



Raadsvergadering d.d. 25 januari 2011 agendapunt 9

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 23 november 2010

Onderwerp:	Harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk en Wet OKE
Portefeuillehouder:	dhr. M. Kremers
Behandelend ambtenaar:	mw. S. de Roos
Doorkiesnummer:	0592 - 266 872
E-mail adres:	s.deroos@tynaarlo.nl
Gevraagd besluit:	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Instemmen met het beleidskader peuteractiviteiten vanaf 2011.</li><li>2. Instemmen met de inwerkingtreding van de harmonisatie en nieuwe subsidiemethodiek per 1 januari 2012 waardoor vanaf 2012 tweeverdieners geen aanspraak meer kunnen doen op een gesubsidieerde peuterplaats.</li><li>3. Instemmen met het openhouden van reguliere peuterspeelzalen die nog boven de gestelde opheffingnorm van 16 peuters zitten tot uiterlijk 1 januari 2013.</li></ol>
Bijlagen:	<ul style="list-style-type: none"><li>- Raadsbesluit (bijgevoegd)</li><li>- Beleidskader peuteractiviteiten vanaf 2011 (bijgevoegd)</li></ul>

## TOELICHTING

### Inleiding

De gemeente Tynaarlo geeft in haar meerjaren beleidsplan 0-6 jarigen aan dat zij een doorgaande ontwikkelingslijn voor kinderen wil. Peuterspeelzalen en kinderdagverblijven worden in deze notitie als belangrijke vindplaatsen tijdens de voorschoolse periode voor signalering en ontwikkelingsstimulering aangemerkt. De gemeente Tynaarlo constateert een terugloop in het peuterspeelzaalwerk wat leidt tot sluiting van groepen met name in de kleinere kernen. Door de terugloop leidt peuterspeelzaalaanbieder Trias jaarlijks een fors verlies op het peuterspeelzaalwerk. In 2009 heeft Trias de gemeente verzocht om hiervoor met een oplossing te komen. De gemeente heeft destijds besloten om de in ontwikkeling zijnde landelijke wetgeving en modellen voor harmonisatie af te wachten.

Per 1 augustus 2010 is de Wet OKE (Ontwikkelingskansen, Kwaliteit en Educatie) in werking getreden. De Wet OKE verzorgt de randvoorwaarden voor het harmoniseren van voorschoolse voorzieningen. Het is vervolgens aan gemeenten welke keuze zij hierin maken. Daarnaast verplicht de wet dat iedere gemeente een voorschools aanbod (VVE) moet doen aan alle doelgroeppeuters. Trias heeft bij de gemeente aangegeven dat de situatie onhoudbaar is geworden en dat zonder extra subsidie zij moeten stoppen met de uitvoering van het reguliere peuterspeelzaalwerk. Er is op korte termijn een visie en een nieuw kader nodig om richting te geven wat we in Tynaarlo willen met de voorschoolse voorzieningen en welke subsidiesystematiek we hierbij gaan hanteren. Bijgevoegd beleidskader is een uitwerking hiervan.



Uitgangspunt van het nieuwe beleid is om de peuterspeelzalen te harmoniseren met de kinderopvang (peuteropvang) met als uiteindelijk doel te komen tot een integraal kindcentrum. In de nieuwe situatie zullen alleen peuters uit kostwinnersgezinnen en peuters waarbij een zgn. risicofactor (bijv. taalachterstand) is gesignaleerd gebruik kunnen maken van een deels gesubsidieerde peuterplaats binnen de peuteropvang. Tweeverdieners (en alleenstaande ouders die werken) kunnen een beroep doen op de kinderopvangtoeslag. De gemeente subsidieert dan alleen nog maar die groep peuters die het nodig heeft en/of het anders niet kunnen betalen.

Nog niet overal is een combinatie met de kinderopvang te realiseren en op een aantal plaatsen zijn er nog voldoende groepen om het reguliere peuterspeelzaalwerk voort te zetten. Doordat de nieuwe wetgeving in augustus 2010 in werking is getreden is het niet haalbaar om al per 2011 te harmoniseren en de nieuwe subsidiemethodiek te gebruiken. Voorgesteld wordt om 2011 nog eenmalig het peuterspeelzaalwerk volledig te subsidiëren.

Voorgesteld wordt om per 2012 over te stappen naar de nieuwe situatie (peuteropvang) en de voorgestelde subsidiemethodiek. Reguliere peuterspeelzalen die na 2011 nog steeds bestaansrecht hebben blijven uiterlijk tot 2013 geopend. Daar waar het aantal peuters niet aan de opheffingsnorm van 16 peuters voldoet zal al eerder tot sluiting worden overgegaan. Wel geldt dat alle tweeverdieners vanaf 2012 niet langer aanspraak maken op een gesubsidieerde peuterplaats. De gemeente subsidieert vanaf dan alleen nog maar die groep peuters die het nodig heeft en/of waarvan ouders het anders niet kunnen betalen. Deze overgangperiode geeft de kinderopvangorganisaties de tijd om met elkaar en met de gemeente afspraken te maken over hoe er exact uitvoering wordt gegeven aan de harmonisatie. De afspraken zullen worden vertaald naar uitvoeringsregels als het gaat om kwaliteit, signalering en toeleiding.

### **Vervolprocedure**

Na vaststelling van het beleidskader zullen de inwoners geïnformeerd worden over de harmonisatie middels een persbericht. Omdat de situatie in de dorpen pas in 2012 daadwerkelijk zal gaan veranderen zal in overleg met het werkveld, de afdeling communicatie en de plattelandscoördinator bekeken worden of na besluitvorming van de Raad een informatiebijeenkomst noodzakelijk is.

In samenwerking met het werkveld zal in 2011 gewerkt worden aan uitvoeringsregels, waarin zaken als de te leveren kwaliteit, signalering en toeleiding worden vastgelegd. De uitvoeringsregels zullen vervolgens ter vaststelling worden aangeboden aan het college.

### **Financiële consequenties**

Van het Rijk ontvangt iedere gemeente een decentralisatie uitkering voor het peuterspeelzaalwerk. Omdat dit via het gemeentefonds wordt uitgekeerd, staat het de gemeenten vrij te bepalen hoe zij dit geld in gaan zetten. De gemeente heeft in 2011 en 2012 € 91.786,00 structureel in de begroting opgenomen voor de uitvoering van het peuterspeelzaalwerk. Omdat het peuterspeelzaalwerk de afgelopen jaren niet kostendekkend bleek, is het budget jaarlijks incidenteel aangevuld met structurele middelen vanuit het jeugdbeleid. Voor 2011 zal dit nog eenmaal het geval zijn.

De gemeente zal de komende jaren structureel moeten gaan bezuinigen. Omdat het aantal peuters terugloopt geldt dit ook voor het peuterspeelzaalwerk. In het nieuwe beleidskader wordt uitgegaan van een financiering per peuterplaats. Alleen peuters waarvan ouders geen aanspraak maken op kinderopvangtoeslag, of peuters waarbij sprake is van zgn. risicofactoren komen in aanmerking voor een gesubsidieerde peuterplaats. Er wordt uitgegaan van een geschatte bijdrage per peuter van € 1026 per jaar. De overige kosten dienen vanuit de ouderbijdragen gedekt te worden.

Op basis van deze schatting kan de gemeente maximaal 89 peuterplaatsen inkopen. Het aantal te subsidiëren peuterplaatsen hangt dus af van het beschikbare budget (subsidieplafond). Vanwege de bezuinigingen zal er mogelijk na 2012 minder budget beschikbaar zijn voor peuteractiviteiten.



### **Adviezen**

Dit beleidskader is tot stand gekomen met inbreng van drie kinderopvangorganisaties: Trias, Skid en Villa Kakelbont, waarvan Trias tevens het peuterspeelzaalwerk verzorgt. Vooruitlopend op de nieuwe wetgeving zijn begin 2010 alle kinderopvangorganisaties en de peuterspeelzaalaanbieder uitgenodigd voor een verkennend gesprek. Hieraan is vervolg gegeven en hebben er meerdere bijeenkomsten plaatsgevonden. STAMM heeft de gemeente hierbij ondersteuning geboden. Ook de Wmo adviesraad is in het traject geïnformeerd.

### **Gevraagd besluit**

1. Instemmen met het beleidskader peuteractiviteiten vanaf 2011.
2. Instemmen met de inwerkingtreding van de harmonisatie en nieuwe subsidiemethodiek per 1 januari 2012 waardoor vanaf 2012 tweeverdieners geen aanspraak meer kunnen doen op een gesubsidieerde peuterplaats.
3. Instemmen met het openhouden van reguliere peuterspeelzalen die nog boven de gestelde opheffingnorm van 16 peuters zitten tot uiterlijk 1 januari 2013.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

F.A. van Zuilen,

burgemeester

mr. J.P.J. van Muijen,

secretaris