



Raadsvergadering d.d. 29 maart 2011 agendapunt 10

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 1 maart 2011

Onderwerp:	Vaststellen verordeningen Sociale Zaken (WWB, WIJ, WWIK, IOAW, IOAZ)
Portefeuillehouder:	Dhr. H.H. Assies
Behandelend ambtenaar:	Mevr. L.M. Bonnema
Doorkiesnummer:	0592 - 266 854
E-mail adres:	l.bonnema@tynaarlo.nl
Gevraagd besluit:	Vaststellen van de volgende verordeningen: - Afstemmingsverordening Wet werk en bijstand gemeente Tynaarlo; - Toeslagenverordening Wet werk en bijstand gemeente Tynaarlo; - Toeslagenverordening Wet Investeren in Jongeren gemeente Tynaarlo; - Verordening Werkleeraanbod Wet Investeren in Jongeren gemeente Tynaarlo; - Maatregelenverordening Wet Investeren in Jongeren gemeente Tynaarlo; - Re-integratieverordening Wet werk en bijstand gemeente Tynaarlo; - Handhavingsverordening Wet werk en bijstand en Wet Investeren in Jongeren gemeente Tynaarlo; - Afstemmingsverordening Wet Werk en Inkomen Kunstenaars (WWIK); - Afstemmingsverordening Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikte Werknemers (IOAW) en Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijke Arbeidsongeschikte gewezen Zelfstandigen (IOAZ).
Bijlagen:	- Raadsbesluiten 10.1 tot en met 10.IX(bijgevoegd) - Overzichtstabel met de wijzigingen in de acht voorgelegde raadsbesluiten (bijgevoegd) - Memo overzicht update Regelingenbank (bijgevoegd)

TOELICHTING

Inleiding

De Wet werk en bijstand (WWB), de Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikte Werknemers (IOAW) en de Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijke Arbeidsongeschikte gewezen Zelfstandigen (IOAZ) zijn op 1 januari 2004 ingevoerd. De Wet Werk en Inkomen Kunstenaars (WWIK) is op 1 januari 2005 ingevoerd. De Wet Investeren in Jongeren (WIJ) is op 1 oktober 2009 ingevoerd. De WWB, IOAW, IOAZ, WIJ en WWIK zijn de wetten die in Nederland de ondersteuning bij arbeidsinschakeling en financiële bijstand regelen voor mensen die te weinig inkomen en ook te weinig vermogen hebben om in hun eigen levensonderhoud te voorzien. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van deze wetten. Deze wetten maken het noodzakelijk dat de gemeenteraad een aantal verordeningen vaststelt: de gemeenteraad is verantwoordelijk voor de vaststelling van verordeningen.



De verordeningen zijn door de gemeenteraad in december 2009 (opnieuw) vastgesteld, de eerste vaststelling van de verordeningen was in 2004. Wetswijzigingen, beleidsontwikkelingen en Rijksbesluiten maken het noodzakelijk dat een aantal verordeningen opnieuw worden vastgesteld door de gemeenteraad. In de bijlage van dit raadsvoorstel (tabel 'overzicht wijzigingen in de verordeningen WWB, WIJ, WWIK, IOAW, IOAZ') een overzicht van alle wijzigingen in de acht verordeningen met bijbehorende toelichting.

Argumenten voor de wijzigingen

De Wet BUIG

De invoering van de Wet Bundeling Uitkeringen Inkomensvoorzieningen aan Gemeenten (BUIG) – met ingang van 1 januari 2010 – maakt aanpassing van de verordeningen noodzakelijk. De gemeente heeft met de inwerkingtreding van de Wet BUIG een grotere beleidsmatige rol en financiële verantwoordelijkheid gekregen – naast de WWB en WIJ – rond de uitvoering van de IOAZ, IOAW, voor een deel het Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz 2004) en de WWIK. Met de wet BUIG is er namelijk een systeem van volledige budgetfinanciering ingevoerd, waarbij de gemeente geen afzonderlijke budgetten voor de verschillende wetten meer ontvangt. De grotere beleidsruimte voor de gemeente leidt ertoe dat uw gemeenteraad de volgende activiteiten in verordeningen behoort vast te stellen:

- Afstemmingsverordening: het gaat om de maatregelen in het kader van de uitkeringen IOAW, IOAZ en WWIK, wanneer een belanghebbende aantoonbaar verwijtbaar handelt. Hiervoor worden twee aparte verordeningen aan uw gemeenteraad voorgelegd;
- Handhavingsverordening: het gaat om de maatregelen wanneer een belanghebbende oneigenlijk gebruikt maakt van de uitkeringen IOAW, IOAZ en WWIK. Voor deze maatregelen wordt er aangesloten bij de bestaande verordening voor de WWB en de WIJ;
- Re-integratieverordening: het gaat om de wijze waarop belanghebbenden met een uitkering vanuit de IOAW, IOAZ en WWIK worden begeleid om werk te vinden of deel te nemen aan een participatiebaan. Voor deze activiteit wordt er aangesloten bij de bestaande verordening voor de WWB. Klanten van Werkplein Baanzicht (de ISD-AAT) worden geacht ook mee te werken aan het vinden van een participatiebaan als een baan op de reguliere arbeidsmarkt (momenteel) geen optie is: iedereen doet mee naar vermogen. Het Rijk stuurt in de regelingen rondom Sociale Zekerheid aan op het werken naar vermogen (verdiencapaciteit), een participatiebaan kan een opstap zijn. In de afstemmingsverordening moet geregeld worden dat klanten ook moeten meewerken aan het behouden van en verkrijgen van een participatiebaan.

De Wet Investeren in Jongeren (WIJ)

Sinds de invoering van de Wet investeren in jongeren (WIJ) zijn er twee aanpassingswetten verschenen. Ten eerste zijn een aantal technische zaken met deze aanpassingswetten hersteld. Daarnaast zijn er een aantal inzichten van het Rijk veranderd. Het belangrijkste inzicht is dat de WIJ in tegenstelling tot de WWB geen individuele benadering kent bij het vaststellen van de hoogte van het inkomen of een maatregel. Ook kent de WIJ niet het begrip 'dringende redenen'. Het gevolg van deze gewijzigde inzichten is dat de huidige verordeningen moeten worden aangepast.

Jurisprudentie

Verder maakt jurisprudentie het noodzakelijk de toeslagenverordening aan te passen: met inwonende kinderen met een inkomen uit WSF (studiefinanciering) kunnen de kosten door de ouder(s) niet worden gedeeld.



Naar aanleiding van deze genoemde wijzigingen in het landelijke beleid en de bijbehorende wetgeving is het dus nodig gebleken om aan aantal verordeningen te actualiseren. De Intergemeentelijke Sociale Dienst Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo (ISD) kan met deze actualisatie van de verordeningen hun taken volgens het gewijzigde beleid uitvoeren.

Vervolprocedure

Na vaststelling door de gemeenteraad vindt publicatie plaats. Bij vaststelling zijn de verordeningen per 1 januari 2011 van kracht. De landelijke wetgeving is eerder in 2010 in werking getreden. Het raadsvoorstel en de bijbehorende raadsbesluiten worden later aangeboden, omdat er is gekozen om alle verordeningen vanuit Werk en Inkomen (Sociale Zaken) zoveel mogelijk tegelijk aan te bieden. Hiervoor was het nodig om wat langer te wachten.

Financiële consequenties

Geen financiële consequenties.

Adviezen

Advies van de afdeling Juridische Zaken ISD-AAT.

Gevraagd besluit

Vaststellen van de volgende verordeningen:

- Afstemmingsverordening Wet werk en bijstand gemeente Tynaarlo;
- Toeslagenverordening Wet werk en bijstand gemeente Tynaarlo;
- Toeslagenverordening Wet Investeren in Jongeren gemeente Tynaarlo;
- Verordening Werkleeraanbod Wet Investeren in Jongeren gemeente Tynaarlo;
- Maatregelenverordening Wet Investeren in Jongeren gemeente Tynaarlo;
- Re-integratieverordening Wet werk en bijstand gemeente Tynaarlo;
- Handhavingsverordening Wet werk en bijstand en Wet Investeren in Jongeren gemeente Tynaarlo;
- Afstemmingsverordening Wet Werk en Inkomen Kunstenaars (WWIK);
- Afstemmingsverordening Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikte Werknemers (IOAW) en Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijke Arbeidsongeschikte gewezen Zelfstandigen (IOAZ).

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

F.A. van Zuilen,

burgemeester

mr. J.P.J. van Muijen,

gemeentesecretaris