gemeente Tynaarlo

Nota van beantwoording Zienswijze bestemmingsplan “FloraHolland”

Nota van beantwoording zienswijze bestemmingsplan “FloraHolland”

Vanaf 1 oktober 2010 heeft voor een periode van 6 weken (tot 12 november 2010) het ontwerp bestemmingsplan FloraHolland op het gemeentehuis, op de gemeentelijke internetsite en RO-online ter inzage gelegen. Belanghebbenden zijn in deze periode in de gelegenheid gesteld om schriftelijke en/of mondelinge hun zienswijze in te dienen.

Tijdens de periode dat het ontwerp bestemmingsplan FloraHolland ter inzage heeft gelegen is er één schriftelijke zienswijze ingediend. Er zijn geen mondelinge zienswijzen ingediend. De zienswijze is hieronder samengevat en voorzien van een beantwoording.

De schriftelijke ingediende zienswijzen

1. Stichting POP Groen, gevestigd aan de Groningerstraat 103 te De Punt

De ingediende zienswijze is ingediend door Stichting POP Groen, deze stichting richt zich op het behouden van het Drentse landschap en de culturele waarden daarvan. De inspanningen van deze stichting worden vooral gericht op ‘het groen' in brede zin in de eigen landschappelijke omgeving, met name op het grondgebied van de Gemeente Tynaarlo. Gezien de doelstelling van de stichting is de adressant van de zienswijze aan te merken als belanghebbend en is hiermee ontvankelijk.

1. Stichting POP Groen

1.1 Samenvatting

De zienswijze richt zich op een tweetal punten, te weten:

Landschappelijke inpassing

Het plangebied ligt buiten de planologische analyse Oosterbroek en binnen de zogenaamde Koningsas, wat is opgenomen in het landschapsontwikkelingsplan van de gemeente Tynaarlo. De appellant geeft aan dat een landschappelijke inpassing/ aansluiting van het plan hierdoor noodzakelijk is en ziet dit graag met regelgeving in het bestemmingsplan verankerd.

Grootschalige evenementen

In de zienswijze is aangegeven dat grootschalige evenementen niet concreet genoeg is gedefinieerd en dat het onderdeel concerten vragen oproept. Tevens wordt aangegeven dat niet duidelijk is omschreven waaraan voldaan dient te worden alvorens Burgemeester en wethouders toestemming verlenen voor het houden van maximaal 12 grootschalige evenementen per jaar. Aansluitend wordt aangegeven dat hedendaags de handhaafbaarheid van de eventueel verleende toestemming moeilijk ligt en dat de grootschalige evenementen de flora en fauna en dagrecreatie in het gebied niet ten goede komen. De negatieve invloed hiervan wordt mede veroorzaakt door het eventuele maximum geluidsniveau dat zal worden geproduceerd.

Resumerend

Stichting POP Groen zal graag zien dat de volgende punten worden opgenomen in het bestemmingsplan:

- voorbeelden van concerten;
- de (beperkende) eisen waaraan moet worden voldaan;
- hoe wordt er gehandhaafd;

Reactie

De reactie op de zienswijze is opgesplitst in twee delen, hieronder zijn de reacties weergegeven.

Landschappelijke inpassing

Het nieuwe bestemmingsplan wordt een uitbreiding aan de noordkant van FloraHolland mogelijk gemaakt. Verder betreft het bestemmingsplan een actualisatie plan die overige

uitbreidingen, richting het natuurgebied/ landgoederenzone, nagenoeg niet mogelijk maakt. Als wordt gekeken naar de uitbreiding betreft dit in relatie tot de bestaande bebouwing een relatief kleine uitbreiding die gering richting het natuurgebied/landgoederenzone wordt geplaatst. Tevens wordt de uitbreiding afgeschermd door een perceel grond wat in gebruik en ingericht is door FloraHolland en een perceel wat als invliegstrook dient ten behoeve van het vliegveld, hierdoor wordt de eventuele negatieve invloed van de bedrijfsbebouwing op het natuurgebied/ landgoederenzone beperkt dan wel niet vergroot. Gelet op het bestemmingsplan zijn er nauwelijks extra mogelijkheden om het pand richting het de landgoederenzone uit te breiden en sluit het bouwblok nagenoeg aan bij het, nog uit te werken, bouwblok van het vigerende bestemmingsplan “bloemenveiling”. Tevens past de geplande uitbreiding binnen het gemeentelijk structuurplan, waarin is opgenomen dat er uitbreidingsruimte aan FloraHolland geboden zal worden. In het “landschaps-ontwikkelingsplan Tynaarlo” (LOP) is aangegeven dat de druk die door het vliegveld,de bloemenveiling en de stedelijke recreatiedruk op de landschappelijke en ecologische kwaliteit van de landgoederenzone wordt uitgeoefend een knelpunt betreft. Het LOP zet hierom in op vernieuwing van de landschappelijke kwaliteit. Vanuit het Flora en Fauna onderzoek is gebleken dat het bouwplan geen negatieve effecten zal hebben op de voorkomende soorten op de locatie en in het gebied. Wel wordt opgemerkt dat de werkzaamheden buiten het broedseizoen dienen plaats te vinden.

In de zienswijze is correct aangegeven dat het plangebied zich bevindt binnen de Konings-As. Dit gebied is in de Regio-visie benoemd als investeringsgebied en de investeringen dienen zich te richten op met name landschap, natuur en recreatie. Het beoogde plan is echter dermate klein van omvang dat het niet mogelijk is aansluiting te zoeken bij deze visie. Het beoogde plan ontstaat vanuit een bedrijfseconomisch motief en beperkt zich tot een hal van ca. 44 x 45 meter en een tussenstraat van 25 x 45 meter. De investeringsvisie richt zich met name op (her)ontwikkelingen van bedrijventerreinen en grootschalige uitbreidingen hiervan. De visie richt zich niet op kleinschalige uitbreidingen die vanuit de bedrijfsvoering noodzakelijk zijn.

Zoals in de zienswijze is aangegeven valt de uitbreiding buiten de planologische analyse Oosterbroek. Deze analyse gaat in op planologische randvoorwaarden zoals die gelden het gebied Oosterbroek (luchthaven en omgeving). Doordat de locatie niet binnen dit gebied ligt is het niet noodzakelijk om aanvullende voorwaarden met betrekking tot een landschappelijke inpassing van het plan op te nemen. Het beoogde plan zal getoetst worden aan de huidige welstandsnota waarin het beleid met betrekking tot vormgeving in relatie tot de aangrenzende bebouwing/belending en omgeving is opgenomen. Het betreffende plangebied valt in het gebied “Bedrijventerreinen en kantorenpark”. Een eventuele landschappelijke inpassing is bij dit concrete plan nauwelijks afdwingbaar omdat het slechts om een relatief kleine uitbreiding gaat.

Resumerend kan worden gezegd dat de invloed van de uitbreiding op het natuurgebied/landgoederenzone beperkt is, dan wel niet wordt vergroot. Wel willen wij benadrukken dat wij als gemeente belang hechten aan een landschappelijke inpassing van plannen. Gelet op dit specifieke plan is dit te kleinschalig van opzet om een wezenlijke bijdrage te kunnen leveren aan een verbetering van de landschappelijke en ecologische kwaliteit. Een eventueel landschappelijk inpassingsplan hierom niet vereist, mede omdat het plan ook buiten de planologische analyse Oosterbroek valt. De esthetische vereisten waaraan het bouwplan moet voldoen wordt geregeld in de huidige welstandsnota waarin dit bedrijventerrein en deze locatie is opgenomen.

Grootschalige evenementen
In de bestemmingsomschrijving, artikel 3 lid 3.1, van het bestemmingsplan is aangegeven dat 12 grootschalige evenementen per jaar zijn toegestaan, mits Burgemeester en wethouders hiervoor op grond van artikel 3 lid 3.3 sub e toestemming verlenen. De zienswijze richt zich onder andere tegen de definitie van grootschalige evenementen, dit is vooralsnog niet concreet genoeg gedefinieerd. In het vastgestelde plan zijn de grootschalige evenementen vervangen door evenementen en is in artikel 1 aanvullend een definitie opgenomen voor evenementen. De definitie van evenementen sluit aan bij de definitie die gehanteerd wordt in het gemeentelijk evenementenbeleid. Het gemeentelijke evenementenbeleid is tevens het

afwegingskader als het gaat om het wel of geen toestemming verlenen. In artikel 3 onder 3.3 sub e is aangegeven dat bij de voorbereiding tot besluitvorming wordt getoetst aan het evenementenbeleid. Dit evenementenbeleid richt zich op de evenementen die binnen de gemeente plaats kunnen vinden en schrijft de randvoorwaarden voor waaraan voldaan dient te worden. Tevens is in het evenementenbeleid aangegeven hoe de gemeente de toestemming handhaaft/controleert en kan optreden bij het overtreden hiervan. Ook is in het evenementenbeleid aangegeven welke sancties er getroffen kunnen worden bij het niet nakomen van de randvoorwaarden die in de toestemming zijn opgenomen.

Door de toestemming van de evenementen te koppelen aan het gemeentelijk evenementenbeleid is er een transparante afweging om wel of geen toestemming te verlenen mogelijk. Ook is in het beleid duidelijk omschreven hoe er gehandhaafd wordt en wat eventueel de sancties zijn bij het overtreden van de voorwaarden. Tevens worden belanghebbenden in de mogelijkheid gesteld om een zienswijze in te dienen zodra een aanvraag om evenementenvergunning is ingediend. In de afweging om wel of geen toestemming te verlenen zullen de ingebrachte reacties worden meegenomen.
Zoals hieruit blijkt zal per evenement beoordeelt worden of het evenement wel of niet acceptabel/toelaatbaar is. Door de koppeling met het evenementenbeleid is een transparante afweging mogelijk en worden belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om eventueel een zienswijze in te dienen. Op deze wijze kan de invloed van het evenement op de omgeving worden beperkt of gereduceerd tot een acceptabel niveau.

Conclusie
Ondanks dat wij als gemeente belang hechten aan landschappelijke inpassing van plannen en versterking van de ecologische- en landschappelijke waarden in en om het plangebied, zijn wij niet voornemens om in het bestemmingsplan een regeling op te nemen die voorziet in landschappelijke inpassing van het bouwplan. Het betreffende plan is hiervoor te kleinschalig van opzet om een reële bijdrage te kunnen leveren. Tevens past het plan binnen de diverse beleidsnotities en zijn de effecten op de aanwezige Flora en Fauna nagenoeg nihil. Op dit punt wordt de zienswijze ongegrond verklaard.
Wel wordt de regeling voor evenementen aangepast. De aanpassing heeft tot gevolg dat er wordt aangesloten bij het gemeentelijk evenementenbeleid. Dit evenementenbeleid richt zich op de evenementen die binnen de gemeente plaats kunnen vinden en schrijft de randvoorwaarden voor waaraan voldaan dient te worden. Tevens is in het evenementenbeleid aangegeven hoe de gemeente de toestemming handhaaft/controleert en kan optreden bij het overtreden hiervan.
Concreet wordt er in het bestemmingsplan grootschalige evenementen gewijzigd in evenementen, wordt er een definitie opgenomen van “evenementen” en is in artikel 3 onder 3.3. sub e aangegeven dat bij de voorbereiding van dit besluit wordt getoetst aan het gemeentelijk evenementenbeleid. Hierdoor kan een transparante afweging worden gemaakt en is de procedure vanaf de aanvraag tot en met de controle en handhaving duidelijk. Op dit punt wordt de zienswijze dan ook gegrond verklaard.