Raadsvergadering d.d. 16 november 2010 agendapunt 7

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 2 november 2010

Onderwerp:	Evaluatie Rekenkamercommissie gemeente Tynaarlo en aanpassing van de verordening op de Rekenkamercommissie gemeente Tynaarlo
Portefeuillehouder:	presidium
Behandelend ambtenaar: Doorkiesnummer: E-mail adres:	Dhr. J.L. de Jong 0592 - 266 606 j.l.de.jong@tynaarlo.nl
Gevraagd besluit: 1. Kennis nemen van de (zelf)evaluatie van de Rekenkamercommissie gemeente Tynaarlo en in te stemmen met de conclusies en aanbevelingen en de leden, te weten mevr. M.Y. van der Veen te Eelde, de heer C. Jongsma te Eelde en de heer H. Oostmeijer te Groningen, ingaande 1 januari 2011 voor een periode van 5 jaar her te benoemen; 2. de verordening tot wijziging van de “Verordening Rekenkamercommissie gemeente Tynaarlo (1e wijziging 2011) vaststellen.	
Bijlagen: - Raadsbesluit (bijgevoegd) - Evaluatie raadsfracties, college van burgemeester & wethouders en de zelfevaluatie van de RKT (ter inzage) - Verordening op de Rekenkamercommissie gemeente Tynaarlo (ter inzage)	

Inleiding

In 2005 heeft de gemeenteraad van Tynaarlo besloten tot het instellen van een rekenkamercommissie bestaande uit 3 externe leden (Rekenkamercommissie gemeente Tynaarlo, afgekort RKT).

De rekenkamercommissie doet onderzoek naar de (maatschappelijke) effecten van het gemeentelijk beleid alsmede naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gemeentelijke beheer en van de gemeentelijke organisatie. Ook het “lerend vermogen van de gemeentelijke organisatie” is een neveneffect van de onderzoeken die de RKT uitvoert. De rekenkamercommissie stelt zelf jaarlijks in het voorjaar haar onderzoeksprogramma vast en legt verantwoording af in de vorm van het jaarverslag.

In het voorjaar 2006 zijn de leden van de commissie benoemd en gestart met hun werkzaamheden. De commissieleden zijn voor een periode van 5 jaar benoemd. De zittingsduur eindigt op 1 januari 2011. Herbenoeming voor een periode van 5 jaar is mogelijk. Ter voorbereiding op deze beëindiging is in de vorige raadsperiode door de verschillende fracties en het college een evaluatie over het functioneren van de commissie gehouden. Er is voor gekozen om de evaluatie door de voormalige gemeenteraad te laten uitvoeren, omdat die raad in de periode 2006-2010 met regelmaat onderzoeksrapporten heeft behandeld en als raad periodiek contact had met de RKT. Het is vervolgens aan de gemeenteraad in zijn huidige samenstelling om te beslissen over de uitkomsten van deze evaluatie en te beslissen over de herbenoeming van de 3 leden.

Ook heeft de RKT in de afgelopen periode zelf een evaluatie gehouden.

Zowel de evaluatie tussen de raad en RKT op 30 augustus 2010 en de zelfevaluatie van de RKT daar aansluitend op 11 oktober 2010 vormen de basis voor dit eindadvies richting uw raad.

Uitkomst van de evaluatie tussen raad en RKT kan samengevat als volgt worden weergegeven:

Op basis van de gehouden evaluatie kunnen de volgende conclusies worden getrokken en aanbevelingen worden gedaan:

- In zijn algemeenheid is de meerderheid van de raadsfracties positief over het functioneren van de RKT. De fracties gaven in meerderheid aan dat de RKT de ingeslagen weg kan vervolgen. De verwachtingen die men had bij de intrede van de RKT zijn uitgekomen.
- De fractie van de PvdA heeft een afwijkende mening daar waar het gaat om het functioneren van de RKT. In het kort komt het erop neer dat de RKT niet gebracht heeft wat ervan verwacht werd, het aantal onderzoeken van 3 per jaar werd niet gehaald. De RKT heeft geen meerwaarde voor de raad opgeleverd. Verder heeft het fenomeen rekenkamers in Nederland een nieuwe markt voor onderzoeksbureaus geopend.
- Een onafhankelijke commissie bestaande uit drie externe leden heeft meerwaarde voor het versterken van de controlerende taak van de gemeenteraad. De bereikbaarheid en de ondersteuning middels de griffier wordt daarbij als positief beoordeeld.
- De raadsfracties hebben voldoende gelegenheid gehad in de afgelopen periode om onderzoekssuggesties aan te dragen bij de RKT.
- De RKT heeft de doorzichtigheid naar het bestuur verder vergoot. Kanttekening daarbij is wel de zichtbaarheid van de burger. Die mag en kan naar de mening van de raadsfracties beter. Een aandachtspunt in het geheel is daarbij de raadssite waarop ook de onderzoeken van de RKT worden gepubliceerd. Als verlengstuk van de gemeenteraad is de vindplaats van de onderzoeken en de functie van de rekenkamercommissie een aandachtspunt.
- Het aantal van 2 onderzoeken per jaar door de RKT wordt door de fracties als voldoende beoordeeld. Veel waarde wordt gehecht aan het opstellen van Rekenkamerbrieven en quick scans door de RKT zelf. Als voorbeeld wordt de Rekenkamerbrief van eind 2008 genoemd naar de meetbaarheid van de Kaderbrief/planning & control
- De uitkomsten en de kwaliteiten van de onderzoeken worden als goed beoordeeld.
- De behandeling van de rapporten in de raad verdient aandacht. De kaderstelling vanuit de raad aan het college op basis van de conclusies en aanbevelingen kan beter.
- Een groot deel van de uitkomsten vanuit de raadsfracties komen overeen met de uitkomsten van de evaluatie die onder de leden van het college van burgemeester & wethouders is gehouden.

De uitkomsten van de zelfevaluatie van de Rekenkamercommissie Tynaarlo kunnen als volgt worden weergegeven:

- De RKT onderschrijft de conclusies uit de evaluatie van de raad zoals deze hierboven zijn verwoord.
- De huidige opzet (ambtelijk secretaris, tevens griffier) ervaart de RKT als plezierig. De secretaris heeft inzicht in wat er speelt, is laagdrempelig voor de organisatie en is snel en toegankelijk richting organisatie. Een mogelijke spagaat kan ontstaan wanneer een onderzoek wordt uitgevoerd naar het functioneren van de raad. Aandachtspunt voor de RKT en de huidige secretaris van de commissie is het voorzien in een plaatsvervangend secretaris. In de verordening wordt daar niet in voorzien. De RKT beveelt aan om in een plaatsvervangend secretaris te voorzien (bij voorkeur ambtelijk vanuit de griffie/plv griffier).
- Verder concludeert de RKT dat zij in het licht van de oorspronkelijk vastgestelde doelen redelijk tot goed heeft gefunctioneerd. Er is een voortvarende start gemaakt, er zijn een aantal onderzoeken uitgevoerd, de resultaten en adviezen van de onderzoeken worden door de raad overgenomen en de samenwerking verloopt goed.
- Ook heeft de RKT in de afgelopen jaren geconstateerd dat de contacten met de ambtelijke organisatie en het college prettig verlopen en dat sprake is van een wederzijds coöperatieve houding. Zij constateren verder dat de onderzoeksrapporten op een constructieve wijze door de

gemeenteraad zijn behandeld en dat op onderdelen uitvoering wordt gegeven aan de aanbevelingen.

- Daar staat tegenover dat de tot nu toe verrichte onderzoeken niet altijd gericht zijn geweest op de beleidseffectiviteit en niet raken aan politiek gevoelige onderwerpen. In die zin is wellicht de specifiek toegevoegde waarde van de RKT niet geheel uit de verf gekomen. Om dit meer zijn recht te laten komen, gaat de rekenkamercommissie zich meer toeleggen op effectiviteitonderzoeken.
- De RKT geeft aan het voornemen te hebben om jaarlijks twee onderzoeken te houden. Dat kunnen zowel kleine als grote(re) onderzoeken zijn. De ervaring binnen de rekenkamercommissie leert dat dit redelijkerwijs haalbaar is.

Vervolgprocedure

Voor wat betreft de uitkomsten van de evaluatie met de rekenkamercommissie en van de zelfevaluatie van de rekenkamercommissie zullen de meeste conclusies en aanbevelingen via het reguliere proces intern bij de commissie zelf en bij het formuleren van adviezen aan de raad de komende jaren worden opgepakt.
Twee specifieke punten wordt thans aan uw gemeenteraad voorgelegd en wel de aanpassing van de “Verordening op de Rekenkamercommissie gemeente Tynaarlo” en de herbenoeming van de 3 leden.
1). Voor wat betreft de aanpassing van de “Verordening op de Rekenkamercommissie gemeente Tynaarlo” is het voorstel om Hoofdstuk 4, artikel 11 Ambtelijk secretaris in die zin te wijzigingen dat de raad de ambtelijk secretaris en de plaatsvervangend ambtelijk secretaris in overleg met de rekenkamercommissie en de griffier benoemt. Dat betekent dat het secretariaat van de rekenkamercommissie door de griffier of door diens plaatsvervangers wordt uitgevoerd wat in de lijn ligt met de vervanging van de griffier. Bij afwezigheid van de griffier wordt deze intern door één van de beide plaatsvervangers vervangen.
2). De zittingsduur van de 3 externe leden eindigt per 1 januari a.s. Een herbenoeming is mogelijk. De 3 leden hebben aangegeven nog graag een periode lid te willen zijn van de commissie. Voorgesteld wordt om de 3 leden her te benoemen voor een periode van de 5 jaren.

Financiële consequenties

De RKT beschikt jaarlijks over een budget van € 1.- per inwoner (€ 32.500). Voor dit budget kunnen jaarlijks 2 onderzoeken worden uitgevoerd. Daarnaast ontvangen de leden een vergoeding voor hun werkzaamheden. De RKT heeft aangegeven het voornemen te hebben om jaarlijks maximaal 2 onderzoeken te houden. Binnen dit budget is dat mogelijk.

Adviezen

Geen.

Gevraagd besluit

1. Kennis nemen van de (zelf)evaluatie van de Rekenkamercommissie gemeente Tynaarlo en in te stemmen met de conclusies en aanbevelingen en de leden, te weten mevr. M.Y. van der Veen te Eelde, de heer C. Jongsma te Eelde en de heer H. Oostmeijer te Groningen, ingaande 1 januari 2011 voor een periode van 5 jaar her te benoemen;
2. de verordening tot wijziging van de “Verordening Rekenkamercommissie gemeente Tynaarlo (1e wijziging 2011) vaststellen.

Namens het presidium,

F.A. van Zuilen, voorzitter

J.L. de Jong, griffier