Raadsvergadering d.d. 22 november 2011 agendapunt 11

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 1 november 2011

Onderwerp:	Verordening alleenrecht Stichting Bewegwijzering Nederland (SBN)
Portefeuillehouder:	dhr. H. H. Assies
Behandelend ambtenaar: Doorkiesnummer: E-mail adres:	dhr H. Kolker 0592 - 266 938 h.j.kolker@tynaarlo.nl
Gevraagd besluit 1. De bijgevoegde concept- Verordening alleenrecht Stichting Bewegwijzering Nederland vast stellen ten behoeve van de uitvoering van bewegwijzeringsactiviteiten; 2. de verordening in werking laten treden op 1 januari 2012.	
Bijlagen: - Raadsbesluit (bijgevoegd)	

TOELICHTING

Inleiding

De ANWB verzorgde de bewegwijzering langs gemeentelijke wegen. Door de komst van het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten (BAO), als uitwerking van Europese regelgeving op het gebied van aanbesteden, is een dergelijke constructie niet meer geoorloofd. Er bestaat momenteel geen overeenkomst met de ANWB. Aangezien de landelijke discussie rondom de organisatie van de bewegwijzering in 2010 en deels 2011 nog volop bezig was, heeft de ANWB op ons verzoek in deze periode de bewegwijzering langs onze wegen verzorgd.

Oprichting IBN en SBN

Als gevolg van de aangescherpte aanbestedingsregels heeft de ANWB- nadat zij in 2008 door advocatenkantoor De Brauw Blackstone Westbroek heeft laten onderzoeken hoe bewegwijzering in Nederland centraal georganiseerd zou kunnen worden- twee stichtingen opgericht : de Stichting Bewegwijzering Nederland (SBN) en de stichting Inkoop Bewegwijzering Nederland (IBN).
De SBN richt zich voornamelijk op het beheren van de databank met bewegwijzeringgegevens. Met de oprichting van SBN wil de ANWB voor overheden de mogelijkheid creëren om een alleenrecht voor de uitvoering van bewegwijzeringstaken te verstrekken waardoor aanbesteden niet langer noodzakelijk is, dit met het oog op het algemene belang (uniformiteit en continuïteit van bewegwijzering) en de verkeersveiligheid (een duidelijke bewegwijzering bevordert de verkeersveiligheid) .
De IBN fungeert als aankoopcentrale en richt zich op de op inkoop en doorlevering van de voor de bewegwijzering benodigde materialen. Omdat opdrachten aan aankoopcentrales onderhands worden gegund hoeft voor de IBN geen alleenrecht te worden gevestigd en blijft deze stichting hier verder buiten beschouwing.

Nieuwe organisatievorm

De deelname van de ANWB in de Raad van Toezicht van beide stichtingen heeft van begin af aan ter discussie gestaan. De koepelorganisaties VNG, IPO en UvW hebben daarom in december 2009 hun achterbannen geadviseerd zich vooralsnog niet aan te sluiten bij de stichtingen. Om uit de impasse te raken hebben de koepelorganisaties en de ANWB met behulp van een onderzoeksteam van de Erasmus Universiteit Rotterdam (onder leiding van professor dr. M.J.W. van Twist) een organisatiemodel voor de toekomstige bewegwijzering ontwikkeld. Op basis van het door de Erasmus Universiteit uitgebrachte onderzoeksrapport heeft de minister van Infrastructuur en Milieu een besluit genomen over de toekomstige organisatie van de bewegwijzering. Er wordt een nationale publieke organisatie in het leven geroepen, als onderdeel van het ministerie van Infrastructuur en Milieu. Deze organisatie wordt verantwoordelijk voor de publieke aspecten rondom de bewegwijzering, zoals het beheer van de database, de coördinatie en afstemming tussen wegbeheerders en het maken en/of toetsen van bewegwijzeringsplannen.
De organisatie krijgt een wettelijke status (door middel van een wetswijziging in de Wegenverkeerswet 1994) en wordt aangestuurd door vertegenwoordigers van alle wegbeheerders. De noodzakelijke wetswijziging zal naar verwachting in 2013 worden doorgevoerd. De realisatie van de feitelijke bewegwijzering (inkoop, plaatsing en beheer van borden) blijft een taak van de wegbeheerder.
De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de planvorming ligt net als nu ook in de toekomst bij de wegbeheerders zelf. Zij kunnen de uitvoering daarvan zelf ter hand nemen (met een toetsende rol van de nationale organisatie) of overdragen aan de nationale organisatie. Zowel de wegbeheerders als de nationale organisatie kunnen de uitvoering ook uitbesteden aan marktpartijen.

Overgangsperiode

Aangezien de nieuwe organisatie niet eerder dan in 2013 operationeel zal zijn zal er een tijdelijke werkwijze ten aanzien van de bewegwijzering moeten worden gehanteerd.
Een door de minister aanbevolen constructie is het gunnen van een alleenrecht aan de SBN.
Daartoe dient de gemeenteraad een verordening vast te stellen.

Beoogd Effect

Door het vaststellen van een verordening voor het vestigen van het alleenrecht voor bewegwijzering voldoet de provincie Drenthe aan de regelgeving omtrent aanbesteden en blijft de continuïteit en uniformiteit van bewegwijzering gewaarborgd.
Europese context

Artikel 18 van de Europese richtlijn 2004/18/EG en artikel 17 van het Besluit Aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten (BAO) bepalen dat de aanbestedingsregels niet van toepassing zijn op overheidsopdrachten voor diensten die door een aanbestedende dienst worden gegund aan een andere aanbestedende dienst op basis van een alleenrecht dat deze uit hoofde van bekendgemaakte wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen genieten.
Beide wetsartikelen voorzien daarmee in de mogelijkheid de bewegwijzeringstaken op exclusieve basis door andere aanbestedende diensten (SBN) te laten verzorgen.
Het onderwerp van het voorstel is geen onderwerp van bespreking op EU-niveau.

Vervolgprocedure

Financiële consequenties

geen

Adviezen

Het Verkeer en Vervoer Beraad Drenthe adviseert positief.

Gevraagd besluit

1. De bijgevoegde concept- Verordening alleenrecht Stichting Bewegwijzering Nederland vast stellen ten behoeve van de uitvoering van bewegwijzeringsactiviteiten;
2. de verordening in werking laten treden op 1 januari 2012.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

F.A. van Zuilen, burgemeester

mr. J.P.J. van Muijen, secretaris