Raadsvergadering d.d. 25 januari 2011 agendapunt 10

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 4 januari 2011

Onderwerp:	Overslaan inspraakprocedure facetbestemmingsplan Geluidzonering Groningen Airport Eelde
Portefeuillehouder:	dhr. H. Kosmeijer
Behandelend ambtenaar: Doorkiesnummer: E-mail adres:	dhr. J.E. Ploeger 0592 - 266 884 j.e.ploeger@tynaarlo.nl
Gevraagd besluit:	te bepalen dat geen inspraakprocedure zal worden gevolgd voorafgaande aan de tervisielegging van het ontwerp van het facetbestemmingsplan Geluidzonering Groningen Airport Eelde
Bijlagen: - Raadsbesluit (bijgevoegd) - Facetbestemmingsplan geluidzonering Groningen Airport Eelde (ter inzage) - Facetbestemmingsplan geluidzonering Groningen Airport Eelde, blad oost (ter inzage) - Facetbestemmingsplan geluidzonering Groningen Airport Eelde, blad west (ter inzage)	

TOELICHTING

Inleiding

De gemeenteraad heeft op 2 november 2010 het bestemmingsplan Groningen Airport Eelde baanverlenging vastgesteld. Het bestemmingsplan ligt inmiddels vanaf 3 december 2010 voor een ieder ter inzage met de mogelijkheid van het instellen van beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. De op 28 september 2010 verleende **kapvergunning** en **aanlegvergunning** zijn **onherroepelijk** geworden, aangezien binnen de termijn van 6 weken geen bezwaarschrift is ingediend.
Tegen het eveneens op 28 september 2010 genomen **projectbesluit** voor de compensatielocaties is door één instelling beroep ingesteld bij de Rechtbank, sector Bestuursrecht, in Assen. Aangezien er geen voorlopige voorziening is gevraagd, is het projectbesluit in werking getreden.
De gemeentelijke procedures voor het realiseren van de baanverlenging worden afgerond met het in procedure brengen van het facetbestemmingsplan Geluidzonering Groningen Airport Eelde.

Aanwijzingsbesluiten van het Rijk.

Op 15 mei 2001 heeft de Minister van Verkeer en Waterstaat, in overeenstemming met de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, toepassing gegeven aan de artikelen 24, 26 en 27 van de Luchtvaartwet, in samenhang met artikel 37 van de Wet op de ruimtelijke ordening (hierna te noemen **Aanwijzingsbesluit II**). Die besluiten bevatten o.a. aanwijzing aan de gemeente om ruimtelijke besluiten (i.c. bestemmingsplannen en projectbesluiten) vast te stellen voor het vervangen van de bestaande (interim) geluidszones en invliegstrook door de in Aanwijzingsbesluiten berekende geluidszones en invliegstrook.

Op 11 juni 2008 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State opnieuw uitspraak gedaan over de (in bezwaar heroverwogen) Aanwijzingsbesluiten. De ingestelde beroepen voor zover betrekking hebbend op het aspect staatssteun zijn gegrond verklaard.
Bij brief van 19 november 2009 heeft de Europese Commissie medegedeeld te hebben besloten geen bezwaar te maken tegen de verstrekte publieke middelen voor de baanverlenging.
Op 13 februari 2010 hebben de Ministers van Verkeer en Waterstaat en van VROM de ingediende bezwaren opnieuw afgewezen met inachtneming van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 11 juni 2008 en de uitspraak van de Europese Commissie. Het besluit van 13 februari 2010 is op 19 februari 2010 gepubliceerd in de Staatscourant. Tegen dat besluit is beroep ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.
Op het moment van het schrijven van dit voorstel was er nog geen datum bekend waarop de ingediende beroepen tegen de Aanwijzingsbesluiten ter zitting van de Afdeling Bestuursrechtspraak worden behandeld.
De Aanwijzingsbesluiten zijn dus nog niet onherroepelijk geworden, doch zijn wel al in werking getreden.

Facetbestemmingsplan geluidzonering Groningen Airport Eelde

Als gevolg van de baanverlenging zullen de geluidscontouren rond de luchthaven wijzigen. Deze nieuwe geluidcontour dient vóór 19 februari 2011 in een bestemmingsplan te worden verankerd. Het gaat overigens om een termijn van orde. Het facetplan heeft betrekking op de in de huidige bestemmingsplannen Buitengebied Eelde en Vries opgenomen interim-geluidzones en de nieuwe geluidcontour. In de bestemmingsplannen “Groningen Airport Eelde baanverlenging” en “Kleinere Kernen, onderdeel Yde- de Punt” is die contour reeds opgenomen. Het facetplan legt die geluidzones als een deken over de bestemmingplannen Buitengebied Eelde en Vries heen, die voor het overige onverkort van kracht blijven en doet de oude interim- zones vervallen.

Toepassing Inspraakverordening.

Het vastleggen van die geluidzones is dus een puur administratieve handeling. In de bestemmingsplanprocedure kunnen die zones dus niet gewijzigd worden; de gemeente heeft geen beleidsvrijheid om van die zones af te wijken. Onze inspraakverordening biedt de mogelijkheid om voorafgaande aan de tervisielegging van het ontwerp- bestemmingsplan geen inspraakprocedure op te starten *indien sprake is van uitvoering van hogere regelgeving waarbij het bestuursorgaan geen of nauwelijks beleidsvrijheid heeft.*
De Aanwijzingsbesluiten zijn weliswaar nog niet onherroepelijk, doch wel al in werking getreden. Naar onze mening is er dus sprake van een bestemmingsplan, waarop geen inspraak behoeft te verleend. Het besluit om wel of geen inspraakprocedure op te starten is een autonome bevoegdheid van het gemeentebestuur. De officiële bestemmingsplanprocedure start op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening pas op het moment van tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan.
Overigens geldt die beperking ook in de ontwerp- fase. “*Voor zover het **ontwerp van een bestemmingsplan** zijn grondslag vindt in een aanwijzing, die betrekking heeft op een daarbij concreet aangegeven locatie, waarvan geen afwijking mogelijk is, kunnen zienswijzen daarop geen betrekking hebben”* (artikel 3.8, lid 2 Wet ruimtelijke ordening).

Vervolgprocedure

Uiteraard moet wel het wettelijk overleg met Rijk, provincie en waterschappen worden gestart. Zodra het bestemmingsplan voor overleg gereed is ontvangt u daarvan een exemplaar.

Financiële consequenties

Nadat de Aanwijzingsbesluiten onherroepelijk zijn geworden komen planschadeclaims voor rekening van het Rijk. In de periode die daaraan vooraf gaat geldt de op 23 september 2010 tussen Groningen Airport Eelde en de gemeente gesloten “overeenkomst vrijwaring van planschade”. GAE betaalt ook de kosten van het opstellen van het bestemmingsplan door BugelHajema Adviseurs.

Adviezen

Geen

Gevraagd besluit

te bepalen dat geen inspraakprocedure zal worden gevolgd voorafgaande aan de tervisielegging van het ontwerp van het facetbestemmingsplan Geluidzonering Groningen Airport Eelde

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

F.A. van Zuilen, burgemeester

mr. J.P.J. van Muijen, secretaris