



Raadsvergadering d.d. 15 maart 2011 agendapunt 12

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 14 februari 2011

Onderwerp:	Afronding werkzaamheden raads werkgroep Kaderbrief/ Planning & Control
Portefeuillehouder:	--
Behandelend ambtenaar:	Dhr. J.L. de Jong
Doorkiesnummer:	0592 - 266 606
E-mail adres:	j.l.de.jong@tynaarlo.nl
Gevraagd besluit:	Kennis nemen van de afronding van de werkzaamheden van de raads werkgroep en de werkgroep in zijn samenstelling ontbinden
Bijlagen:	- Raadsbesluit (bijgevoegd)

TOELICHTING

Inleiding

de raadsvergadering van december 2008 is de brief van de Rekenkamercommissie Tynaarlo (RKT) behandeld. In deze rekenkamerbrief heeft de RKT een antwoord gegeven op de vraag wat de kwaliteit is van de kaderbrief als sturingsinstrument voor de gemeenteraad en welke verbeteringen hierin aan te brengen zijn.

Aan de hand van de gevoerde discussie heeft de raad ingestemd met de conclusies en aanbevelingen. Deze aanbevelingen kwamen kort gezegd neer op het volgende:

- Beperk het aantal onderwerpen waar de raad in kaderstellende zin mee aan de slag wil. Het verdient aanbeveling die onderwerpen te kiezen uit de strategische raadsagenda en/of het collegeprogramma en voorzie deze van een beleidsinhoudelijke toelichting en beoogde maatschappelijke effecten
- Houd elkaars rollen in het bestuurlijke proces scherp. Het college heeft een beleidsvoorbereidende rol en de raad heeft een agenderende rol.
- Maak de kaderbrief meer beleidsinhoudelijk en houd het bestaande planning- en controle-instrumentarium tegen het licht.
- Formuleer een S(pecifiek) M(eetbare) A(cceptabele) R(ealistische) kaderbrief en meer inhoudelijk gericht en ga als gemeenteraad actief met de invulling aan de slag.

Dit heeft in het voorjaar 2009 geleid tot het instellen van een raadsbrede werkgroep. Haar opdracht is gelegitimeerd door uw raad in zijn vergadering van 12 mei 2009. De werkzaamheden van de werkgroep waren onder te verdelen in de onderdelen en aanpak voor de korte en (middel)lange termijn.

Hieronder worden kort de werkzaamheden voor de korte en (middel)lange termijn geschetst met *de status en het advies*.



De terugblik

Korte termijn

De planning & control cyclus (p&c proces). Het bestaande planning & control instrumentarium is door de werkgroep tegen het licht gehouden en vlot daarna is afgesproken om het p&c proces efficiënter en ook voor de raad doelmatiger in te richten. Belangrijke externe pijlers in het proces zijn de meicirculaire en de septembercirculaire beide van het ministerie van BZK. Intern zijn de Perspectievennota, de Begroting, de Voorjaarsnota, Najaarsnota en de Jaarrekening de belangrijkste.

Samengevat ziet het p&c proces er als volgt uit te zien:

- mei/juni Jaarrekening
- juni Perspectievennota en Voorjaarsnota
- oktober/november Najaarsnota en Begroting

De werkgroep heeft de gemeenteraad aanbevolen tot aanpassing van het planning & control proces en ook de verordening ex art. 212 gemeentewet daarop aan te passen.

Beide punten zijn inmiddels afgewikkeld. Voor de werkgroep ligt er vanuit het college een voorstel om de raad voor te stellen tot een aanpassing van deze verordening te komen. In de raadsvergadering van 15 maart 2011, vindt bij agendapunt 12 bespreking en besluitvorming plaats. Verder heeft het college voor de interne audits, de verordening ex artikel 213 van de gemeentewet op een onderdeel aangepast. Ook deze aangepaste verordening ligt voor bespreking en besluitvorming voor in de raad van 15 maart a.s. (agendapunt 12). Het p&c proces is in 2010 al doorgevoerd.

(Middel)lange termijn

De raads werkgroep heeft voor de middellange termijn een start gemaakt met het meer SMART formuleren van de doelstellingen in de gemeentebegroting. Dat proces verliep voorspoedig en werd sneller afgerond, mede op basis van ervaringen elders in het land, dan van te voren was ingeschat. De gemeentebegroting in zijn eerdere opzet dateerde van 2004 en kon naar de opvatting van de werkgroep wel een update gebruiken. De 30 programmapunten zijn teruggebracht naar een 10-tal clusters.

De begroting 2011 die door de gemeenteraad op 2 november 2010 is vastgesteld, voorziet inmiddels in die aanpassing.

De programmabegroting voor het jaar 2011 is op de nieuwe clusterindeling aangepast en de (meerjaren)begroting 2011 is in november vorig jaar door de raad vastgesteld. Voor de werkgroep is dit punt afgehandeld.

De financiële verordening ex artikel 212 gemeentewet.

Een van de aanbevelingen uit de rekenkamerbrief is het doorlichten van de huidige financiële verordening ex artikel 212 van de gemeentewet. De verordening dateert uit 2003. De VNG heeft in 2006 de gemeenten geadviseerd een nieuwe financiële verordening vast te stellen die naast de uitgangspunten voor het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie waarborgen geeft voor eisen van rechtmatigheid, verantwoording en interne controle.

De Rekenkamercommissie Tynaarlo heeft geconstateerd in haar brief dat ook deze verordening enige aanpassing behoeft en aan een update toe is, afgestemd op de ontwikkelingen die de VNG voorstelt.

De werkgroep beveelt de raad aan in te stemmen met de aangepaste verordening zoals deze in de raadsvergadering van 15 maart 2011 onder agendapunt 12 ter bespreking en besluitvorming voorligt.



De toekomst

Positie van de werkgroep naar de toekomst.

In de raadsvergadering van 27 april 2010 heeft de benoeming van de leden in de nieuwe samenstelling van de werkgroep plaatsgevonden. Binnen de werkgroep is gekeken naar de doelstellingen zoals deze destijds met de gemeenteraad zijn afgesproken. In dat licht heeft de werkgroep de volgende conclusies getrokken.

1. De werkgroep heeft in relatief korte termijn de doelstelling die zij bij de start van de gemeenteraad heeft meegekregen, voortvarend opgepakt en uitgewerkt. De prognose was dat voor het omzetten van de begroting een aantal jaren nodig zouden zijn. Het is sneller gegaan mede door de inzet van de vakafdelingen en het management van de gemeentelijke organisatie.
2. De aanbevelingen van de rekenkamercommissie in de rekenkamerbrief aan de gemeenteraad zijn na de behandeling van de vergadering van 15 maart 2011 afgehandeld. Wat dat betreft kan de taak van de raads werkgroep dan ook als afgerond worden beschouwd.
3. In het perspectief van de punten 1 en 2 zoals hierboven aangegeven heeft de werkgroep de conclusie getrokken dat haar taak er op zit en het in standhouden van haar als zodanig niet noodzakelijk is. Formeel kan de gemeenteraad de werkgroep ontbinden.

De werkgroep stelt uw raad voor de werkgroep in zijn huidige samenstelling te ontbinden onder dankzegging van de inzet van de leden.

Gevraagd besluit

Kennis nemen van de afronding van de werkzaamheden van de raads werkgroep en de werkgroep in zijn samenstelling ontbinden.

Namens de werkgroep Kaderbrief/ Planning & Control

Dhr. W.K.N. van der Meij (voorzitter)