



Raadsvergadering d.d. 18 december 2012 agendapunt 8

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 4 december 2012

Onderwerp:	Rapport Rekenkamercommissie Tynaarlo "reëel reserveren" (onderzoek reserves en voorzieningen)
Portefeuillehouder:	nvt
Behandelend ambtenaar:	Dhr. J.L. de Jong
Doorkiesnummer:	0592 - 266 606
E-mail adres:	j.l.de.jong@tynaarlo.nl
Gevraagd besluit:	Kennismemen van het rapport "reëel reserveren"; de conclusies en aanbevelingen delen en deze overnemen.
Bijlagen:	- Rapport Rekenkamercommissie Tynaarlo "reëel reserveren" (bijlage)

#### Toelichting

In een tijd dat gemeenten kunnen verwachten dat de inkomsten vanuit het Rijk minder zullen worden is het van groot belang om te weten wat voor financiële reserves de gemeente nog heeft om die financiële moeilijke tijden aan te kunnen. De raad heeft informatie over de reserves van de gemeente maar mist toch vaak een inhoudelijk beeld over de opzet en inzet van deze reserves. Ook de accountant heeft bij de jaarrekening 2010 een opmerking geplaatst over de reserves. De gemeente Tynaarlo heeft in vergelijking met andere (vergelijkbare) gemeenten veel reserves. Daarnaast is geconstateerd dat in een groot aantal reserves al jarenlang geen mutaties plaatsvinden. Reden voor de Rekenkamercommissie Tynaarlo (RKT) om hiernaar onderzoek te doen.

#### Vraagstelling onderzoek

De rekenkamercommissie heeft voor dit onderzoek de onderstaande centrale vraagstelling geformuleerd:

*In hoeverre is er sprake van een doeltreffend en doelmatig beleid ten aanzien van reserves en voorzieningen en wordt de raad hierover toereikend geïnformeerd met het oog op besluitvorming ten behoeve van zijn kaderstellende en controlerende taak?*

De centrale vraagstelling heeft de rekenkamercommissie uitgewerkt in de volgende onderzoeksvragen:

1. Welke reserves en voorzieningen zijn er?
2. Wat is het verloop van reserves en voorzieningen gedurende de onderzoeksperiode (2008-2011)?
3. Hoe verhouden reserves en voorzieningen zich tot de investeringen en de exploitatiebegroting?
4. Welk gemeentelijk beleid, in aanvulling op de bestaande wet- en regelgeving, is vastgesteld ten aanzien van reserves en voorzieningen?
5. Welk beleid is vastgesteld ten aanzien van het weerstandsvermogen en hoe zijn stille reserves hierin meegenomen?
6. Wat was de rol van de raad bij de totstandkoming van het beleid ten aanzien van reserves, voorzieningen en het weerstandsvermogen?
7. Hoe en door wie zijn het oorspronkelijke doel en de oorspronkelijke omvang van de reserves bepaald?



8. In hoeverre heeft de besluitvorming door de raad conform regels en afspraken plaatsgevonden?
9. Op welke wijze is de informatie-uitwisseling tussen B&W en de raad ten aanzien van de instelling en het verloop van reserves en voorzieningen in relatie tot de beleidsuitvoering en doelbereiking vormgegeven?
10. In hoeverre zijn de bij de instelling beoogde doelen behaald?

Om de kwaliteit van de beleidskaders en de omgang met de reserves en voorzieningen te beoordelen, hanteert de rekenkamercommissie een toetsingskader dat is gebaseerd op een scherpe interpretatie van het Besluit begroting en verantwoording (BBV), het budgetrecht van de raad en het belang van een goede integrale afweging. Dit toetsingskader is opgenomen als bijlage 1 bij het rapport.

### **Conclusies onderzoek RKT rapport**

Op basis van de beantwoording van de deelvragen door toetsing aan de criteria in het toetsingskader constateert de rekenkamercommissie dat de gemeenteraad op de onderstaande onderdelen op een goede manier wordt gepositioneerd om te sturen op de doelmatige en doeltreffende omgang met de reserves en voorzieningen:

- 1 De raad wordt over het algemeen goed in staat gesteld om te sturen op de reserves als onderdeel van het *weerstandsvormogen*.
- 2 De omgang met *voorzieningen* is in hoofdlijnen conform de voorschriften van het BBV.
- 3 Het aantal (bestemmings)reserves is sinds het begin van de onderzoeksperiode fors afgenomen.

Op een aantal punten kan de gemeente Tynaarlo de doelmatigheid en doeltreffendheid verder vergroten. Met betrekking tot de informatievoorziening over de bestemmingsreserves trekt de rekenkamercommissie de onderstaande conclusies:

- 4 Er bestaan momenteel nog onvoldoende vastgelegde kaders (spelregels) op basis waarvan sturing door de raad op een consistente rechtmatige, doelmatige en doeltreffende inzet van reserves kan plaatsvinden.
- 5 De raad heeft voor de individuele bestemmingsreserves onvoldoende expliciete kaders gesteld voor doel, besteding en benodigde omvang.
- 6 Door de opzet en inrichting van de informatievoorziening heeft raad heeft niet altijd voldoende en actueel inzicht in en overzicht over de reserves.

### **Aanbevelingen aan gemeenteraad**

Bij de conclusies heeft de RKT aanbevelingen geformuleerd welke zij uw raad meegeeft in de meningsvorming en besluitvorming.

Met de teruglopende incidentele middelen van de gemeente Tynaarlo wordt voor de raad een gedetailleerd inzicht in de reserves van de gemeente steeds meer noodzakelijk voor het kunnen uitoefenen van het budgetrecht. Op het moment dat er bijvoorbeeld middelen in een reserve zijn opgenomen die niet direct noodzakelijk zijn voor het bereiken van de bijbehorende doelstelling leidt dit tot een *ondoelmatige* situatie: de raad zou immers kunnen besluiten om deze middelen voor andere zaken in te zetten of aan de ARCA toe te voegen als weerstandsvormogen. Daarnaast heeft uw raad ook expliciet aangegeven op een korte en bondige manier geïnformeerd te willen worden. De informatievoorziening over de bestemmingsreserves en voorzieningen moet dus transparant en overzichtelijk zijn. Op basis van de conclusies 4 tot en met 6 doet de rekenkamercommissie de onderstaande aanbevelingen:

- 1 Actualiseer het beleidskader reserves en voorzieningen (n.a.v. conclusie 4).
- 2 Stel als raad doel, motivatie, bestedingsplan, minimum- / maximum omvang en looptijd reserves gedetailleerder vast (n.a.v. conclusie 5).
- 3 Overweeg de wijze van informatievoorziening aan de raad (n.a.v. conclusie 6).



**Gevraagd besluit**

Kennisnemen van het rapport “reëel reserveren”; de conclusies en aanbevelingen delen en deze overnemen.

Namens het Presidium,

F.A. van Zuilen,            voorzitter.

J.L. de Jong,            griffier.