

REKENKAMERCOMMISSIE GEMEENTE TYNAARLO

Onderzoeksprogramma 2011

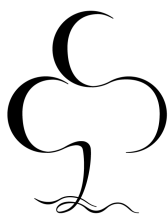


Postadres:
Gemeente Tynaarlo Rekenkamercommissie Tynaarlo
Postbus 5
9480 AA Vries

Bezoekadres:
Kornoljeplein 1
9481 AW Vries

telefoon: (0592) 266 662

internet: www.tynaarlo.nl



REKENKAMERCOMMISSIE GEMEENTE TYNAARLO

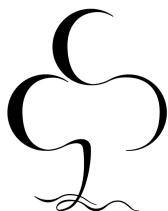
Voorwoord

De Rekenkamercommissie gemeente Tynaarlo (RKT) heeft een onafhankelijke positie binnen de gemeente. Haar doel is de gemeenteraad een extra handvat te bieden zijn controlerende taak uit te voeren.

De RKT legt jaarlijks, ter kennisname, een onderzoeksprogramma voor aan de gemeenteraad. In dit onderzoeksprogramma zijn de onderzoeksactiviteiten opgenomen, die de rekenkamer in 2011 wil uitvoeren. De rekenkamercommissie heeft bij haar keuze ook de suggesties betrokken die de raadsfracties, de concerncontroller en de accountant hebben gedaan voor het uitvoeren van onderzoeken.

Het is mogelijk dat de rekenkamercommissie de onderzoeksprogrammering nog wijzigt als de actualiteit daarvoor aanleiding geeft of als de gemeenteraad een verzoek richt aan de rekenkamer om een specifiek onderzoek uit te voeren. De gemeenteraad heeft de wettelijke mogelijkheid om de rekenkamer te verzoeken een onderzoek in te stellen. In voorkomende gevallen zal de rekenkamercommissie een gemotiveerd besluit nemen of zij het verzoekonderzoek uitvoert en daarbij aangeven welke consequenties dit heeft voor de onderzoeksprogrammering

mr M.Y. van der Veen
Voorzitter Rekenkamercommissie Tynaarlo



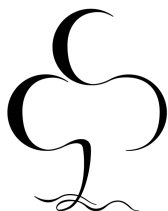
REKENKAMERCOMMISSIE GEMEENTE TYNAARLO

Inhoud

Inleiding

1. Rekenkamercommissie gemeente Tynaarlo
2. Onderzoeksprogramma
3. Overige activiteiten
4. Begroting

Bijlage I Groslijst onderwerpen onderzoek
Bijlage II Planning 2011



REKENKAMERCOMMISSIE GEMEENTE TYNAARLO

Inleiding

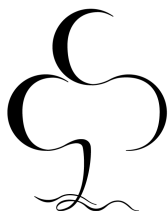
Voor u ligt het Onderzoeksprogramma 2011 van de Rekenkamercommissie gemeente Tynaarlo (RKT).

De RKT heeft tot doel de gemeenteraad te ondersteunen in zijn controlerende taak door middel van het verrichten van onderzoek. Uitgangspunt bij de keuze van de onderzoeksonderwerpen door de commissie is het inzichtelijk maken van het maatschappelijk effect van beleidsdoelstellingen.

Het uitvoeren van de onderzoeken wordt uitbesteed aan externe deskundigen. De leden van de RKT begeleiden de onderzoeken. Bij de uitvoering van de onderzoeken kijkt de RKT terug (wat is besloten, wat is gedaan), met als nadrukkelijk doel daarvan te kunnen leren voor de toekomst. Ieder onderzoek wordt afgesloten met een aantal praktische en implementeerbare aanbevelingen, gericht op besluitvorming in de gemeenteraad. De RKT neemt in haar aanbevelingen geen standpunten in, maar draagt oplossingsrichtingen aan, waarmee de gemeenteraad in de gelegenheid wordt gesteld tot afgewogen besluiten te komen.

Leeswijzer

In hoofdstuk 1 wordt ingegaan de samenstelling van de rekenkamercommissie, de onderzoeksvormen en de totstandkoming van het onderzoeksprogramma. Hoofdstuk 2 behandelt de vraagstelling van de onderzoeken die in 2011 worden uitgevoerd. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de overige activiteiten van de RKT. Tot slot worden in hoofdstuk 4 de financiën besproken.



REKENKAMERCOMMISSIE GEMEENTE TYNAARLO

1. De rekenkamercommissie gemeente Tynaarlo

De gemeentewet kent sinds de invoering van de Wet dualisering gemeentebestuur in 2002 de verplichting voor iedere gemeente om een rekenkamer of rekenkamercommissie in te stellen. De rekenkamer(commissie) heeft een belangrijke rol in de beoordeling van het gemeentelijk beleid. In Tynaarlo is in 2006 gekozen voor een rekenkamercommissie met externe leden. Op 16 november 2010 heeft de raad de leden, vanaf 1 januari 2011 voor een periode van 5 jaar, herbenoemd.

De Rekenkamercommissie gemeente Tynaarlo (RKT) doet onderzoek naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het door het college van burgemeester en wethouders gevoerde bestuur. De onderzoeken geven antwoord op de vraag of en in hoeverre gestelde doelen behaald zijn. Naast versterking van de controle leidt dit tot een grotere transparantie voor de burgers. De gemeenteraad kan de onderzoeken gebruiken voor zijn controlerende en kaderstellende rol. In Verordening op de Rekenkamercommissie gemeente Tynaarlo zijn regels gesteld voor de uitoefening van de rekenkamerfunctie. De Rekenkamer heeft daarnaast een Reglement van Orde en een werkplan opgesteld om haar werkwijze nader af te bakenen en inzichtelijk te maken voor derden.

1.1 Samenstelling rekenkamercommissie

De Rekenkamercommissie gemeente Tynaarlo is vanaf januari 2011 als volgt samengesteld:

Voorzitter : mevr. mr.M.Y. van der Veen

Externe leden : dhr. J.A. Oostmeijer
drs. C. Jongsma

Ambtelijk secretaris : dhr. J.L. de Jong

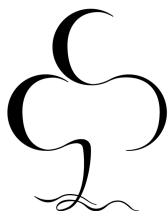
1.2 Soorten onderzoek

De onderzoeken van de RKT beslaan alle gemeentelijke beleidsterreinen en richten zich op doeltreffendheid en doelmatigheid van het uitgevoerde beleid.

Doeltreffendheidsonderzoek: de vraag staat centraal of de vooraf gestelde doelen zijn bereikt ofwel de goede dingen doen.

Doelmatigheidsonderzoek: de vraag staat centraal of het proces zodanig beheerst wordt, waardoor het bereiken van de doelstelling is gewaarborgd, ofwel de dingen goed doen.

Daarnaast is er nog rechtmatigheidsonderzoek, waarbij wordt getoetst of er via de wet- en regelgeving wordt gehandeld. De externe accountant legt zich toe op dit onderzoek. Pas als bij een onderzoek naar doelmatigheid en/of doeltreffendheid door de RKT de rechtmatigheid van wezenlijk belang wordt geacht, zal dit in het onderzoek worden betrokken.



REKENKAMERCOMMISSIE GEMEENTE TYNAARLO

De typen onderzoeken van de RKT zijn als volgt aan te duiden:

RKT onderzoek

In het jaarlijkse onderzoeksprogramma van de RKT worden de geplande onderzoeken vooraf aangekondigd. Een onderwerp wordt met behulp van externe deskundigen diepgaand onderzocht en het onderzoek leidt, na ambtelijk en bestuurlijk hoor en wederhoor, tot een reeks aanbevelingen. Om de aanbevelingen onder de aandacht te brengen zoekt de RKT naar een passende wijze om het onderzoeksrapport te presenteren. Het is aan de gemeenteraad om er op te letten dat de aanbevelingen ook daadwerkelijk worden opgevolgd.

Oriënterend onderzoek

Dit is een kort onderzoek, waarin de RKT zich verdiept in de situatie op een specifiek beleidsterrein. Het doel is te komen tot een aanbeveling van de RKT, die zich richt op de vervolgaanpak van de aangetroffen situatie of problematiek. De aanleiding voor een oriënterend onderzoek kan zeer divers zijn. Het kan gaan om onderzoeksvoorstellen, die niet in het onderzoeksprogramma zijn terechtgekomen, maar waarvan de RKT toch van mening is dat een aanzet moet worden gegeven voor een vervolgaanpak. Uit onderzoek door de accountant of raadscommissie naar de jaarrekening kunnen ook onderwerpen voor oriënterend onderzoek volgen. Ook kunnen ontwikkelingen en signalen van binnen of buiten de organisatie aanleiding geven een oriënterend onderzoek te starten. Op basis van de bevindingen uit het oriënterend onderzoek bepaalt de RKT welke stappen gezet zullen worden.

Quick scan/rekenkamerbrief

Dit is een in tijd en diepgang beperkt onderzoek. Wanneer de uitkomsten aanleiding geven, kan dit gevolgd worden door een “normaal” onderzoek. Een quick scan kan goed worden aangewend om te bepalen of er aanleiding is een uitgebreid onderzoek uit te voeren. Gezien de beperkte doorlooptijd en diepgang en het feit dat de RKT aanbevelingen doet voor een verder vervolgtraject, wordt bij deze aanpak, indien nodig, alleen ambtelijk hoor en wederhoor toegepast.

1.3 Totstandkoming onderzoeksprogramma

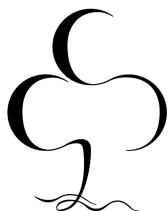
Onderzoeksonderwerpen

De RKT houdt zich voortdurend op de hoogte van relevante ontwikkelingen binnen de gemeente. Bronnen zijn de programmabegroting en de jaarrekening, de vergaderingen van de raad, berichten in de lokale media en vakpublicaties. Daarnaast worden de raadsfracties en de inwoners van Tynaarlo in de gelegenheid gesteld om onderzoeksonderwerpen aan te dragen. Mede op basis hiervan stelt de RKT een lijst samen van potentiële onderzoeksonderwerpen (groslijst). Voor de onderwerpen van de groslijst wordt verwezen naar bijlage I van dit onderzoeksprogramma.

Van de fracties heeft de commissie voor 2011 de volgende suggesties voor onderzoek ontvangen:

- Inhuur derden / taakstelling gemeente in relatie tot formatie
- Lokaal veiligheidsbeleid
- Sportbeleid
- Accommodatiebeleid
- Grondbedrijf - grote projecten

Op de groslijst blijven staan de door de RKT in voorgaande jaren ontvangen onderwerpen van de fracties waar geen onderzoek naar gedaan is. De groslijst zal in de loop van de tijd verder worden aangevuld met nieuwe onderwerpen die om onderzoek vragen. De groslijst is als bijlage toegevoegd.



REKENKAMERCOMMISSIE GEMEENTE TYNAARLO

Onderwerpselectie

Bepalend voor het onderzoeksprogramma is de door de gemeenteraad van Tynaarlo vastgestelde Verordening op de Rekenkamercommissie Gemeente Tynaarlo. Art. 9 van die verordening geeft aan dat de RKT onderzoek uitvoert naar de maatschappelijke effecten van het gemeentelijk beleid en naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gemeentelijk beleid, het gemeentelijk beheer en van de gemeentelijke organisatie, naar de rechtmatigheid van het gemeentelijk beheer, evenals naar de doeltreffendheid van instellingen waarvan de activiteiten geheel of in belangrijke mate door de gemeente worden bekostigd.

De RKT is onafhankelijk in haar onderwerpskeuze. De commissie bepaalt zelf welke onderwerpen zij onderzoekt, wanneer zij dat doet en hoe ze het onderzoek aanpakt. Bij de keuze van de onderzoeksonderwerpen zijn verschillende zaken van belang. De RKT stelt prioriteiten ten aanzien van de onderwerpen en het soort onderzoek op basis van de verordening, haar taakopvatting, de beschikbare onderzoekscapaciteit en het beschikbare budget. Een onderwerp moet passen binnen de taakopdracht van de RKT en bijdragen aan de missie. Bij het selecteren van de onderwerpen door de RKT spelen belang van, twijfel over en risico's van een onderwerp een rol.

Onderwerpselectie vindt plaats aan de hand van een achttal criteria. Daarnaast dient bij de selectie van onderwerpen sprake te zijn van:

- evenwichtige verdeling over de gemeentelijke beleidsterreinen in de opvolgende onderzoeken
- het communiceerbaar zijn van de resultaten naar de bevolking
- afstemming met andere onderzoeken die binnen de gemeentelijke organisatie worden uitgevoerd.

Voor een nadere toelichting op de criteria wordt verwezen naar het werkplan.

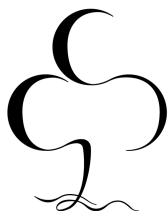
Het uit te voeren onderzoek moet uiteraard passen binnen de organisatorische en financiële randvoorwaarden die aan de RKT zijn gesteld.

Onderzoeksvoorstellen

Uiteraard heeft de RKT begrip voor veel van de door de fracties genoemde onderwerpen, maar lang niet alle suggesties zijn naar de mening van de RKT rijp voor een onderzoek. Dat heeft verschillende redenen. Vanuit de onafhankelijke positie die de RKT inneemt is het van belang te benadrukken dat een onderwerp dat politiek wordt gezien als een hot item niet het meest voor de hand ligt als onderzoeksonderwerp. De RKT hanteert zoals al vermeld een achttal criteria voor het selecteren van onderwerpen.

Gehoord hebbende de suggesties vanuit de fracties en gelet op de criteria heeft de RKT het voornemen de volgende onderzoeken in 2011 uit te voeren:

- Rekenkamerbrief Kwaliteit Paragraaf Bedrijfsvoering
- Onderzoek Grote projecten
- Voorbereidend onderzoek naar het Grondbedrijf



REKENKAMERCOMMISSIE GEMEENTE TYNAARLO

2 Onderzoeksprogramma 2011

2.1 Lopend onderzoek

Momenteel is het volgende onderzoek in uitvoering:

- Effectiviteit Re-integratiebeleid

Met de komst van de Wet Werk en Bijstand (Wwb), die op 1 januari 2004 van kracht is geworden, hebben gemeenten meer vrijheid gekregen voor de invulling van het eigen bijstands- en re-integratiebeleid. Tegelijkertijd dragen ze hiervoor de financiële verantwoordelijkheid. Het centrale idee bij deze opzet was dat gemeenten zo worden geprikkeld om het volume aan bijstandsgerechtigden terug te dringen door een pakket aan instroombeperkende en uitstroombevorderende maatregelen, evenals een strakkere handhaving van de regels. Tevens bevat de wet een aantal waarborgen voor de positie van de cliënt.

Sinds de invoering van de Wwb en het daarbij behorende re-integratiebeleid zijn meermalen vraagtekens gezet bij de effecten van reïntegratie. In de loop der tijd zijn er vanuit het Rijk aanpassingen doorgevoerd en hebben gemeenten, mede door de opgedane ervaringen, hun werkwijzen veranderd. Verder is er het voornemen om een majeure verandering door te voeren, door de regelingen voor de onderkant van de arbeidsmarkt samen te voegen.

De RKT wil om deze redenen graag inzicht krijgen in de wijze waarop het re-integratiebeleid in de gemeente Tynaarlo is en wordt ontwikkeld en op de rollen van gemeenteraad en college hierin. Daarnaast willen de RKT inzicht krijgen in doelmatigheid en doeltreffendheid van de uitvoering van het beleid in de praktijk

Als centrale onderzoeksvraag is geformuleerd:

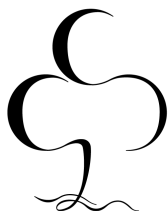
“Op welke wijze is het re-integratiebeleid in de gemeente Tynaarlo tot stand gekomen vanuit dualistisch oogpunt en is de uitvoering voldoende doelmatig en doeltreffend?”

De onderzoeksfase is nog niet afgesloten. De planning is dat het opstellen van het onderzoeksrapport, het ambtelijke – en bestuurlijke wederhoor en de aanbidding van het onderzoeksrapport plaatsvindt in het eerste halfjaar van 2011.

2.2 Rekenkamerbrief Kwaliteit paragraaf Bedrijfsvoering

De RKT heeft het voornemen een rekenkamerbrief op te stellen over **de kwaliteit van de paragraaf bedrijfsvoering**.

Eén van de verplicht voorgeschreven paragrafen in de begroting/jaarstukken handelt over de bedrijfsvoering. In deze paragraaf informeert het college de raad over de belangrijkste bedrijfsvoeringsprocessen binnen de gemeente. De raad treft informatie aan over het beleid, de organisatie, het personeelsbeleid, informatisering, facilitaire zaken, communicatie en het financiële beheer. Het Bbv (Besluit Begroting en Verantwoording) schrijft voor dat de bedrijfsvoeringparagraaf ten minste inzicht geeft in de stand van zaken en de beleidsvoornemens ten aanzien van de bedrijfsvoering (artikel 14).



REKENKAMERCOMMISSIE GEMEENTE TYNAARLO

De toelichting op dit onderdeel van de BBV onderstreept het belang ervan;

“..... de bedrijfsvoering is meer en meer van belang voor het verwezenlijken van de programma's en in verband daarmee voor een rechtmatig, doelmatig en doeltreffend beheer en beleid. Bovendien zijn de externe en interne processen van gemeenten nauwer met elkaar vervlochten geraakt, vanwege de toegenomen behoefte van burgers aan responsiviteit....”.

De paragraaf moet dus het inzicht van de raad versterken op de vraag of de organisatie doelmatig, doeltreffend en klantgericht werkt aan de uitvoering van de programma's.

Een goede bedrijfsvoering is een voorwaarde voor het uitoefenen van het beleid, de dienstverlening aan burgers en de uitvoering van projecten. De kwaliteit van de uitvoering van de programma's is in grote mate afhankelijk van de kwaliteit van de bedrijfsvoering.

Bedrijfsvoering is niet alleen voor het college? De bedrijfsvoering is weliswaar primair een taak van het college, maar de gemeenteraad heeft als taak en verantwoordelijkheid om ten aanzien van de bedrijfsvoering zowel de kaders te stellen als de uitvoering van het beleid te controleren. Wat er in de gemeente in deze paragraaf staat, bepaalt de raad.

Vraagstelling (eisen conform Bbv):

- Geeft de paragraaf bedrijfsvoering inzicht in de stand van zaken ten aanzien van de bedrijfsvoering ?
- Geeft de paragraaf inzicht in de beleidsvoornemens ten aanzien van de bedrijfsvoering ?

Beoordelingscriteria

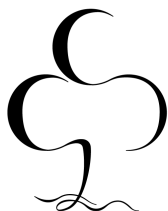
- De mate waarin voldaan wordt aan de eisen van het Bbv
- De mate van SMART-heid van de informatie in de paragraaf
- De mate van samenhang met beleid

Met deze drie criteria heeft de RKT zo objectief mogelijke maatstaven om te gebruiken voor de beoordeling van de paragraaf. In de beoordeling zal het eerste criterium, het voldoen aan de eisen van Bbv, relatief zwaar wegen. Dit wordt gedaan omdat dit de minimale eisen zijn die aan de paragraaf gesteld worden. Met het voldoen aan de andere eisen neemt de kwaliteit van de paragraaf toe.

2.3 Vorbereidend onderzoek Grondbedrijf

Een onderwerp dat als een belangrijk aandachtspunt is genoemd, is het **Grondbedrijf**. De RKT heeft de intentie uitgesproken om in het jaar 2012 een onderzoek te willen doen naar het Grondbedrijf en daarmee (de risico's van) het gemeentelijk grondbeleid.

Er is een aantal redenen voor dit voornemen. Zo is vanuit de raad al een aantal keren in de richting van de RKT het verzoek uitgegaan om onderzoek te doen naar (de effecten en risico's van) het Grondbedrijf c.q. (het functioneren van) het grondbedrijf. De opvatting van de RKT is vooralsnog dat vooral de tweede vraag inzake het functioneren van het grondbedrijf niet direct onderwerp van onderzoek moet zijn, omdat het te sterk gericht is op de bedrijfsvoering van een organisatieonderdeel.



REKENKAMERCOMMISSIE GEMEENTE TYNAARLO

Actuele economische situatie

Maar in de economisch slechte tijden waarin gemeenten momenteel verkeren, met een nagenoeg stilgevallen bouwactiviteit en een slecht functionerende woningmarkt, met als gevolg een stagnerende grondexploitatie is het wel zaak om de eventuele risico's die op de gemeente afkomen goed in beeld te hebben. Daarnaast spelen demografische ontwikkelingen een belangrijke rol. Waar tot voor kort groeiscenario's elkaar opvolgden en de agenda bepaalde, wordt het thema "krimp" meer en meer actueel. In hoeverre dat ook voor de gemeente Tynaarlo geldt valt nog te bezien, maar het is in elk geval iets om (ook) naar te onderzoeken.

De RKT is zich ervan bewust dat het grondbedrijf/grondbeleid een thema is waarbij het van belang is het als onderzoeksonderwerp goed af te bakenen.

Samenloop van onderzoeken

Daarnaast is het de RKT bekend dat ook de anderen binnen de gemeente zich het komende jaar met dit thema gaan bezighouden. Zo heeft de accountant aangegeven zich bij de controle te richten op het gegeven dat het grondbedrijf de taakstelling heeft jaarlijks € 500.000 bij te dragen aan de gemeentelijke inkomsten op basis van de inkomsten gegenereerd met de grondexploitatie. Concreter gezegd: Is er aanleiding te veronderstellen dat die bijdrage in gevaar komt. Verwezen kan worden naar het Interne Controleplan 2011.

Verder wordt in Interne Controleplan 2011 gemeld dat in de loop van 2011 de Nota Grondbeleid opnieuw moet worden opgesteld. Deze nota moet wettelijk eens per 4 jaar worden herijkt en dat dient in dit jaar te geschieden. Daarbij zal gestart worden met de beoordeling of met de huidige beleidsuitgangspunten de maatschappelijke en financiële doelen kunnen worden gerealiseerd. Tevens wordt beoordeeld of veranderende wet en regelgeving invloed hebben op het beleid en of er daarom aanpassingen nodig zijn. Volgens het Interne Controleplan 2011 staat de evaluatie van het grondbeleid gepland voor de eerste helft van 2011. De behandeling in de gemeenteraad staat voor juni 2011 gepland.

Voorgestelde aanpak

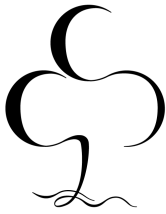
Gezien de mogelijke overlappingen van de verschillende onderzoeken en de noodzaak het onderzoek goed af te bakenen stelt de RKT voor in de loop van 2011 in een nader te bepalen werkvorm met bestuurders, raadsleden en betrokken ambtenaren in gesprek te gaan met als doel te komen tot een goede afbakening van een mogelijk aanvullend onderzoek(sonderwerp) waarna de onderzoeksopdracht en vervolgens relevante onderzoeksvragen kunnen worden geformuleerd.

2.4 Onderzoek beheersing grote Projecten

Tot de taak van de gemeenteraad behoren twee belangrijke onderdelen, te weten kaderstelling en controle. Dat geldt ook voor de opzet en beheersing van grote (veelal infrastructurele projecten). Op dit moment heeft de gemeente een aantal projecten in uitvoering.

In dit onderzoek gaat het in beginsel om de volgende onderzoeksvragen:

1. Welke kaderstellende rol heeft de raad bij (grote) projecten en hoe vult zij die zo effectief mogelijk in ?
2. Hoe is een bepaald groot project ingericht, welke rapportages vinden daarover met welke frequentie plaats aan de raad ?
3. Heeft de raad voldoende instrumenten om tijdens het proces te controleren of de voortgang in overeenstemming is met de kaderstelling ?



REKENKAMERCOMMISSIE GEMEENTE TYNAARLO

4. Maakt de raad voldoende gebruik van de ter beschikking staande instrumenten en leidt dat tot tussentijdse aanpassingen ?

De volgende deelvragen kunnen worden geformuleerd.

Kaderstelling

1. Definitie: wat is een groot project en wat is daarbij de rol van raad, college en ambtelijk apparaat ?
2. Stelt de raad duidelijke kaders voor het project gedefinieerd in termen van tijd, middelen, kwaliteit ?
3. Zijn die kader voldoende “smart” geformuleerd ?

Inrichting

1. Wordt voor een groot project een afzonderlijke projectorganisatie in het leven geroepen en zo ja, welke criteria gelden daarvoor ?
2. Welke kaders en afspraken bestaan er om de sturing en verantwoording van een project vorm te geven, hoe wordt een project georganiseerd en wat zijn de regels ten aanzien van de toedeling van verantwoordelijkheden en bevoegdheden opdrachtgevers/opdrachtnemers)?

Instrumenten raad.

1. Welke informatie krijgt de raad gedurende de loop van het project ?
2. Is die informatie zodanig geformuleerd dat de raad de loop van het project kan volgen en beoordelen. Anders gesteld: sluit de beschikbare informatie aan op de kaderstelling ?
3. Beoordeelt de raad de informatie zelfstandig of wordt daarvoor ook wel externe deskundigheid ingehuurd ?

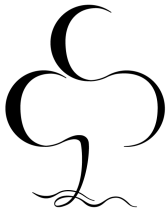
Tussentijdse aanpassingen

1. Leidt de beoordeling door de raad van de verkregen informatie tot tussentijdse aanpassingen van het grote project ?
2. Zijn daarvan in het verleden voorbeelden bekend ?
3. Wordt van de bevindingen van de raad gebruik gemaakt bij de opzet van volgende projecten ?

Bij het onderzoek wordt niet alleen gekeken naar het theoretische kader (wat ligt vast in de gemeentelijke organisatie over de uitvoering van grote projecten) maar ook wordt een aantal nader te bepalen projecten in de beschouwing betrokken. Voor de keuze van die projecten gelden de volgende criteria:

1. Het moet gaan om projecten die zijn afgerond.
2. Het financiële belang van de projecten moet behoorlijk zijn.
3. Het maatschappelijk belang van de projecten dient zodanig groot te zijn, dat rapportage over de voortgang heeft plaats gevonden aan de gemeenteraad.
4. Zo mogelijk zal er gekozen worden voor een project dat binnen de bestaande organisatie van de gemeente is uitgevoerd (zonder afzonderlijke projectorganisatie) en voor een project (projecten) waarvoor wel een afzonderlijke projectorganisatie is gekozen.
5. Bij de keuze van de te onderzoeken projecten zal gekeken worden naar grote projecten op het gebied van infrastructuur en woningbouw, maar tevens zal er aandacht moeten zijn voor projecten die niet op die terreinen liggen.

Het onderzoek moet conclusies en aanbevelingen op leveren, die gebruikt kunnen worden bij de implementatie van nieuwe projecten, waarbij overigens niet van te voren uitgesloten hoeft te worden dat op basis van de bevindingen uit het onderzoek ook thans lopende projecten (beter) gestructureerd kunnen worden.



REKENKAMERCOMMISSIE GEMEENTE TYNAARLO

3. Overige activiteiten

3.1 Delen kennis en ervaring

De RKT werkt aan de opbouw van kennis door landelijke ontwikkelingen te volgen, waarbij gebruik gemaakt wordt van ervaringen van andere rekenkamers/-commissies, waarvoor de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissie (NVRK) een goede toegang biedt. Verder bestaat het voornemen de Dag van de lokale Rekenkamer en de regionale bijeenkomsten in een van de noordelijke provincies te bezoeken. Deze bijeenkomsten zijn belangrijke informatiebronnen voor het werken als lid van de rekenkamercommissie.

3.2 Overleg met de fractievoorzitters van de gemeenteraad

Belangrijk voor een RKT is te weten wat er speelt en leeft in politiek Tynaarlo. In de afgelopen jaren heeft er een gesprek plaatsgevonden met de raadsfracties. Gesproken is over mogelijke onderzoeksopdrachten. Voor 2011 staat in het najaar weer een gesprek met de fracties van de gemeenteraad gepland om onderzoekssuggesties voor 2012 in beeld te krijgen.

3.3. Overleg met de voorzitter van het Audit Comité en concerncontroller

Ook wordt voorgesteld weer een gesprek te hebben met de concerncontroller en de accountant. Doel is afstemming tussen de diverse uit te voeren onderzoeken.

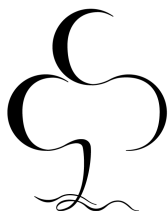
3.4 Uitvoeren aandachtspunten (zelf)evaluatie 2010

De Raad, het college en de RKT zelf hebben het functioneren in de afgelopen jaren geëvalueerd. De punten die daaruit naar voren zijn gekomen worden door de RKT in dit jaar en de komende jaren opgepakt.

Ondermeer gaat het daarbij om de zichtbaarheid van de RKT naar de burger (verbeteren van de website en de vindplaats van de onderzoeken).

3.5. Evalueren van de door de rekenkamercommissie gedane aanbevelingen in de afgelopen jaren.

De RKT heeft in de afgelopen jaren een link aantal onderzoeken afgerond aan de gemeenteraad aangeboden. De RKT wil van die onderzoeken graag weten wat de status na afronding is en wil dit de komende jaar doen door de afgeronde onderzoeken te monitoren. Ook vanuit de fracties kwam deze vraag naar voren. De Rekenkamercommissie Tynaarlo rekent het tot haar taak om de door haar gedane aanbevelingen in de uitgevoerde onderzoeken te monitoren.



REKENKAMERCOMMISSIE GEMEENTE TYNAARLO

4. Begroting

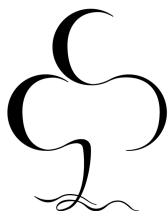
De jaarbegroting voor de RKT ziet er over 2011 als volgt uit:

- vergoedingen externe leden
- onderzoeksbudget

€ 7.121,--
- 25.791,--

Totaal budget 2011

€ 32..912,--
=====



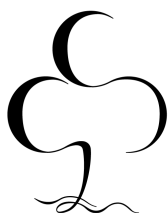
REKENKAMERCOMMISSIE GEMEENTE TYNAARLO

Bijlage I

Groslijst onderwerpen

De door de RKT en de fracties in voorgaande jaren aangedragen onderwerpen zijn:

- Uitvoering van de WMO
- Deregulering van regelgeving en vermindering van administratieve lastendruk
- Afhandeling van klachten, brieven, emails
- Invoering nieuwe Wro (als benchmark)
- Risicoparagraaf van de gemeente in relatie tot het weerstandsvermogen
- Doelmatigheid en rechtmatigheid van bestede rioolrechten en waterbeheersing
- Effecten van invoering nieuwe beleid (WMO)
- Grondbedrijf
- Kostenbeheersing gemeentehuis op lange termijn
- Kosten/baten gemeentelijke herindeling
- Onderuitputting begroting
- Risico's toepassing Wet voorkeursrecht gemeenten
- Reinigingsrechten
- Regiovisie Groningen Assen
- Inhuur derden
- Uitbesteding van taken
- Samenhang in beleidsplannen
- Subsidieregeling voor de (Breedte)sport
- Gevolgen kredietcrisis voor de woningbouwontwikkeling



REKENKAMERCOMMISSIE GEMEENTE TYNAARLO

Bijlage II

Planning 2011

	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
	jan – maart	april – juni	juli – sept	okt - dec
Onderzoeksprogramma 2011 vaststellen				
Afronding onderzoek Effectiviteit reïntegratie beleid				
Rekenkamerbrief Kwaliteit paragraaf Bedrijfsvoering				
Onderzoek grote projecten				
Voorbereidingen Grondbedrijf zaken)				
Gesprek fractievoorzitters gemeenteraad				
Gesprek concerncontroller en accountant				
Jaarverslag 2010 opstellen en presenteren				
Onderzoeksprogramma 2012 opstellen				
Aanbevelingen eerder uitgevoerde onderzoeken monitoren				