Raadsvergadering d.d. 21 juni 2011 agendapunt 13
Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 24 mei 2011

Onderwerp:	Verordening wet inburgering
Portefeuillehouder:	Dhr. H.H. Assies
Behandelend ambtenaar: Doorkiesnummer: E-mail adres:	Mevr. H. Kooijinga 0592 - 266 851 h.kooijinga@tynaarlo.nl
Gevraagd besluit:	de verordening wet inburgering vaststellen
Bijlagen: - Raadsbesluit (bijgevoegd)	

TOELICHTING

Inleiding

Op 1 januari 2007 was een nieuwe Wet Inburgering van kracht geworden. De raad heeft hiervoor destijds een verordening vastgesteld. Per 1 januari 2009 en 1 januari 2010 is deze Wet inburgering gewijzigd. Het eerste deel van de wijzigingen is in de verordening Wet inburgering 2009 opgenomen. Hiertoe heeft u op 16 juni 2009 besloten. Het tweede deel van de wijzigingen moet nog opgenomen worden. Op aangeven van Werkplein Baanzicht is nu het moment daar om de verordening aan te passen voor onze gemeente.

Hieronder is samengevat wat er in de verordening is gewijzigd en wat nog gewijzigd moet worden:

Thema verbreding van het aanbod in inburgeringsprogramma's
1. uitbreiding van de groep inburgeraars aan wie een aanbod mag worden gedaan
(hierin voorzag de vastgestelde verordening reeds);
2. mogelijkheid tot voorbereiding Staatsexamen NT2 (besloten 16 juni 2009);
3. mogelijkheid tot het inzetten van een taalkennisvoorziening naast een mbo-opleiding (nu opgenomen);
4. mogelijkheid tot het inzetten van een persoonlijk inburgeringsbudget (nu opgenomen)
Thema technische wijzigingen
5. Invoeren van één handhavingstermijn voor het behalen van het inburgeringsexamen;
6. Opname van vrijwillige inburgering in de Wi.
Thema beleidskeuzes
7. Aanbodstelsel of vaststellingsstelsel (nu opgenomen);
8. Afschaffen eigen bijdrage voor vrijwillige inburgeraars (nu opgenomen).

Omschrijving van en toelichting op de wijzigingen
Thema uitbreiding aanbod: Inzetten taalkennisvoorziening naast een mbo-opleiding
Dit aanbod is bedoeld voor inburgeraars, die een mbo-opleiding volgen en parallel daaraan nog enige taalondersteuning kunnen gebruiken. Als zij uiteindelijk het mbo-diploma behalen zijn zij niet langer inburgeringsplichtig. Omdat de taalkennisvoorziening juridisch technisch gesproken iets anders is dan een regulier aanbod, behoeft deze in de verordening aparte vermelding.

Thema uitbreiding aanbod: Inzetten persoonlijk inburgeringsbudget (PIB)
Als een regulier traject niet volledig aansluit op de wensen en behoeften van de inburgeraar, kan hij een verzoek indienen om gebruik te maken van een Persoonlijk inburgeringsbudget (PIB).

Thema technische wijzigingen: Invoeren van één handhavingstermijn voor het behalen van het inburgeringsexamen (geen wijziging verordening nodig)
Inburgeringsplichtigen die een basisexamen in het buitenland hebben gedaan, kregen een inburgeringstermijn van drieënhalf jaar. Binnen die tijd moeten zij hun inburgeringsexamen halen. Degenen zonder dit basisexamen mochten vijf jaar doen over hun inburgering. Het Kabinet heeft besloten voor iedereen een termijn van drieënhalf jaar te hanteren. Op individuele gronden blijft het mogelijk een verlenging op de termijn aan te vragen / af te geven.
Ingevolge het amendement Karabulut hebben inburgeringsplichtigen die (eerst) een alfabetiseringstraject hebben gevolgd, categoraal recht op een verlenging van tweeënhalf jaar.
Thema technische wijzigingen: Opname van vrijwillige inburgering in de Wi (aanpassing verordening)
Om te komen tot minder wetgeving rondom inburgering is de Regeling vrijwillige inburgering (Rvi) opgegaan in de Wi zelf. Er is nu sprake van één wet. Dat betekent dat de verordening – net als de wet – komt te spreken over ‘de inburgeringsplichtige’ en ‘de vrijwillige inburgeraar’. Een onderscheid tussen de groepen blijft echter op onderdelen bestaan. Bijvoorbeeld met betrekking tot het al dan niet verplicht halen van het eindniveau en het van toepassing zijn van boetes.

Thema beleidskeuzes: Aanbodstelsel of vaststellingsstelsel
De gemeente Tynaarlo hanteert op dit moment een aanbodstelsel.
Dit houdt in dat een inburgeraar een aanbod krijgt voor het volgen van een inburgeringsprogramma, dat voorbereidt voor het inburgeringsexamen. De inburgeraar heeft de vrijheid om voor het gemeentelijk aanbod te kiezen, dan wel om te kiezen voor een eigen vorm van voorbereiding op het inburgeringsexamen.
In de wetswijziging is nu opgenomen, dat de gemeente er voor kan kiezen om af te stappen van dit aanbodstelsel en over te gaan tot een vaststellingsstelsel. Inburgeringsplichtigen zouden dan verplicht worden een aanbod te aanvaarden.
◆Hier is niet voor gekozen omdat het de inburgeraar beperkt in de keuzevrijheid waarop hij zich wil voorbereiden op het inburgeringsexamen. Aangezien de inburgeraar een plicht heeft om binnen een bepaalde termijn het inburgeringsexamen te halen, is dat naar onze opvatting voldoende motivatie.

Thema beleidskeuzes: Afschaffen eigen bijdrage voor vrijwillige inburgeraars
In de Wet inburgering is een verplichte eigen bijdrage opgenomen. Na de wetwijziging is de mogelijkheid geschapen om de eigen bijdrage van vrijwillige inburgeraars af te schaffen.
◆Er is voor gekozen om geen onderscheid te maken tussen verplichte en vrijwillige inburgeraars. Aan alle inburgeraars die hun examen halen wordt de eigen bijdrage in de vorm van een stimuleringsbonus vergoedt.

Voorstel:
Om het bovenstaande uit te kunnen voeren wordt voorgesteld om bijgaande verordening Wet inburgering vast te stellen.

Financiële consequenties

De verordening heeft als zodanig geen financiële consequenties. Omdat de verordening spreekt van ‘kan’-bepalingen kunnen er geen rechten aan worden ontleend door inburgeraars. Echter, tot 2010 financierde het rijk de trajecten, dit wordt in drie jaar tijd afgebouwd naar 0. Dit maakt het noodzakelijk om dit jaar keuzes te maken inzake de financiering.
Het rijk is van mening dat de inburgeraar zelf verantwoordelijk is voor zijn inburgering en dus ook voor de financiering. Dit pleit er niet voor de doelgroep uit te breiden met vrijwillige inburgeraars. Om een indruk te krijgen van de omvang van de groep vrijwillige inburgeraars, is onderzoek gedaan onder de zogenaamde MOE- landers (Midden- en Oost Europese landen). Hieruit is gebleken dat er geen belangstelling bestond voor een inburgeringsaanbod onder deze doelgroep in onze gemeente. Desalniettemin kan in voorkomende gevallen nu wel een aanbod worden gedaan, het wordt niet wenselijk geacht ze uit te sluiten van de mogelijkheid tot inburgering.

Adviezen

De verordening is opgesteld in overleg met gemeentes Assen en Aa&Hunze, met Werkplein Baanzicht en met de juridische afdeling.

Gevraagd besluit

De verordening wet inburgering vaststellen.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

F. A. van Zuilen, burgemeester

mr. J.P.J. van Muijen, secretaris