



Raadsvergadering d.d. 25 mei 2010 agendapunt 10

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 27 april 2010

Onderwerp:	Baanverlenging Groningen Airport Eelde
Portefeuillehouder:	Dhr. H. Kosmeijer
Behandelend ambtenaar:	Dhr. J.E. Ploeger
Doorkiesnummer:	0592 - 266 884
E-mail adres:	j.e.ploeger@tynaarlo.nl
Gevraagd besluit:	<ol style="list-style-type: none"><li>1. De Nota's Inspraak en Overleg voorontwerpbestemmingsplan "Groningen Airport Eelde baanverlenging" vaststellen;</li><li>2. Burgemeester en wethouders uit te nodigen om het bestemmingsplan overeenkomstig artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening in ontwerp voor de vaststelling ter inzage te leggen;</li><li>3. Aan burgemeester en wethouders te delegeren de bevoegdheid als bedoeld in artikel 3.10, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening, tot het voorbereiden en het nemen van een projectbesluit voor de natuurcompensatielocaties als gevolg van de voorgenomen baanverlenging.</li></ol>
Bijlagen:	<ul style="list-style-type: none"><li>- Raadsbesluit (bijgevoegd)</li><li>- Notitie Inspraak en Notitie Overleg (bijgevoegd)</li><li>- Voorontwerpbestemmingsplan met reacties (ter inzage)</li></ul>

## TOELICHTING

### I. Inleiding.

Bij brief van 16 september 2009, nr.09/6563/BP/FB, hebben wij u geïnformeerd over ons voornemen om te starten met de inspraak- en overlegprocedures voor de bestemmingsplannen, die verlenging van baannummer 23-05 van Groningen Airport Eelde van 1.800 naar 2.500 m mogelijk moeten maken.

Op 9 december 2009 hebben wij u schriftelijk medegedeeld, dat het voorontwerp van het bestemmingsplan "Baanverlenging" vanaf 18 december 2009 tot en met 28 januari 2010 voor inspraak en vooroverleg ter inzage lag.

Dit naar aanleiding van de beschikking van de Europese Commissie d.d. 19 november 2009 dat de overheidsfinanciering, subsidie en steun, voor zover er sprake is van staatssteun, verenigbaar zijn met de gemeenschappelijke markt en daarom toelaatbaar worden geacht.



Ondertussen heeft het voorbereidingsproces van de baanverlenging niet stil gestaan. Hierbij schetsen wij u de laatste ontwikkelingen.

Op 1 februari 2010 heeft Groningen Airport Eelde (hierna te noemen: GAE) de aanbesteding van de baanverlenging gestart en zijn ondertussen reeds 3 aannemingspartijen geselecteerd waarmee het aanbestedingsproces wordt vervolgd.

Begin maart 2010 heeft het Rijk de Aanwijzingsbesluiten ingevolge de Luchtvaartwet (A-besluit) en de Wet op de ruimtelijke ordening (RO-besluit) gepubliceerd en de beroepstermijn bij de Raad van State is achter de rug.

GAE zet alles in het werk om op 25 april 2011 de verlengde baan operationeel te kunnen hebben. Dit betekent dan dat vanaf het begin van het charterseizoen 2011 van de verlengde baan gebruik kan worden gemaakt. De touroperators en chartermaatschappijen hebben - voor het maken van hun planning in 2011 - direct na de zomer 2010 voldoende duidelijkheid nodig over de realisatie van de baanverlenging. Daarom wordt de aanbesteding in hoog tempo uitgevoerd met een gunningsdatum op 1 oktober 2010.

De bestemmingsplannen van de gemeente Tynaarlo moeten bij voorkeur zo goed mogelijk op deze planning worden afgestemd zodat zij in de planning niet het "kritieke pad" gaan vormen.

## **II. Standpunt college.**

Wij steunen het grote belang van een snelle baanverlenging en willen alles in het werk stellen om de datum van 25 april 2011 te kunnen halen, uiteraard op een bestuurlijke zorgvuldige manier en rekening houdend met de wettelijk geldende bepalingen.

Tegen deze achtergrond doen wij u een aantal voorstellen om enerzijds het voorbereidingsproces op een aantal onderdelen te versnellen en anderzijds de procesrisico's te verminderen.

## **III. Relatie met de aanwijzingsbesluiten van het Rijk.**

Gevolg gevend aan de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad (hierna te noemen: ABRvS) van 11 juni 2008 hebben de Ministers van Verkeer en Waterstaat en Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer op 19 februari 2010 de ingediende bezwaren ongegrond verklaard en de bijlage E bij het Aanwijzingsbesluit Luchtvaartwet en in het RO-besluit d.d. 15 mei 2001 vervangen door een nieuwe Bijlage E. Vanaf 3 maart 2010 tot en met 14 april 2010 kon bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep worden ingesteld.

Er zijn vijf beroepschriften ingediend.

Aangezien het Aanwijzingsbesluit tot en met 14 april 2010 was geschorst zijn er nu geen formele beletselen meer om het bestemmingsplan "Baanverlenging" in procedure te brengen. De procedure begint volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (hierna te noemen: Wro) met de tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan.

De inspraak en het vooroverleg op basis van de gemeentelijke inspraakverordening zijn afgerond.



#### IV. **Mogelijkheden tot versnelling in relatie tot een zorgvuldige procedure.**

Het college is van oordeel dat alles in het werk moet worden gesteld om de vereiste procedures met de grootst mogelijke voortvarendheid op te pakken zonder de vereiste zorgvuldigheid uit het oog te verliezen.

De volgende overwegingen liggen daaraan ten grondslag:

- a. De baanverlenging is al jarenlang onderwerp van gesprek en alle relevante zaken zijn in beroepsprocedures tegen de Aanwijzingsbesluiten al een keer aan de orde geweest. Het nu opstarten van de procedures vinden wij dan ook in de lijn liggen van de Crisis- en Herstelwet om ruimtelijke en infrastructurele projecten versneld te ontwikkelen teneinde bij te dragen aan de bestrijding van de economische crisis.
- b. Op grond van de verleende ontheffing ingevolge de Flora en faunawet moet een aantal van de compenserende maatregelen (nieuwe landschapselementen e.d.) zoals genoemd in het Compensatieplan zijn aangebracht voordat met de daadwerkelijke baanverlenging kan worden begonnen.
- c. Op grond van de Aanwijzingsbesluiten is uw raad nu al verplicht om de bestemmingsplannen te herzien. Daarmee hoeft dus niet te worden gewacht tot de Aanwijzingsbesluiten onherroepelijk zijn. Daarnaast bepaalt artikel 3.8, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening dat – voor zover het ontwerp van een bestemmingsplan zijn grondslag vindt in een aanwijzing die betrekking heeft op een concrete locatie, waarvan geen afwijking mogelijk is, zienswijzen daarop geen betrekking kunnen hebben.

Op grond van bovenvermelde overwegingen legt het college voorstellen aan u voor die leiden tot een versnelling van het besluitvormingsproces, doch die daarnaast waarborgen dat de vereiste zorgvuldigheid in acht wordt genomen.

##### a. **Bestemmingsplan “Baanverlenging”.**

Behalve de baanverlenging van 1.800 naar 2.500 m is in het bestemmingsplan de omlegging van de Eekhoornstraat in Donderen met bijbehorende infrastructurele voorzieningen (fiets-, voet- en ruitpad) opgenomen.

Wij stellen u voor om de “Notitie Inspraak en Overleg” vast te stellen en ons uit te nodigen om de procedure als bedoeld in artikel 3.8 Wro te starten met tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken.

Met verwijzing naar het procedureschema wordt het ontwerpbestemmingsplan met ingang van 6 juni 2010 tot en met 18 juli 2010 voor de vaststelling ter inzage gelegd.

De vaststelling van het bestemmingsplan is voorzien voor 31 augustus 2010.



Er hoeft geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wro te worden opgesteld aangezien geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Tegelijk met de vaststelling van het bestemmingsplan krijgt u ook het voorstel om voor de maatregelen infrastructuur een krediet beschikbaar te stellen.

Harde randvoorwaarde voor de vaststelling op 31 augustus 2010 is dat de overeenkomst vrijwaring planschade door het Rijk is ondertekend en dat overeenstemming is bereikt over alle financiële consequenties van omlegging van de gemeentelijke infrastructuur.

**b. Projectbesluit compenserende maatregelen en aanvraag om kapvergunning.**

Wij hechten er veel belang aan dat de compenserende maatregelen voor de ingreep in het landschap door de baanverlenging op korte termijn kunnen worden getroffen. Dit voorafgaande aan de bouwwerkzaamheden. Deze volgorde is van groot belang om schade aan flora en fauna zoveel mogelijk te voorkomen.

Aangezien de huidige bestemmingsplannen Buitengebied het niet mogelijk maken om voor landschapselementen groter dan 1 hectare een aanlegvergunning te verlenen, hebben wij ter beheersing van dit procesrisico gekozen voor een procedure met een Projectbesluit.

Wij stellen u voor om in dit specifieke geval de bevoegdheid als bedoeld in artikel 3.10, lid 1 Wro te delegeren aan ons. Artikel 3.10, lid 4 biedt u daartoe de bevoegdheid. Ook daarvoor hoeft geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wro te worden gemaakt.

Nut en noodzaak van de compensatielocaties zijn uitvoerig in de rijksprocedure voor de Aanwijzingsbesluiten aan de orde gekomen. In het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) wordt de baanverlenging als een vaststaand gegeven beschouwd. In het structuurplan 2006 is immers al sprake van "landschappelijk ingepaste baanverlenging". De compensatielocaties zijn in overeenstemming met het LOP.

Dit is voor ons reden om u voor te stellen ermee in te stemmen dat wij direct starten met de tervisielegging van het ontwerp-projectbesluit na de raadsvergadering van 25 mei 2010. De fase van het voorontwerp slaan wij daarmee over. Het overleg met vertegenwoordigers van rijk, provincie en de waterschappen is reeds op 3 mei 2010 gestart.

Tegelijk met het projectbesluit wordt ook de aanvraag om kapvergunning en aanlegvergunning in procedure gebracht.

Ook voor deze compensatielocaties geldt de eis dat de overeenkomst vrijwaring planschades voor het nemen van het projectbesluit moet zijn ondertekend.

**c. Geluidzones in het bestemmingsplan.**

Op grond van de Luchtvaartwet moet rond een vliegveld een geluidzone worden vastgesteld, waarbuiten de geluidsbelasting een waarde van 35 Ke (kosteneenheden) niet mag overschrijden. Tot het moment van zonevaststelling geldt voor het vliegveld Eelde een interim-beleid. In de zone tussen 35 en 40 Ke



wordt woningbouw niet raadzaam geacht. Bestaande woningen binnen de 40 Ke komen voor sanering in aanmerking. Dit beleid is vertaald in de vigerende bestemmingsplannen Buitengebied Eelde en Vries middels de aanduidingen “veiligheidszone vliegveld” en “geluidzone vliegveld”.

De nieuwe geluidzones opgenomen in het Aanwijzingsbesluit Luchtvaartwet moeten worden vastgelegd in een bestemmingsplan. Ook als het bestemmingsplan op 25 april 2011 nog niet in werking is getreden of onherroepelijk is, vormt dat geen belemmering om de verlengde baan in gebruik te nemen, aangezien het interim beleid dan nog steeds van toepassing is.

Wij kunnen (nog) geen gebruik maken van een facetbestemmingsplan, waarbij de geluidzones als het ware over bestaande bestemmingen worden gelegd, die voor het overige onverkort van kracht blijven. Er is reparatiewetgeving in de maak, doch wanneer die in werking treedt is nog niet bekend.

Dit betekent dat vooralsnog voor een gedeelte van het buitengebied in Eelde en Vries een bestemmingsplan moet worden gemaakt met de geluidzones en geactualiseerde bestemmingen gebaseerd op het huidige gebruik. Te zijner tijd wordt dit gebied weer ingepast in de nieuwe bestemmingsplannen voor het buitengebied die naar verwachting over 2 jaar klaar zijn. De geluidzone Yde-de Punt is reeds meegenomen in het bestemmingsplan “kleinere kernen”.

Aangezien hiervoor nog een inventarisatie moet plaatsvinden van het huidige gebruik van alle gronden en bestemmingen in het omvangrijke plangebied, is het noodzakelijk dit proces uiterst zorgvuldig uitvoeren. Over het tijdstip van starten van de inspraak en het overleg zullen wij u te zijner tijd nog nadere mededelingen doen.

#### **IV. Wijziging Onteigeningswetgeving.**

In verband met de onlangs in werking getreden Crisis- en Herstelwet is ook de Onteigeningswet gewijzigd. Mocht grondverwerving niet langs minnelijke weg kunnen geschieden, dan zal onteigening moeten plaatsvinden op basis van het bestemmingsplan “Baanverlenging”. Het ligt voor de hand dat de gemeente Tynaarlo die procedure voert. Concreet betekent dit dat de Raad van Tynaarlo de Kroon verzoekt indien noodzakelijk een Kroon Besluit (KB) tot onteigening te nemen. De Kroon legt het ontwerp KB gedurende 6 weken ter inzage. Na deze administratieve procedure volgt eventueel een gerechtelijke procedure artikel IV onteigening.

GAE heeft voor deze procedures juridische ondersteuning welke ook ingezet wordt voor de gemeentelijke procedures.

Het voorontwerp van het bestemmingsplan “baanverlenging” ging er nog van uit dat alleen de onroerende zaken waarvan de eigendom voor de omlegging van de gemeentelijke infrastructuur moest worden verworven een aanduiding zouden ontvangen, dat “verwerkelijking in de naaste toekomst nodig is”. Dit moet nu dus ook worden uitgebreid met de voor de baanverlenging benodigde gronden.



### **Vervolgprocedure**

Tervisielegging met de mogelijkheid van schriftelijke zienswijzen.

### **Financiële consequenties**

De bestemmingsplannen worden pas vastgesteld en het projectbesluit genomen nadat het Rijk de gemeente gevrijwaard heeft van afspraken van derden op planschadevergoeding. Er komt een afzonderlijke kredietaanvraag waarin de financiële consequenties voor de gemeente zijn verwerkt. Dit betreft o.a. nieuwe infrastructuur als gevolg van de baanverlenging.

### **Adviezen**

Geen.

### **Gevraagd besluit**

Wij stellen u voor om:

1. De Nota's Inspraak en Overleg voorontwerpbestemmingsplan "Groningen Airport Eelde baanverlenging" vast te stellen;
2. Ons uit te nodigen om het bestemmingsplan overeenkomstig artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening in ontwerp voor de vaststelling ter inzage te leggen;
3. Aan ons te delegeren de bevoegdheid als bedoeld in artikel 3.10, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening tot het voorbereiden en het nemen van een projectbesluit voor de natuurcompensatielocaties als gevolg van de voorgenomen baanverlenging.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

F.A. van Zuilen,

burgemeester

mr. J.P.J. van Muijen,

secretaris