. Gemiddeld is een medewerker van team informatiebeheer 12 uur per raadsvergadering bezig voor verzending en archivering. Daarnaast zijn er ook nog raadsbrieven die naar alle partijen en fracties worden verstuurd door de gemeente. Al deze zaken kunnen geheel digitaal via raad.tynaarlo.nl en zijn in te zien via de iPad.

Huidige kosten per vergadering

Kosten 12 uur x € 57,- medewerker informatiebeheer	€ 684,00
Kopie kosten 150 x 50 x € 0,35 leges	€ 2625,00
Porto kosten 50 x € 2,30	€ 115,00
Kosten enveloppen 50 raadsleden x € 0,11	€ 5,50
<b>Totaal per raadsvergadering</b>	<b>€ 3159,50</b>

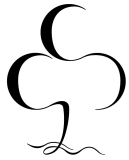
Nieuwe Kosten per vergadering

Uitgaande van 20 vergaderingen per jaar over een periode van 4 jaar. In totaal 50 iPads (à €799,- p/stuk) voor raadsleden en steun fractie leden en de griffie. Ipad 3 met 4G en Wifi 64G geheugen.

Kosten medewerker informatiebeheer (vervalt)	0,00
Kosten tablets per vergadering	€ 500,00
Abonnementen 3G en toebehoren (in plaats van PC-vergoeding)	0,00
Kosten iPad App	€ 90,00
Afschrijving draadloze netwerk (dit netwerk is algemeen inzetbaar)	€ 0,00
Verlengde garantie periode met max. een jaar	€ 46,00
<b>Totaal per raadsvergadering</b>	<b>€ 636,00</b>

### Personele effecten

Zowel voor het gemeentebestuur als de organisatie brengt de invoering van papierloos vergaderen een verandering van werkwijzen met zich mee. Instructies voor het gemeentebestuur zijn hierbij noodzakelijk en de afdelingen moeten (beter) leren omgaan met deze nieuwe digitale werkwijze voor het maken en aanleveren van raadsstukken met achterliggende informatie. Daarnaast moeten de griffie zich bekwamen in het omgaan met het nieuwe distributiesysteem.



## Aanpak en uitvoering

Hoe verder?

Na positieve besluitvorming door uw raad zal vanuit de vakafdeling ICT met leden van de raads werkgroep er voor gezorgd worden dat het raad (voorbereiding) proces goed wordt afgestemd met de in ontwikkeling zijnde digitale werkwijzen van de organisatie. Aan de raads werkgroep wordt gevraagd een rol te blijven vervullen in dit project. (klankbordgroep). De eerste prioriteit blijft de invoering van "papierloze raadsvergaderingen".

## Wat verandert er voor de burgers

Ook de inwoners van Tynaarlo worden gestimuleerd om kosteloos de raadsstukken te downloaden van internet. Inwoners die desondanks de raadsstukken op papier willen ontvangen kunnen een abonnement nemen. De kosten worden omgeslagen en als leges doorberekend. Bij de vaststelling van de nieuwe legestarieven eind dit jaar zijn de kosten bekend. Zij zullen hoger uitvallen dan nu het geval is.

## PC vergoeding raadsleden/steunfractieleden

De pc vergoeding voor de raadsleden en de leden van de steunfracties zal worden ingezet voor een 3G-abonnement, zodat overal met de iPad gebruik kan worden gemaakt van het internet.

## Tijdspad

1. De doorlooptijd voor het ontwikkelen van de iPad app voor Tynaarlo en het aanmelden bij de Apple store bedraagt ongeveer 4 weken.
2. De doorlooptijd voor de aanschaf van de iPads voor de raadsleden bedraagt ongeveer 4 weken (mits deze leverbaar zijn)
3. De doorlooptijd voor de installatie van de iPads voor de raadsleden bedraagt ongeveer 3 weken
4. Uitleg werking app aan Griffie. Dit kost ongeveer 2 uur.
5. Uitleg werking iPad en app aan raadsleden. Na uitreiking iPads. Dit kost 1 tot 1,5 uur.

Wanneer 19 juni besloten wordt om papierloos te gaan werken in de Raad, dan zou onderstaande planning aangehouden kunnen worden.

Wat	weeknr.	juni		juli				Augustus					September	
		25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37
<b>Wat</b>	<b>Wie</b>													
Ontwikkelen app voor Tynaarlo	GemeenteOplossingen													
Aanmelden bij Apple store	GemeenteOplossingen													
Aanschaf iPads	ICT en Inkoop													
Installatie iPads	ICT													
Uitleg aan griffie	GemeenteOplossingen en ICT													
Uitleg aan raadsleden	GemeenteOplossingen en ICT													
1ste raadsvergadering met iPad														

## Wie wel en wie niet

Wanneer wordt ingestemd met het papierloos vergaderen, zal een inventarisatie gemaakt worden wie wel een iPad wil gebruiken en wie niet. Dit om zo snel mogelijk te kunnen bestellen (in verband met levertijd) en alle iPads tegelijk aan te schaffen, wat tot een eventueel inkoopvoordeel zou kunnen leiden.



### **Gevraagd besluit**

Instemmen met het invoeren van papierloos vergaderen voor de gemeenteraad per 1 september 2012, voor alle leden van de raad en beëdigde leden van steunfracties, en het verstrekken van raadstukken op papier aan hen 2 vergaderingen na die datum afschaffen.

Namens de raadswerkgroep,

R.A. Kraaijenbrink (fractie Leefbaar Tynaarlo),  
G.J. Wensink (fractie CDA),  
R. Prins (fractie PvdA),  
O. D. Rietkerk (fractie GroenLinks)