1. Inleiding

Op grond van artikel 12.1 van de Wet milieubeheer moet er jaarlijks een milieujaarverslag worden vastgesteld. Dit jaarverslag heeft een directe relatie met het milieuprogramma 2008 en het integraal milieubeleidsplan. Het milieujaarverslag geeft een overzicht van de voortgang die in 2008, op diverse milieuterreinen, is geboekt. Te weten:

- milieubeheer inrichtingen
- milieubeheer algemeen
- SEPH (servicepunt handhaving)
- geluidbeheer
- luchtbeheer en klimaatbeleid
- bodembeheer
- waterbeheer
- milieubeheer handhaving

Deze terreinen zijn als beheersproducten in de begroting genoemd.

2. Verslaglegging.

De verslaglegging is een evaluatie van het milieuprogramma 2008. De input vindt onder andere plaats door het monitoringssysteem voor vergunningverlening en handhaving.

In dit verslag wordt volstaan met een korte en bondige weergave van de geleverde prestaties. Dit jaar is er voor gekozen om het milieujaarprogramma 2008 en de BERAP 2008 als leidraad voor het jaarverslag 2008 te gebruiken. Deze rapportages zijn een overzicht van planning en resultaat in 2008.

In december 2008 is het milieubeleidsplan met daarin het meerjarenuitvoeringsprogramma vastgesteld. Dat recent opgesteld document vormt samen met de doorkijk in dit milieujaarverslag en het handhavingsprogramma, het miliejaarprogramma 2009. In 2010 wordt weer een afzonderlijk milieujaarprogramma opgesteld.

3. Formatie 2008

Het team milieu maakt onderdeel uit van de afdeling Bouwen, Milieu en Veiligheid (BMV). De formatie binnen het team milieu bedraagt 8,8 fte structureel.

In 2008 is er sprake geweest van twee vacatures binnen het team milieu. De vacature teamcoördinator is in 2008 ingevuld. De vacature handhaving is in 2008 deels ingevuld met inhuur.

Periode: januari tot en met december 2008
Beheersproducten 20.3 natuur en landschap en 20.5 afvalbeheer vallen niet onder het team milieu

2. Milieubeheer inrichtingen

Algemeen:
Programma 20: Milieu
Product 20.1: Milieubeheer inrichtingen

Vergunningverlening/meldingen

Voor het jaar 2008 was de planning om 3 aanvragen voor een milieuvergunning binnen de wettelijke termijn af te handelen. Uiteindelijk zijn er 4 aanvragen voor een milieuvergunning binnengekomen en binnen de termijn afgehandeld. De planning was om totaal 70 binnengekomen meldingen (8.40 meldingen, 8.19 meldingen en geluidsontheffingen) af te handelen. In 2008 is er 18 maal een 8.40 melding (voornamelijk Activiteitenbesluit), 1 maal een 8.19 melding en is er 53 maal een ontheffing van de geluidsvoorschriften afgehandeld. Dit komt neer op een totaal van 72 meldingen.

Doorkijk 2009

Voor het jaar 2009 is de planning om 3 aanvragen voor een milieuvergunning binnen de wettelijke termijn af te handelen. Het aantal meldingen (voornamelijk Activiteitenbesluit en Besluit landbouw), 8.19 meldingen en geluidsontheffingen wordt geschat op 70 stuks.

Implementatie Squit milieu (digitaal registratie- en inrichtingenbestand)

Wat betreft de implementatie van Squit milieu (het digitale registratie- en inrichtingenbestand voor vergunningverlening en handhaving) is er voor gekozen om het nieuwe systeem handmatig te vullen omdat de gegevens uit het oude systeem MPM erg vervuild waren. Om te komen tot een actueel beeld heeft er in 2008 een gevelinventarisatie plaatsgevonden aan de hand van de lijst van de kamer van Koophandel (KvK). Deze lijst is gecheckt met MPM en er is gekeken of er nog andere nieuwe bedrijven zijn die niet in MPM voorkomen en niet op de lijst van de KvK voorkomen. In 2008 is begonnen met het vullen van het nieuwe programma Squit. Een aandachtspunt bij de controles is om na te gaan of alle gegevens nog juist zijn. Dit om een zo actueel mogelijk beeld van de bedrijven in Squit te krijgen.

Doorkijk 2009

Medio 2009 is het digitale registratie- en inrichtingenbestand volledig gevuld. Het vullen en het actueel houden van het inrichtingenbestand is een doorlopende activiteit.

Adviezen nieuwe regelgeving

Op 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit in werking getreden. Dit betekende dat van alle vergunningplichtige bedrijven na moest worden gegaan in hoeverre ze onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit kwamen te vallen. Verder is nagegaan in hoeverre het wenselijk was om maatwerkvoorschriften op te nemen. Dit is een doorlopend project.

Het digitale invullen van het meldingsformulier, door middel van de AIM module, heeft zoals verwacht de vragen opgeroepen. Tijdens de controle is hier aandacht aan besteed om de ondernemer, desgewenst, te helpen met het invullen van het meldingsformulier.

Hoewel de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning een jaar is uitgesteld, is er binnen de gemeente Tynaarlo wel verder gegaan met de voorbereidingen. De verwachte datum van het inwerkingtreden is 1 januari 2010.

Professionalisering milieuvergunning/melding

Professionalisering van de taken en werkzaamheden heeft kwaliteitsverbetering ten doel. Het gaat ondermeer om het vastleggen van procedures in protocollen/werkinstructies en het vastleggen van beleidskaders voor bijvoorbeeld het toepassen van maatwerkvoorschriften. In 2008 heeft de nadruk meer gelegen op het eigen maken van nieuwe regelgeving. De medewerkers die betrokken zijn bij de handhaving en vergunningverlening en de administratief/juridisch medewerker hebben in 2008 de BARIM training gevolgd om het Activiteitenbesluit zich eigen te maken.

Doorkijk 2009

Kwaliteitsverbetering is een voortdurend proces. In 2009 zullen de uitkomsten van het VROM onderzoek in dit proces worden meegenomen.

Adviezen agrarische bedrijven

Waar nodig zijn de agrariërs geadviseerd over de wet- en regelgeving die voor hen van toepassing is.

3. Milieubeheer algemeen

Algemeen:
Programma 20: Milieu
Product 20.2: Milieubeheer algemeen

Implementatie uitbouw milieuzorgsysteem

De implementatie van de inmiddels vastgestelde uitbouw van het milieuzorgsysteem heeft in 2008 een vervolg gekregen. Dit betekent dat voor de overige gemeentelijke gebouwen, zoals zwembaden, scholen, sportvoorzieningen en welzijnsinstellingen, inmiddels een registratiesysteem is opgezet voor energie en water. Doel hiervan is om in deze gevallen een referentiekader op te bouwen om op basis daarvan doelstellingen te kunnen formuleren. Op die manier krijgen we inzicht in de effecten van de gemeentelijke bedrijfsvoering op het milieu en het beheersen en waar mogelijk verminderen van deze effecten. De energiecoördinator voert de energietaken uit het milieuzorghandboek uit. De coördinator is ondergebracht bij de afdeling Gemeentewerken.

Duurzaam Inkopen

Het college van de gemeente Tynaarlo heeft besloten dat bij alle gemeentelijke inkopen aandacht besteed moet worden aan duurzaamheid. Het streven is er daarbij op gericht dat 100% van de gemeentelijke inkopen en aanbestedingen duurzaam zijn. Het doel van 100% is in 2008 nog niet gerealiseerd.

Doorkijk 2009

Begin 2009 heeft er een korte evaluatie plaatsgevonden. De uitkomsten hiervan hebben er toe geleid dat er een plan van aanpak in voorbereiding is om Duurzaam Inkopen gestructureerd aan te pakken om eind 2009 100% Duurzaam Inkopen te kunnen bereiken.

Advisering externe veiligheid

Het gaat hierbij zowel om interne advisering bij het opstellen van bestemmingsplannen als externe advisering bij LPG tankstations over toepassing van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI). Ook in 2008 heeft het team milieu advies uitgebracht, bijvoorbeeld bij bouwplannen Groningerweg in Eelderwolde. Daarnaast is er aandacht geweest voor het actueel houden van de risicokaart Drenthe.

Milieubeleidsplan

Het milieubeleidsplan 2008 – 2011 is in december 2008 door de gemeenteraad vastgesteld. Tevens verscheen er in 2008 een speciale publieksversie van het milieubeleidsplan.

Het milieubeleidsplan vormt het kader voor de uitvoering van de milieutaken in 2009 en verder.

Systeem milieuambities locatie ontwikkelingen

In 2008 heeft een pilot plaatsgevonden waarbij met andere partners is gewerkt aan de ontwikkeling van een instrument waarmee duurzaamheid op een praktische manier kan worden ingebracht in stedebouwkundige plannen. De pilot wordt in 2009 afgerond. Het instrument wordt aangeduid met DPL = DuurzaamheidsPrestatie van een Locatie. Voor het plan Groote Veen is een concept-DPL opgesteld.

Doorkijk 2009

De pilot wordt in 2009 afgerond. DPL wordt vanaf 2009 bij alle relevante stedenbouwkundige ontwikkelingen toegepast.

Het team milieu heeft in 2008 deskundigheid ingebracht bij diverse stedebouwkundige projecten. Te noemen zijn onder andere Vries Nieuwe Stukken, Groote Veen en de voorbereiding van de multifunctionele accommodatie in Ter Borch.

Duurzame Energiescan

In 2008 is een actie uitgevoerd waarbij tegen gereduceerd tarief energiescans zijn aangeboden. Er is samengewerkt met de Rabobank en Essent. Er zijn 9 bedrijven geweest die gebruik hebben gemaakt van de regeling en een energiescan hebben laten uitvoeren. 2 Bedrijven hebben een aanvraag ingediend. Hiervan zijn de scans nog niet uitgevoerd. Helaas is de respons achtergebleven bij de verwachtingen.

Paasvuren

In 2008 zijn er 15 ontheffingen verleend voor het organiseren van een paasvuur. Er waren 14 ontheffingen gepland. Het mooiste en schoonste paasvuur heeft de jaarlijkse paasvuurbokaal ontvangen. De bokaal is door de wethouder uitgereikt.

Nacht van de Nacht

Er is invulling gegeven aan de Nacht van de Nacht. De aanstralingsverlichting van alle dorpskerken binnen de gemeente Tynaarlo is die nacht gedoofd. Verder is er voorlichting over energiebesparing gegeven op de gemeentelijke pagina en op de website van de gemeente Tynaarlo.

4. Natuur en landschap en Natuur- en milieueducatie

Algemeen
Programma 20 : Milieu
Product 20.3 : Natuur en landschap en Natuur- en milieueducatie

Natuur en landschap zijn het werkveld van afdeling Beleid en Projecten (B&P). Het landschapsontwikkelingsplan (LOP) wordt door de afdeling B&P ontwikkeld. Het team milieu heeft advies uitgebracht. Het voorontwerp LOP is 31 maart 2009 vastgesteld. De verwachting is dat het definitieve landschapsontwikkelingsplan eind 2009 zal worden vastgesteld.

Natuur- en milieueducatie wordt door het IVN in samenwerking met het scholennetwerk uitgevoerd. Natuur- en milieueducatie is ondergebracht bij de afdeling B&P. Het IVN heeft door middel van een projectplan een subsidieaanvraag Gemeentelijk Scholennetwerk Tynaarlo 2008 – 2010 ingediend. Het jaarverslag 2008 is nog niet ontvangen.

5. SEPH

Algemeen
Programma 20 : Milieu
Product 20.4 : SEPH (Servicepunt Handhaving)

Binnen de provincie wordt er op verschillende terreinen en met verschillende partners samengewerkt. Te denken valt aan:

- Samenwerking handhavers regio noord bij controle vuurwerkbedrijven en gemeente inrichtingen
- Project IPPC bedrijven (intensieve veehouderijen)
- Samenwerking met de handhavingpartners in de provincie Drenthe

In 2008 heeft er een gezamenlijke controle plaatsgevonden bij vuurwerkbedrijven en gemeentelijke inrichtingen. Daarnaast loopt het project IPPC bedrijven door. Het gaat hierbij om gezamenlijke handhaving bij intensieve veehouderijen.

7. Geluidbeheer

Rail- en verkeerslawaai

Bij de sanering rail- en verkeerslawaai gaat het om het saneren van woningen in verband met te hoge gevelbelasting. Hiervoor stelt de provincie Drenthe subsidie ter beschikking. In 2008 is

de laatste woning op de raillijst gesaneerd, middels ISV-2 gelden (Investering Stedelijke Vernieuwing). De accountantsverklaring is begin 2009 opgesteld ter verantwoording van het ISV-2 budget en naar de provincie Drenthe gezonden.

In 2008 heeft er een inventarisatie plaatsgevonden in het kader van het project eindmelding saneringssituaties rail- en verkeerslawaai. Gebleken is dat de woningen die op de A-lijst staan vermeld, de zogenaamde "wegwoningen" niet meer voor sanering in aanmerking komen. Dit omdat er in de loop der jaren aanpassingen aan de wegen hebben plaatsgevonden. Door deze aanpassing is de hoge gevelbelasting afgenomen. De laatste woning die op de raillijst staat, is in 2008 gesaneerd. De eindrapportage is naar de VROM gestuurd.

100% advisering Gemeentewerken

Bij geluidsadvisering voor gemeentewerken gaat het om advisering bij het project Verkeer kern Zuidlaren, bijvoorbeeld de reconstructie van de Emmalaan in Zuidlaren. De advisering over overige verkeersbesluiten die invloed kunnen hebben op het geluidsniveau is een doorlopende activiteit. Als voorbeelden kunnen worden genoemd aanpassingen aan de bebouwde kom, bij voorbeeld snelheidsbeperkende maatregelen en wegreconstructies. Er wordt eveneens advies uitgebracht aan het team bouwkunde als het gaat om gemeentelijke gebouwen (bijvoorbeeld multifunctionele accommodaties).

100% advisering team Bouw- en Woningtoezicht

Bij geluidsadvisering voor het team bouw- en woningtoezicht gaat het vooral om het bepalen van de gevelbelasting en het beoordelen van rapporten over de gevelisolatie.

Advisering in het algemeen

Verder vindt er advisering plaats over geluidsaspecten met betrekking tot vergunningverlening in het algemeen (Wet milieubeheer, Evenementenbeleid en de Algemene Plaatselijke Verordening) en bij afhandeling van klachten over geluidsoverlast.

100 % advisering bij OBT projecten

Geluidsadvisering bij OBT projecten. Het gaat hierom geluid in relatie tot locatieontwikkeling in het algemeen, verkeersgeluidberekeningen ten gevolge van (veranderingen) bestemmingsplannen. Als voorbeeld zijn te noemen Ter Borch in verband met de snelweg A7 en de Oude Tolweg naast de N34.

Verder gaat het om geluid in relatie tot bedrijvigheid en omgeving, gewenste afstanden, situering en dergelijke, onder andere in verband met laden en lossen.

8. Luchtbeheer en klimaatbeleid

Algemeen:
Programma 20: Milieu
Product 20.7: Luchtbeheer

Lucht

Bij de uitwerking van bestaande bestemmingsplannen is het nodig om luchtkwaliteitberekeningen te doen op grond van het Besluit luchtkwaliteit.

Duurzaam bouwen

In maart 2008 is het Dubobeleidsplan door de gemeenteraad vastgesteld. Vanaf 2008 wordt uitvoering gegeven aan het Dubobeleidsplan gekoppelde uitvoeringsprogramma. Dit betekent onder meer het vastleggen van het ambitieniveau voor de diverse zich aandienende (woning)bouwprojecten en het verder uitwerken van het communicatietraject voor particuliere bouwers.

In 2008 is gestuurd op milieucommunicatie. We hebben extra voorlichting en informatie gegeven aan burgers en bedrijven. We willen duurzaamheid concreter en dichter bij de mensen brengen. Als voorbeeld kan worden aangehaald de duurzaamheidmarkt die in november plaatsvond. Met ruim 600 bezoekers was de markt een succes. Verder is er door het team milieu, advies uitbracht bij het opstellen van bestemmingsplannen Groote Veen, kleinere kernen, uitbreiding Donderen en voor gemeentelijke gebouwen, bijvoorbeeld de multifunctionele accommodatie Ter Borch.

Doorkijk 2009

In 2009 krijgt de duurzaamheidcampagne een vervolg. Begin 2009 wordt er een communicatieplan opgesteld.

Energie Prestatie Adviezen

Er is begonnen met het opstellen van Energie Prestatie Adviezen (EPA) voor de gemeentelijke gebouwen. De EPA's zijn de basis voor energiebesparende maatregelen in de gemeentelijke gebouwen.

Doorkijk 2009

De uitkomsten van de EPA's worden vanaf 2009 verwerkt in de exploitatie van de gemeentelijke gebouwen en de uitvoering van de energiebesparende maatregelen zal dan opeenvolgend ter hand worden genomen. De uitvoering ligt bij de energiecoördinator die op de afdeling gemeentewerken is geplaatst.

Klimaatbeleid

In 2008 is een programma met energie- en klimaatprojecten voorbereid. Daarmee wordt een financiële bijdrage in het kader van SLOK aangevraagd voor de ondersteuning van het energie- en klimaatbeleid van de gemeente (SLOK=Stimulering Lokale Klimaatinitiatieven). De gemeente heeft in de afgelopen jaren deelgenomen aan de regeling in het kader van BANS, de voorloper van SLOK. De uitvoering van dat programma is in 2008 met succes afgerond en gerapporteerd aan VROM.

Biomassa voor Vries Nieuwe Stukken. In 2008 met het onderzoek begonnen. Er is in 2008 een tussenrapportage geweest. In 2009 wordt de afronding van het onderzoek verwacht.

Het Energieakkoord Noord Nederland is in 2008 ondertekend.

Doorkijk 2009

In 2009 start de uitvoering van het klimaatprogramma. Het project loopt tot 2012.

Wonen ++

Er zijn drie voorlichtingsbijeenkomsten georganiseerd voor eigenaren bewoners van woningen die voor 1985 zijn gebouwd om hen te stimuleren tot het treffen van energiebesparende maatregelen aan hun woningen. Helaas is de respons achtergebleven bij de verwachtingen.

Doorkijk 2009

De evaluatie vindt in 2009 plaats. Voor de particuliere woningen wordt nog de mogelijkheid onderzocht om te bezien op welke wijze particuliere huiseigenaren het beste zijn te bewegen om energiebesparende maatregelen aan hun woning te nemen. Dit kan wellicht in noordelijk (100.000-woningenplan) of provinciaal verband.

9. Bodembeheer

Algemeen:
Programma 20: Milieu
Product 20.8: Bodembeheer

Bodembeleidsplan

Er is een start gemaakt met het ontwikkelen van gemeentelijk bodembeleid in samenwerking met de provincie Drenthe en de Drentse gemeenten. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van ondersteuning die door het ministerie van VROM, via SenterNovem, aan de gemeenten wordt gegeven. Deze ondersteuning is in het kader van het nieuwe Besluit bodemkwaliteit. Inmiddels is Drenthe-breed een bodemfunctiekaart opgesteld.

Doorkijk 2009

In 2009 wordt verder gegaan met de het ontwikkelen van het gemeentelijk bodembeleid.

Asbest

Voor het onderzoeken en saneren van asbest houdende objecten of bodem wordt het landelijke beleid gevolgd. Er wordt gekeken of hier beleid voor kan worden ontwikkeld.

Doorkijk 2009

In 2009 wordt bekeken of er een handleiding kan worden opgesteld: “Hoe om te gaan met asbest!”

Actief bodembeheer

De bodemkwaliteit van de gemeentelijke wegbermen en de bebouwde kernen is inzichtelijk gemaakt op basis van het actief bodembeheer. Dit betekent dat gebruik wordt gemaakt van de Ministeriële Vrijstellingsregeling Grondverzet. Met behulp van deze kaarten kan grondverzet op een eenvoudiger manier worden uitgevoerd, zonder verkennende bodemonderzoeken of depotbemonsteringen te laten uitvoeren.

Bodemtoets

Bodemrapporten die zijn aangeleverd in het kader van aanvragen om een bouwvergunning en/of grondtransacties worden getoetst aan het gestelde in de Wet bodembescherming.

Bodemonderzoek

Er zijn bodemonderzoeken beoordeeld in het kader van een aanvraag om bouwvergunning. Ook heeft de gemeente Tynaarlo opdracht gegeven voor bodemonderzoeken in verband met transacties, voornamelijk grondaankopen.Het gaat om 30 stuks onderzoeken.

Bodemsanering

Bij overheidssaneringen gaat het om het aanvragen en beoordelen van offertes voor bodemonderzoeken, het beoordelen van onderzoeksopzetten, onderzoeken en saneringsplannen en toetsing aan wettelijke normen en richtlijnen. Daarnaast gaat het om overleg met de provincie in het kader van de sanering Van Wijk en Boerma - Tynaarlo

Bodembeheer

Bodembeheer betreft de bodemactiviteiten die het team milieu geeft aan de andere vakafdelingen. Voor diverse RO-projecten (bijvoorbeeld Vries Nieuwe Stukken, Groote Veen en Oude Tolweg) en civiel & infrastructuurprojecten (bijvoorbeeld de eigen grondbank, aanleg riolering en waterbodemonderzoek voor vijvers en gemeentelijke watergangen) zijn adviezen gegeven.

10. Waterbeheer

Algemeen:
Programma 20: Milieu
Product 20.9: Waterbeheer

Gemeentebreed grondwateronderzoek.

In 2007 is er een gemeentebreed grondwateronderzoek uitgevoerd. De gegevens uit dit onderzoek zijn in 2008 meegenomen bij de vaststelling van het nieuwe Gemeentelijk Rioleringsplan. Het Gemeentelijke RioleringsPlan en het geactualiseerde waterplan zijn in december 2008 vastgesteld door de gemeenteraad.

Implementatie Kaderrichtlijn Water (KRW)
Het proces is bijna afgerond. In 2008 is er gestart met het opstellen van stroomgebied beheersplannen.

Regionaal bestuursakkoord water (RBW)

De implementatie van dit bestuursakkoord heeft in 2008 plaatsgevonden.

11. Milieubeheer Handhaving

Algemeen:
Programma 20: Milieu
Product 20.10: Handhaving

In 2008 zijn 180 controles uitgevoerd. Dat is iets minder dan de geplande 206 controles. De oorzaak daarvan is dat de handhavingcapaciteit lager was dan geraamd. We hebben extra inzet gepleegd op hercontroles met vergroot risicoprofiel. Ook is een deel van de capaciteit ingezet ten behoeve van voorlichting en advies “handhaving aan de voorkant”. We hebben eigenaren van supermarkten voorgelicht over energiebesparende maatregelen.

Naar aanleiding van de bevindingen tijdens een controle is er een dwangsombeschikking opgelegd. De ondernemer heeft een voorlopige voorziening gevraagd bij de Raad van State. Begin 2009 heeft de Raad van State uitspraak gedaan. De termijn om de maatregelen te nemen is opgeschort.

Doorkijk 2009

In 2009 wordt de geactualiseerde riscomatrix toegepast bij het bepalen van de controles. Tijdens de controles zal er extra aandacht worden besteed aan voorlichting en advisering op het gebied van milieuzorg en relevante regelgeving. De branches die in 2009 worden bezocht zijn grote bedrijven (inclusief vuurwerk en tankstations, agrarische bedrijven, horeca en grootverbruikers energie.

Voorlopige raming van 341 controles:

154 milieucontroles bij bedrijven
187 milieucontroles bij bedrijven (dit als extra in verband met het voornemen om alle bedrijven in de komende 3 jaar minimaal 1 keer per jaar gecontroleerd te hebben).

Op basis van het inspectierapport van VROM, dat in juni 2009 gereed is wordt een plan voorbereid.

Daarnaast zullen er 14 paasvuurcontroles worden uitgevoerd.