Bericht van het Dagelijks Bestuur

1. Inleiding

De sector Recreatie en Toerisme is volop in beweging. Nieuwe ontwikkelingen en trends vereisen alertheid en een actieve houding van het veld. Dat veld bestaat niet alleen uit recreatief/toeristische ondernemers, ook overheden dienen in te spelen op de veranderende sector. Gemeenten zullen op zijn minst ongewenste ontwikkelingen willen bijsturen richting gewenste ontwikkelingen. Dit vergt een herbezinning over de plaats en de rol die de overheden wensen te spelen binnen het recreatief/toeristische krachtenveld.

De nieuwe ontwikkelingen hebben zowel socio-demografische, economische, ecologische, politieke, technologische als maatschappelijke aspecten. Wat te denken van actieve senioren binnen een multiculturele samenleving die via internet een luxe verblijfsarrangement boeken? Grenzen vervagen en vervallen. Er ontstaan nieuwe markten. Andere partners doen zich voor. Steeds meer bedrijven bewegen zich op het terrein van Recreatie en Toerisme. Kunst en cultuur(-historie) krijgen binnen de productvorming meer en meer een vaste plaats.

De consument wordt steeds mondiger en stuurt zelf het productieproces: ketens keren om. Het aanbod of product dient kwaliteit, differentiatie en segmentatie in zich te herbergen. De klant/gast wordt veeleisender. Niet alleen het productaanbod is zaligmakend, ook aan de kwaliteit van de dienstverlening worden hogere eisen gesteld. Gastvrijheid, hoffelijkheid en prijs-kwaliteitverhouding spelen een belangrijke rol bij de keuzes die de prosument maakt.

De veranderingen en trends in de recreatief/toeristische markt vragen een nieuwe visie op ondernemen. De meer traditionele productiefactoren arbeid, kapitaal en natuur worden vervangen door kennis, creativiteit en relaties. Door coöperatief te denken wordt samenhang in het product en samenwerking binnen de markt gecreëerd. Het recreatief/toeristisch bedrijfsleven, het overig particulier initiatief en de overheden vormen zo een “co-makership”.

Drenthe
Toerisme is voor de lokale en regionale economie van Drenthe van grote betekenis. Dit hangt samen met de aanwezigheid van een bijzonder fraai cultuurlandschap en hoogwaardige natuur waardoor er voor de bezoeker – maar ook voor de eigen inwoners – veel te genieten valt. De aantrekkelijkheid van Drenthe als toeristische bestemming komt tot uitdrukking in de vele miljoenen dagjesmensen en verblijfsgasten die ons gebied jaarlijks weten te vinden. Het is voor een ieder duidelijk dat hier sprake is van een omvangrijke toeristische sector.

Zoals blijkt uit het Ecorysrapport: ‘Toerisme in Drenthe – in roerige tijden’ dat eind 2010 is gepresenteerd, heeft toerisme een aanzienlijke marktwaarde. In 2010 werd in het werkgebied van het Recreatieschap Drenthe € 940 miljoen omgezet. Het dagrecreatiebezoek is goed voor tweederde deel van de omzet. Het overige deel is toe te schrijven aan het verblijfstoerisme.

Ten opzichte van het vorige Ecorys-rapport (2007) is de economische marktwaarde toegenomen met 14%. Eén op de tien banen in Drenthe komt voort uit toeristische bestedingen. Geconcludeerd kan en mag worden dat toerisme zich binnen onze provincie in toenemende mate ontwikkelt tot één van de belangrijkste economische sectoren. Hierbij past een actief beleid.

2. Doelstelling Recreatieschap Drenthe

De gemeenten moeten inspelen op de veranderende omstandigheden. De voorliggende bezuinigingen noodzaken een creatief en innovatief beleid. Een voorwaarde hierbij is dat men duidelijk weet wat het recreatief/toeristisch product 'Drenthe' inhoudt en welke potenties het heeft. Vervolgens moet worden bepaald waar men op wil inzetten.

De deelnemende gemeenten zijn zich hiervan bewust. Middels verlengd lokaal bestuur is gestalte gegeven aan een sterk opererend 'Recreatieschap Drenthe', waar hard gewerkt wordt aan de recreatief/toeristische sector van Drenthe.

Het Recreatieschap Drenthe richt zich op coördinatie, advisering, beleid en beheer, echter niet op promotie. Daarnaast worden projectmanagement en -ontwikkeling steeds belangrijker. Het Recreatieschap Drenthe is uniek in Nederland als samenwerkingsvorm van alle Drentse gemeenten binnen één provincie en de Friese gemeente Ooststellingwerf.

De binnen het Recreatieschap Drenthe samenwerkende gemeenten zijn vooral actief vanuit een stimulerend en voorwaardenscheppend beleid. Een grote onderlinge samenwerking binnen een breder geografisch perspectief is hierbij een essentiële randvoorwaarde. Immers de toerist/recreant kent geen grenzen. De gemeenten realiseren zich dit terdege. Samen sterk is essentieel.

3. Algemene ontwikkelingen op bestuurlijk niveau en de gemeenschappelijke regeling

De gemeenteraadsverkiezingen in 2010 hebben tot een aanzienlijke wijziging binnen het Algemeen Bestuur van het Recreatieschap Drenthe geleid. Een groot aantal nieuwe portefeuillehouders is lid geworden. Zoals gebruikelijk is bij een bestuurswisseling na de verkiezingen, heeft in november 2010 een brainstorm plaatsgevonden over toerisme en de taak en plaats van het Recreatieschap Drenthe.

Het Recreatieschap Drenthe wordt gezien als een effectief en efficiënt instrument ter ondersteuning van het gemeentelijk beleid binnen het recreatief/toeristisch veld. De voorstellen ter ondersteuning van en samenwerking met de medewerkers van de gemeenten en de diverse partijen die actief zijn binnen dit werkveld, zullen in 2011 verder worden uitgewerkt.

Het streven tot een goede communicatie te komen met de diverse raden van de deelnemende gemeenten is in 2010 versterkt doorgezet. De directeur van het Recreatieschap Drenthe heeft een aantal inleidingen gehouden binnen raden en raadscommissies. Ook het AORTA (Algemeen Overleg Recreatie en Toerisme Ambtenaren) speelde in 2010 een actieve rol bij de ontwikkeling en de afstemming van het beleid – dit zowel lokaal als op het niveau van het Recreatieschap Drenthe.

4. Beleidsvisie

Op grond van de brainstorm in november 2010 heeft het Algemeen Bestuur in de vergadering van 8 december 2010 een uitgangspuntennotitie besproken. Hierin zijn de volgende uitgangspunten bepaald voor het beleid van het Recreatieschap Drenthe in de komende jaren:

a. Provincie
   Een betere afstemming van taken en verantwoordelijkheden zonder een strikte taakverdeling, zou de basis moeten zijn voor de samenwerking met de provincie. Het

uitgangspunt hierbij is een samenwerking op basis van een programma en onderwerpen;

b. Toeristische organisaties
Tussen het Recreatieschap Drenthe, Marketing Drenthe en Tourist Info Drenthe zou sprake moeten zijn van een nauwere samenwerking;

c. Gemeenten
Het Recreatieschap Drenthe en de ambtelijke invulling met betrekking tot toerisme binnen de diverse gemeenten is kwetsbaar. Om dit te ondervangen wordt gedacht aan een versterking van de inzet van het AORTA. Bovendien zou dit tot een uitwisseling van dezelfde werkzaamheden kunnen leiden waardoor efficiënter gewerkt wordt binnen de diverse gemeenten. Tevens werkt het Recreatieschap Drenthe in 2011 de ontwikkeling van de ambtelijke ondersteuning van de gemeenten middels een detacheringsplan uit;

d. Samenwerking
Het verder uitbouwen van de samenwerking met Duitsland en de aanliggende provincies dient te worden gestimuleerd. Tevens dient de samenwerking met de terrein-beherende organisaties te worden versterkt;

e. Basisinfrastructuur
- Het beheer van fiets-, wandel-, MTB- en ruiterroutes en de hierbij behorende borden ligt al voor een belangrijk deel bij het Recreatieschap Drenthe. Dit kan opgeschaald worden naar alle routes en borden;
- Het beheer/groot onderhoud van alle recreatieve fietspaden past binnen het taakveld van het Recreatieschap Drenthe. Door schaalgrootte en efficiency kan zowel financiële als organisatorische winst worden geboekt. Wat betreft het verschil in kwaliteit van de diverse fietspaden dient gewerkt te worden aan een sluitend onderhoudsmodel en kwaliteitsvisie gebaseerd op de nu geldende rationele wegbeheersplannen van de gemeenten. Aangevuld met een controle in het terrein. Een gezamenlijke aanbesteding van het onderhoud aan de fietspaden is ook een bespreekpunt;
- De ontwikkeling van een gezamenlijke visie op de kwaliteit van de Drentse fietspaden zal een onderwerp van bespreking dienen te zijn;
- Vaarrecreatie wordt als een belangrijke kans gezien voor verbinding met Friesland en het IJsselmeergebied. Gezamenlijke inzet voor onderhoud en beheer van voorzieningen langs vaarverbindingen en communicatie over routes is hierin van belang;
- Om onze kip met de gouden eieren namelijk het fietsnetwerk te behouden, moeten we blijven investeren in fietspaden en voorzieningen. Het is essentieel het Recreatieschap Drenthe hier een grote rol in te laten spelen door haar grote kennis op dit gebied.

5. Taken

5.1 Algemeen

Het Recreatieschap Drenthe is een functionele schakel binnen de gemeentelijke aanpak van Recreatie en Toerisme waarbij zowel planontwikkeling als belangenbehartiging van belang is. Het Recreatieschap Drenthe werkt hard aan de recreatief/toeristische sector van Drenthe. Zij richt zich niet op promotie maar op coördinatie, proces- en projectmanagement, advisering, beleid en beheer.

De rol van het Recreatieschap Drenthe beperkt zich tot de functie van aanjager en coördinator. Slechts in die gevallen waarin expliciet door betrokken partijen een uitvoerende en/of exploitatieve rol wordt verzocht zal hiertoe worden overgegaan. Ten aanzien van eventuele exploitatie kan hierbij nog worden aangetekend dat dit alleen zal plaatsvinden na instemming door het Algemeen Bestuur.

In 2010 heeft het Recreatieschap Drenthe weer een groot aantal activiteiten ontwikkeld. Hierbij heeft het fonds voor Recreatie en Toerisme een zeer belangrijke, stimulerende rol gespeeld. Door dit fonds is het mogelijk snel en effectief in te spelen op subsidiemiddelen die bij andere overheden aanwezig zijn. Tevens kan op een snelle en goede manier de vraag van toeristen en recreanten worden vertaald naar een concreet product.

Het Recreatieschap Drenthe is uniek in Nederland als samenwerkingsvorm van alle Drentse gemeenten en de Friese gemeente Ooststellingwerf.

5.2. Taken Recreatieschap Drenthe
Onderstaand is op globale wijze een inzicht gegeven in de activiteiten die het Recreatieschap Drenthe ontwikkelt.

a. Belangenbehartiging
Een voorname taak van het Recreatieschap Drenthe is de behartiging van de belangen van Recreatie en Toerisme in Drenthe en de Friese gemeente Ooststellingwerf in het algemeen en ten aanzien van de gemeenten in het bijzonder. Hiertoe wordt door bestuursleden en/of de directeur van het Recreatieschap Drenthe in een groot aantal organisaties en overlegplatforms geparticipeerd. Dit als lid of voorzitter van diverse overlegsituaties.
Als voorbeelden kunnen worden genoemd:

* provinciale projectgroepen in het kader van het gebiedsbeleid;
* overlegorganen Nationaal Park Dwingelderveld en Drents Friese Wold;
* diverse overleggroepen rond het nationaal park Dwingelderveld, Drents Friese Wold en het Nationaal beek- en esdorpen landschap Drentsche Aa;
* gestructureerd overleg met Staatsbosbeheer, Marketing Drenthe en Recron;
* diverse overleggroepen rondom het Internationaal Naturpark Moor;
* overleggroepen rondom projecten, zoals Havelterberg, Fochteloërveen, Veengebied Zuidoost Drenthe, gebiedscoördinatie enzovoort;
* overleg rond Naturpark, Interregprojecten enzovoort;
* diverse gemeentelijke werkgroepen.

Voor een compleet overzicht verwijzen wij u naar de programmaverantwoording 2010.

b. Coördinatie
Een belangrijke taak van het Recreatieschap Drenthe is het coördineren van beleid en subsidiestromen.

Coördinatie en beleid
Een belangrijk aspect is het coördineren van beleid. Dit zowel in relatie tot recreatief/toeristisch beleid tussen gemeenten, als ten aanzien van de provincie in relatie tot gemeenten. Hierbij speelt ook de coördinatie in relatie tot andere organisaties, zoals de buurprovincies, Kreis Emsland, terreinbeherende instanties en ondernemers een grote rol.

Coördinatie ten aanzien van subsidies
Het Recreatieschap Drenthe verkrijgt veelvuldig subsidies ten behoeve van door gemeenten en andere partijen te realiseren projecten. Dit zowel voor individuele projecten als ook voor de ontwikkeling van koepelprojecten waarbinnen gemeenten en/of andere instanties participeren. Hierbij kan gedacht worden aan subsidies, verkregen voor ontwikkelingen in het kader van het nationaal park Dwingelderveld en Drents Friese Wold, gebiedscoördinatie Noordwest Drenthe, Zuidwest Drenthe en Zuidoost Drenthe en bijvoorbeeld het Fietsknooppuntensysteem Drenthe.

c. Routebureau
Het Recreatieschap Drenthe fungeert voor Drenthe en de gemeente Ooststellingwerf als het routebureau. Nieuwe bewegwijzerde routes worden door het Recreatieschap Drenthe gerealiseerd en bestaande routes worden in stand gehouden. De routekaarten en folders worden uitgegeven door Tourist Info Drenthe en zijn verkrijgbaar via: www.e-shopdrenthe.nl

*** Bewegwijzerde fiets- en wandelroutes**
Het Recreatieschap Drenthe heeft de afgelopen jaren hard gewerkt aan het realiseren van een samenhangende fietsroutestructuur. In het verleden heeft het Recreatieschap Drenthe 30 ANWB-bewegwijzerde fietsroutes en 20 bewegwijzerde wandelroutes ontwikkeld. In 2010 is het fietsknooppuntensysteem gereed gekomen. De kosten hiervan bedroegen ca. € 1.000.000,00. De uitvoering heeft plaatsgevonden in eigen beheer waardoor een belangrijke kostenbesparing is gerealiseerd.

*** Bewegwijzerde kinderfietsroutes**
In navolging van de algemene bewegwijzerde fietsroutes zijn speciaal voor kinderen 5 ANWB-bewegwijzerde kinderfietsroutes aangelegd. Deze routes hebben een speciale bewegwijzering, zijn voorzien van opdrachten langs de routes en worden ondersteund door een routeboekje, waarin de opdrachten staan weergegeven.
Het betreft de volgende routes:
- het Wolvenspoor (gelegen bij Wezup/Schoonoord);
- het Zwarte Goud (gelegen bij Schoonebeek);
- de Verdwenen Eenhoorn (gelegen bij Dwingeloo);
- het Vossenspoor (in samenwerking met Natuurmonumenten – bij Ruinen);
- de Brief (bij Veenhuizen).

De routefolders worden uitgegeven door Tourist Info Drenthe en zijn via hun e-shop verkrijgbaar: www.e-shopdrenthe.nl.

*** ATB-routes**
In samenwerking met Staatsbosbeheer en de diverse ATB-verenigingen in Drenthe zijn 9 bewegwijzerde ATB-routes ontwikkeld.
Het betreffen hier de volgende routes:
- Emmerdennen;
- Boswachterij Odoorn;
- Boswachterij Gieten;
- Drentse Aa Zuid;
- Zuidwolde Oost;
- Boswachterij Ruinen;
- Dwingelderveld;
- Zuidwolde west;
- Sleenerzand.

Naast deze door het Recreatieschap Drenthe ontwikkelde routes is sprake van samenwerking met de routes gelegen in het Oosterbos bij Havelte en de routes van Staatsbosbeheer in de boswachterij Smilde.
Het onderhoud van de routes wordt in overleg met het Recreatieschap Drenthe uitgevoerd door de betrokken ATB-clubs.

*** Nordic Walkingroutes**
In samenwerking met Nordic Walkingnet (een landelijk werkende organisatie op het gebied van Nordic Walking) zijn in Drenthe een aantal bewegwijzerde Nordic Walkingroutes gerealiseerd. Het betreft hier routes in onder meer de boswachterijen Gees, Dwingelderveld, Drents Friese Wold, Borger, Emmerdennen, Gieten en Mensinghe.

*** Coördinatie Vaarrecreatie**
Het Recreatieschap Drenthe beheert langs de Drentse kanalen 6 toiletgebouwen op de volgende locaties:

- Dieverbrug;
- Boskampsbrug bij Havelte;
- Rogat;
- Echten;
- Hoogersmilde.

Het onderhoud van deze toiletgebouwen wordt in opdracht van het Recreatieschap Drenthe verzorgd door Dolmans Landscaping.

d. Planontwikkeling en advies
Het Recreatieschap Drenthe legt door de ontwikkeling van plannen een basis voor de beleidsmatige aanpak van Recreatie en Toerisme in Drenthe in samenhang met andere beleidsvelden. Hierbij kan gedacht worden aan verkeer en vervoer, plattelandsontwikkeling en infrastructuur. Uitgangspunt bij de ontwikkeling van plannen is zo snel mogelijk tot uitvoering te komen.

Het Recreatieschap Drenthe treedt adviserend op richting de gemeenten. Zo zijn onder andere adviezen uitgebracht rond de intrekking van de Wet op de Openluchtrecreatie, uniformering toeristenbelasting, kampeerbeleid en het tegengaan van permanente bewoning van recreatiewoningen. Naast genoemde algemene adviezen wordt ook richting individuele gemeenten en ondernemersgroepen meegedacht bij vraagstellingen rond Recreatie en Toerisme.

e. Projectontwikkeling
Het Recreatieschap Drenthe participeert actief in de realisatie van projecten. Naast een uitvoerende rol, heeft het Recreatieschap Drenthe in een groot aantal projecten een zowel financieel stimulerende als mee-activerende rol.

Eind 2010/2011 lopen onder andere de volgende projecten:

Ontwikkeling Fietsknooppuntensysteem Drenthe
Eind 2007/begin 2008 is gestart met de ontwikkeling van het Fietsknooppuntensysteem Drenthe. Het Recreatieschap Drenthe heeft in aansluiting op aangrenzende provincies een Drentse toepassing ontwikkeld voor het vrijwel landelijk dekkende systeem van fietsknooppunten. Dit is een bij gebruikers en aanbieders populair systeem waarbij men aan de hand van knooppunten zijn eigen fietsroute kan uitstippelen voor gebiedsverkenning of het bereiken van een bestemming.

De basis wordt gevormd door genummerde bordjes bij elk knooppunt/kruispunt, informatiepanelen en een kaart. In Drenthe blijven de bewegwijzerde ANWB-fietsroutes behouden en deze worden in het systeem meegenomen. De totaalkosten van dit project zijn geraamd op € 950.000,00. Hiervoor is een subsidie van € 650.000,00 beschikbaar. De uitvoering vindt in eigen beheer plaats en is inmiddels afgerond.

Gebiedsontwikkeling Zuidwest Drenthe
Het project bestaat uit een aantal samenhangende onderdelen die volgens een tweetal sporen wordt opgepakt. Het eerste spoor behelst het opstellen van een regioprofiel. Dit vormt een kompas waarop de productontwikkeling het tweede spoor, zich kan richten. Van belang is immers dat de productontwikkeling in lijn is met de verwachtingen van de consument.

Op deze wijze is sprake van een vraaggestuurde productontwikkeling die de kans op een succesvolle afzet moet vergroten. Uitgangspunt voor de vervolgaanpak is een

resultaatgerichte aanpak. Om voornoemde ‘taakstelling’ te kunnen realiseren is voor de periode 1 januari 2010 t/m 31 december 2012 een regionale aanjager aangesteld op parttime basis (2 dagen per week).De totale kosten van het project bedragen € 280.000,00. Hierin wordt door het Recreatieschap Drenthe een bijdrage verleend van € 40.000,00.

Gebiedsontwikkeling Noordwest Drenthe
Uitgangspunt hierbij vormen de diverse thema’s die in het rapport ‘Zwerven door Noordwest Drenthe’ in samenhang met het recreatief/toeristisch bedrijfsleven zijn ontwikkeld. Het doel is tot een gebiedssamenhangend aanbod te komen. Vanzelfsprekend zal hierbij sprake dienen te zijn van een continue interactie tussen bedrijfsleven, overheden en andere partijen. Samenhang en afstemming zijn immers een voorwaarde voor succes.

Tevens zullen zelfstandige partijen zoals Veenhuizen een eigen plaats dienen te krijgen binnen genoemde procesdynamiek. Het resultaat van de regionale aanpak moet dan ook zijn dat er een breder, veelzijdiger en aantrekkelijker toeristisch aanbod in de regio ontstaat dat voldoet aan de wensen van de consument. Dit alles wordt afgestemd met Marketing Drenthe.

Om voornoemde ‘taakstelling’ te kunnen realiseren, is voor de periode 1 januari 2010 t/m 31 december 2012 een regionale aanjager aangesteld op parttime basis (2 dagen per week).De totaalkosten van het project bedragen € 162.000,00. Hierin wordt door het Recreatieschap Drenthe een bijdrage verleend van € 30.000,00.

Voor een verder projectenoverzicht verwijzen wij u naar de programmaverantwoording 2010 en de bijlage van het fonds voor Recreatie en Toerisme bij deze jaarrekening.

f. Kwaliteitszorg en toezicht
Een belangrijke taak van het Recreatieschap Drenthe is het stimuleren van de kwaliteit van het toeristisch product Drenthe. Dit vooral ten aanzien van de openbare dagrecreatieve voorzieningen.

g. Voorlichting
Het Recreatieschap Drenthe vervult een actieve rol met het geven van voorlichting over Recreatie en Toerisme in Drenthe. Hiertoe wordt door het Recreatieschap Drenthe en Tourist Info Drenthe op actieve wijze geparticipeerd binnen de stichting Internetplatform Drenthe.

Deze stichting waarin vertegenwoordigd zijn Marketing Drenthe, Biblionet Drenthe, Tourist Info Drenthe en het Recreatieschap Drenthe, werkt aan de realisatie van het toeristisch internetplatform voor Drenthe. Binnen dit nieuw ontwikkelde toeristisch internetplatform wordt de informatie van de eigen sites verder geïntegreerd zodat voor de toerist/recreant één informatiepunt ontstaat. Als eigen sites kent het Recreatieschap Drenthe op dit moment: www.fietsendrenthe.nl en www.wandelprovincie.nl.

Gesteld kan en mag worden dat Recreatie en Toerisme zich in hoofdzaak op gemeentelijk niveau afspeelt. Juist Recreatie en Toerisme zijn beleidsterreinen waarbinnen gemeenten zelf sturend kunnen optreden. Wil de samenhang en beleidsafstemming in het gemeentelijk toeristische product op een goede wijze gestalte krijgen, dan is intergemeentelijke samenwerking ten aanzien van Recreatie en Toerisme binnen Drenthe een keiharde noodzaak. De activiteiten van het Recreatieschap Drenthe leveren een belangrijke bijdrage aan deze versterking van het recreatief/toeristisch product.

6. Fonds voor Recreatie en Toerisme

6.1 Instelling
In 1998 heeft het bestuur van het nieuw gevormde Recreatieschap Drenthe het besluit van het voormalige Recreatieschap Noord- en Midden-Drenthe tot de vorming van een fonds voor Recreatie en Toerisme, overgenomen.

Jaarlijks stellen de Drentse gemeenten een bedrag voor dit fonds beschikbaar. Dit bedrag is gebaseerd op een component in samenhang met de dagrecreatie (een vaste bijdrage per gemeente) en een variabele component gebaseerd op de toeristische overnachtingen in een gemeente. Met andere woorden: een deel van de toeristenbelasting wordt feitelijk via het Recreatieschap Drenthe ingezet.

De omvang van het fonds bedroeg in 2010: € 353.189,00.

6.2 Uniek
Dat dit fonds uniek is mag blijken uit het feit dat de VROM-raad in zijn recente rapport: 'Groeten uit Holland – advies over vrije tijd, toerisme en ruimtelijke kwaliteit' (blz.113), het fonds in Drenthe aanhaalt als voorbeeld van effectief gezamenlijk beleid.

6.3 Doelstelling
De doelstelling van het fonds is financiële middelen snel en efficiënt beschikbaar maken voor nieuwe ontwikkelingen in het kader van Recreatie en Toerisme. Hierbij vormt met name de mogelijkheid via inzet van het fonds andere subsidiegelden te genereren, een belangrijk aspect. Deze opzet is, zo blijkt uit onderstaande, met groot gevolg uitgevoerd.

Het Algemeen Bestuur heeft in 2004 bij de kerntakendiscussie van het Recreatieschap Drenthe de doelstelling van het fonds als volgt kernachtig samengevat:

het op effectieve en efficiënte wijze zorgen voor vernieuwing en stimulering van Recreatie en Toerisme in Drenthe in brede zin.

6.4 Inzet
In de periode 2005 – 2010 hebben de gemeenten een totaalbedrag van € 2.316.874,00 in het fonds gestort. Het fonds heeft in die periode meegeholpen aan een investering in het Drents recreatief/toeristisch product van ca. € 22.497.598,00. Dankzij het fonds zijn recreatief/toeristische ontwikkelingen op een actieve en snelle wijze ondersteund en is de inzet van subsidiemiddelen vergroot. Zo kan op een alerte wijze worden ingespeeld op wensen vanuit overheid en bedrijfsleven. Het is mogelijk gebleken projecten in gang te zetten die anders niet of slechts met veel moeite zouden zijn gerealiseerd.

Tevens is het door het fonds mogelijk geworden substantiële zaken, zoals onder meer de projecten Fietstotaalplan - investering € 12 miljoen, Outdoor Drenthe - investering € 2,4 miljoen, het Fietsknooppuntensysteem Drenthe - investering € 1 miljoen en Ecorys-onderzoek los te trekken en op een snelle wijze uit te voeren.

Uit commentaren van zowel gemeenten, bedrijfsleven als ook uit eigen constatering kan worden opgemerkt dat het fonds aan zijn doelstelling voldoet: het op effectieve en efficiënte wijze zorgen voor vernieuwing en stimulering van Recreatie en Toerisme in Drenthe.

7. AORTA

Het Recreatieschap Drenthe heeft ingesteld een **A**lgemeen **O**verleg **R**ecreatief **T**oeristische **A**mbtenaren (**AORTA**).

In het AORTA wordt intensief van gedachten gewisseld over het (inter-)gemeentelijk beleid ten aanzien van Recreatie en Toerisme. Er worden sprekers uitgenodigd zoals vertegenwoordigers van het toeristisch bedrijfsleven, natuurbeschermingsinstanties, VVV-vertegenwoordigers en ambtenaren van de provincie. Deze sprekers gaan in op actuele zaken met betrekking tot Recreatie en Toerisme in Drenthe, terwijl tevens de mogelijkheid voor inhoudelijke discussie wordt geboden.

8. Nieuw beleid

Aan de uitvoering van genoemde onderdelen is de laatste jaren hard gewerkt. Een en ander heeft onder meer gestalte gekregen in de nieuw ontwikkelde projecten vooral op het terrein van gebiedsprofilering en gebiedscoördinatie. Tevens wordt intensief samengewerkt met partijen rond het versterken van het toeristisch onderzoek.

9. Realisatie van doelmatigheid en rechtmatigheid

De aard en omvang van de organisatie van het Recreatieschap Drenthe laat zich kenschetsen door een aantal zaken, te weten:
a. kleinschaligheid;
b. effectiviteit;
c. intensiviteit (veel projecten).

Doelmatigheid
De ingezette maatregelen ter versterking van de financiële administratie blijken in 2010 op een goede wijze te zijn doorgevoerd.

Genoemde maatregelen laten effecten zien in het sneller en beter interpreteerbaar maken van beschikbaar cijfermateriaal. Tevens is een belangrijke verbetering ingevoerd bij de debiteuren- en crediteurenadministratie. Hierdoor heeft het invorderen van rekeningen, het verrichten van betalingen en het zorgen voor bevoorschotting van subsidiemiddelen voor projecten en processen een belangrijke verbeterimpuls gekregen.

Rechtmatigheid
Een verduidelijking rond de rechtmatigheid in de besluitvorming heeft in 2010 verder geleid tot een nog directere en actievere rol van het Algemeen Bestuur in het besluitvormingsproces.

In het kader van de rechtmatigheidscontrole is de volgende van toepassing zijnde interne en externe regelgeving geïnventariseerd:
- wet Gemeenschappelijke Regelingen;
- Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Drenthe;
- verordening op de uitgangspunten voor het financieel beleid, voor het financieel beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie van het Recreatieschap Drenthe;
- verordening op de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van Recreatieschap Drenthe;
- rechtpositionele regelingen personeel en regelgeving belastingwetgeving;
- regelgeving BTW;
- wet Fido en treasurystatuut;
- regelgeving Europees aanbesteden en staatssteun;
- regelingen betreffende projectfinanciering (subsidievoorwaarden provincie Drenthe en Samenwerkingsverband Noord Nederland);

- gemeentewet;
- directiestatuut;
- ambtenarenwet;
- wet Openbaarmaking uit Publieke middelen gefinancierde Topinkomens (WOPT);
- Besluit Begroting en Verantwoording (BBV);
- Besluit Accountantscontrole Provincies en Gemeenten (BAPG).

Medio 2008 heeft de belastingdienst besloten het Recreatieschap Drenthe met terugwerkende kracht BTW-plichtig te maken. Een en ander betekent onder meer dat ingaande 1 januari 2008 er sprake is van BTW-heffing over de gemeentelijke bijdragen van het Recreatieschap Drenthe. Het Recreatieschap Drenthe kan alle BTW over projecten die zij zelf uitvoert en over de kosten verrekenen. Per saldo is een en ander, zo is door de accountant aangegeven, budgettair neutraal voor de gemeenten verlopen.

10. Resultaat boekjaar

Het boekjaar is afgesloten met een negatief resultaat van € 130,00.

11. Voorstel tot vaststelling van de jaarrekening

Onder verwijzing naar het vorenstaande stellen wij u voor:
a. over te gaan tot vaststelling van de jaarrekening van het Recreatieschap Drenthe 2010;
b. het resultaat over 2010 te weten € 130,00 ten laste te brengen van de algemene reserve.