Onderwerp : Adviesnotitie 'Wijzigen beleid Meedoen Mogelijk Maken'
Van : Lorette Bonnema
Datum : 23 september 2009

0.1 Inleiding

De gemeente Tynaarlo heeft beleidsmaatregelen die voortvloeien uit het integrale beleid Werk, Inkomen en Inkomensondersteuning en de kadernota Kansrijk Leven! (Wet maatschappelijke ondersteuning): een integrale aanpak voor de (financiële) problemen van kwetsbare groepen binnen onze gemeente. Beleid en voorzieningen die hier uit voortvloeien zijn onder andere de uitkeringen levensonderhoud, het re-integratiebeleid, de schuldhulpverlening, de kwijtschelding gemeentelijke belastingen, de vrijwilligersvergoedingen, de Bijzondere Bijstand, de Collectieve ziektekostenverzekering, doorstroom- en uitstroompremies, de meedoenpremies en de langdurigheidstoeslag.

Op 22 mei 2007 is de nota 'Meedoen Mogelijk Maken' vastgesteld door de gemeenteraad waarin de kaders van de hierboven genoemde beleidsmaatregelen staan beschreven. In de nota 'Meedoen Mogelijk Maken' zijn de hoofdlijnen geformuleerd om armoede in de gemeenten Assen, Aa en Hunze en Tynaarlo te verminderen en te voorkomen. De nota biedt een beleidskader, waarbinnen de Intergemeentelijke Sociale Dienst Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo (ISD-AAT) de beleidsmaatregelen uitvoert. Bij de vaststelling van de nota is afgesproken dit beleid in 2009 te evalueren.

In de evaluatie 'Meedoen in Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo' van de ISD-AAT gaat het om de volgende regelingen: Bijzondere Bijstand, Collectieve ziektekostenverzekering, de Meedoenpremies en de Langdurigheidstoeslag. De beleidsregels met betrekking tot de schuldhulpverlening en de kwijtschelding gemeentelijke belastingen evalueren we op een later moment.

In de *evaluatienota 'Meedoen in Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo'* doet de ISD-AAT enkele aanbevelingen om het beleid te verbeteren. De gemeenteraad wordt gevraagd kennis te nemen van deze evaluatie. De *adviesnotitie 'Wijzigen beleid Meedoen Mogelijk Maken'* die u nu leest, beschrijft het advies van het college over de aanbevelingen die de ISD-AAT doet in haar evaluatie en het advies van het college om een aantal wijzigingen in het beleid door te voeren. Aan de gemeenteraad wordt gevraagd in te stemmen met deze adviesnota waarna het beleid van de Bijzondere Bijstand, de Collectieve ziektekostenverzekering, de Meedoenpremies en de Langdurigheidstoeslag kan worden aangepast en ter vaststelling kan worden voorgelegd aan de gemeenteraad (verordeningen en beleidsregels).

1.0 Samenvatting nota 'Meedoen Mogelijk Maken'

In 2004 heeft de gemeenteraad van Tynaarlo de beleidskaders Werk, Inkomen en Inkomensondersteuning vastgesteld. Deze zijn in 2007 geëvalueerd. In 2008 heeft de gemeenteraad de kadernota Kansrijk Leven! vastgesteld (Wet maatschappelijke ondersteuning). In deze stukken worden onder andere de kaders beschreven voor een integrale aanpak van de (financiële) problemen van kwetsbare groepen binnen onze gemeente.

De gemeenteraad heeft vastgesteld dat hij de participatie van de burger aan de lokale samenleving wil bevorderen. In het collegeprogramma geeft het college van de gemeente Tynaarlo aan dat zij wil voorkomen dat mensen maatschappelijk geïsoleerd raken en moeten rondkomen van een inkomen onder de armoedegrens. Hiervoor wil het college deelname aan het maatschappelijke leven bevorderen en het college investeert daarom in maatschappelijke, algemene en individuele voorzieningen en wil het gebruik hiervan stimuleren.

De uitwerking van dit doel in het collegeprogramma is beschreven in de nota 'Meedoen Mogelijk Maken'. De gemeente ondersteunt door de beleidsregel in de nota Meedoen - en de hieruit voortvloeiende voorzieningen - burgers met een inkomen ter hoogte van het bijstandsniveau.

Er wordt voor de ondersteuning twee sporen gevolgd. Het eerste spoor is gericht op participatie, deelname aan de maatschappij en het voorkomen van armoede. Het tweede spoor bestaat uit een vangnet van financiële regelingen gericht op het direct ondersteunen van minima waarbij financiële armoede optreedt.

2.0 Dilemma 2009 - 2010 gemeente Tynaarlo

Op dit moment is er sprake van een economische crisis, waarvan de invloeden ook nog in 2010 en wellicht in de daarop volgende jaren merkbaar zullen zijn. De verwachting is dat de crisis tot werkloosheid leidt, waardoor er meer mensen in Nederland een inkomen onder 120 % van het bijstandsniveau hebben. De gemeente Tynaarlo kent een relatief laag aantal huishouden met een inkomen tot 120 % van het bijstandsniveau vergeleken met landelijke cijfers, de cijfers in de noordelijke provincie en zelfs vergeleken met de cijfers per gemeente in de provincie Drenthe. In de gemeente Tynaarlo is het percentage lage inkomens 6 %[1]. Inwoners van de gemeente Tynaarlo zijn meer dan gemiddeld hoog opgeleid in vergelijking met de landelijke cijfers. Daardoor is er in Tynaarlo nu nog nauwelijks een toename te zien in het aantal mensen met een inkomen tot 120 % bijstandsniveau. Maar ook de gemeente Tynaarlo moet rekening houden met de gevolgen van de economische crisis in de komende jaren.

Tegelijkertijd verwacht de gemeente Tynaarlo dat de inkomsten teruglopen. Dit komt, omdat er vanwege de crisis bezuinigingen van de rijksoverheid worden verwacht.

De uitdaging voor de gemeente is dus tweeledig. Aan de ene kant zijn er voldoende financiële middelen nodig om burgers onder het vastgestelde inkomen te kunnen ondersteunen. Dit is nodig om ervoor te zorgen dat deze burgers niet (verder) geïsoleerd raken en kunnen participeren aan het maatschappelijke leven. Aan de andere kant is het nodig dat de gemeente de komende jaren een sluitende begroting kan realiseren, zodat deze ook op lange termijn genoeg middelen heeft om investeringen voor alle burgers in Tynaarlo te plegen. De adviezen tot wijzigen van het beleid, die het college aan de gemeenteraad voorstelt, proberen een evenwicht te bereiken tussen deze twee beschreven belangen van de gemeente.

3.0 Aanbevelingen ISD-AAT evaluatie nota ‘Meedoen Mogelijk Maken’

In de evaluatie ‘Meedoen in Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo’ door de ISD-AAT, doet de ISD-AAT zes aanbevelingen:

1. Om de juiste doelgroep te kunnen blijven bedienen stelt de ISD voor om met ingang van 1 januari 2010 voor de meedoenpremies een vermogenstoets conform de Wet werk bijstand in te voeren.
2. Om de effectiviteit van het meedoenbeleid te vergroten over gaan tot het verstrekken van de voorziening of dienst in natura, waarbij het laagdrempelige verstrekken niet in het geding moet komen.
3. We stellen voor de Bijzondere Bijstand voor noodzakelijke gebruiksgoederen als volgt te wijzigen:
   De Bijzondere Bijstand om niet wordt verstrekt, onder de volgende voorwaarden:
   - Het huishouden minimaal drie jaar (gekoppeld aan de referteperiode langdurig) een laag inkomen (120 % bijstandsniveau) heeft en weinig spaargeld (gekoppeld aan de WWB-vermogensgrens);
   - Het gaat om de kosten van vervanging van een koelkast, wasmachine, fornuis (kookplaat of oven) of stofzuiger;
   - Bijstand om niet wordt voor slechts één apparaat per jaar verstrekt;
   - De Bijstand wordt toegekend aan gezinnen met kinderen. Voor de overige aanvragen geldt het reguliere Bijzondere Bijstandsbeleid. Op individuele gronden kan de Bijstand om niet worden toegekend;
   - Het apparaat tenminste 5 jaar oud is en niet meer te repareren (wordt vooraf gecontroleerd door onafhankelijk bedrijf);
   - De daadwerkelijke kosten worden vergoed, echter maximaal het bedrag NIBUD prijzenlijst.

[1] Armoede in Drenthe, Quickscan, Stamm, mei 2006

4. Binnen de eigen beleidsvrijheid Langdurigheidstoeslag wordt voorgesteld de langdurigheid als volgt te wijzigen:
    a. De refertetermijn in de langdurigheid verlagen van vijf naar drie jaar.
    b. De inkomensgrens verhogen van 100 % naar 120 %, aansluitend op de overige minimaregelingen.
    c. Het begrip “ontbrekend arbeidsmarktperspectief” loslaten.
    d. Per 1 januari 2010 de bedragen vaststellen op: voor gehuwden € 498,-; voor alleenstaande ouders € 447,- en voor alleenstaanden € 349,- (peil 2009).
5. De ISD-AAT stelt voor de collectieve verzekering open te stellen voor de doelgroep met een inkomen tot 120 % van de bijstandsnorm, gelijk aan de andere lokale minimaregelingen. Hiermee is geregeld dat mensen die uitstromen naar werk, nog gebruik kunnen blijven maken van de voordelen van de collectieve verzekering.
6. Om de toegankelijkheid van de zorg ook voor mensen met een laag inkomen te waarborgen, stellen wij voor de eigen bijdrage in het pakket van de collectieve verzekering op te nemen.

4.0 Het advies van het college over de aanbevelingen in de evaluatienota ‘Meedoen Mogelijk Maken’ van de ISD-AAT

De gemeente Tynaarlo wil het gebruik van de voorzieningen door de burgers met een inkomen onder 120 % van het bijstandsniveau bevorderen. De gemeente Tynaarlo wil een opeenstapeling van regelingen voorkomen en wil door gaan in de ontwikkeling naar algemene voorzieningen die het mogelijk maken dat iedereen mee kan doen. De individuele voorzieningen zijn een vangnet maar in eerste instantie worden inwoners aangesproken op hun eigen verantwoordelijkheid. Dit heeft de gemeenteraad vastgelegd in de kadernota Kansrijk Leven!. De aanbevelingen vanuit deze evaluatie en ons advies met betrekking tot de nota ‘Meedoen Mogelijk Maken’ zijn een goede aanzet om deze doelstellingen (nog beter) te bereiken.

Bij de ontwikkeling van het meedoenbeleid is meegenomen dat de groepen ouderen (AOW), chronisch zieken (extra kosten door handicap) en gehandicapten het financieel zwaarder hebben door een beperkt inkomen of een beperking, terwijl zij niet in aanmerking komen voor de langdurigheidstoeslag zoals mensen met een inkomen tot 120 % van het bijstandsniveau dat wel komen. Daarom is destijds besloten de hoogte van de meedoenpremie voor ouderen, chronisch zieken en gehandicapten gelijk te stellen aan de hoogte van de langdurigheidstoeslag. Omdat de langdurigheidstoeslag niet meer in de Wet werk en bijstand zit maar vanaf 2009 gemeentelijk beleid is, kúnnen deze doelgroepen nu worden opgenomen in de Verordening Langdurigheidstoeslag. Echter dan moeten deze doelgroepen ook voldoen aan de referenteperiode en dat zou een achteruitgang betekenen ten opzichte van het huidige beleid. Daarom adviseren wij om, zoals de evaluatienotitie dat beoogd, de meedoenpremies te blijven verstrekken aan de doelgroepen ouderen, chronisch zieken en gehandicapten en om te handhaven dat de hoogte van de meedoenpremies voor deze doelgroep gelijk is aan de hoogte van de langdurigheidstoeslag.

Bij de beleidswijziging van het beleid Sport, Cultuur en Studiefonds (SCS) naar de Meedoenpremies in 2007 is door de gemeenteraad gezegd dat niemand minder mocht worden van de beleidswijziging. Doel van deze beleidswijziging was de vermindering van de administratieve lasten. Bij het SCS moest middels bonnetjes de kosten voor activiteiten worden gedeclareerd. Bij de meedoenpremies wordt geen verantwoording gevraagd. Het SCS kende de volgende voorwaarden:

- Doelgroep: een inkomen tot 110 % bijstandsniveau,
- Maximale vergoeding per jaar: € 181,51.

Daarnaast heeft de gemeenteraad besloten dat het minimabeleid toegankelijk moet worden voor mensen met een inkomen tot 120 % van het bijstandsniveau. Door het verbreden van de doelgroep in de Verordening Langdurigheidstoeslag tot 120 % en het behoud van de doelgroepen voor de meedoenpremies, komen we tegemoet aan de opdracht dat niemand er minder van mag worden dat er een beleidswijziging plaatsvindt en dat het minimabeleid toegankelijk moet zijn voor de doelgroep met een inkomen tot 120 % van het bijstandsniveau. Bij de ontwikkeling van het meedoenbeleid is meegenomen dat de groepen ouderen (AOW), chronisch zieken (extra kosten door handicap) en gehandicapten het financieel zwaar hebben terwijl zij niet in aanmerking komen voor de langdurigheidstoeslag zoals mensen met een inkomen tot 120 % van het bijstandsniveau dat wel komen. Bij deze evaluatie en de aanbevelingen wordt dit dus opnieuw meegenomen en worden deze doelgroepen door een meedoenpremie ter hoogte van de langdurigheidstoeslag financieel ondersteund.

Het advies is dan ook om de aanbevelingen in de evaluatienota ‘Meedoen in Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo’ over te nemen en het beleid te wijzigen zoals de aanbevelingen beogen.

Naast de aanbevelingen adviseren wij om een tweetal beleidswijzigingen hier aan toe te voegen:

- De aanvragen van de meedoenpremies per kalenderjaar laten lopen en niet tot 1 april van het volgende jaar. Deze wijziging meenemen bij het aanpassen van de verordening.
- De hoogte van de langdurigheidstoeslag en de meedoenpremies vanaf de nullijn 2009 in 2010 niet te verhogen (geen indexering).
- Dit beleid vaststellen voor de jaren 2010 en 2011 en in 2011 dit beleid opnieuw evalueren. Dit om de mogelijkheid te hebben om vanaf 2012 (mede om financiële redenen) opnieuw het beleid aan te passen.

In onderstaand schema staan de aanbevelingen van de ISD-AAT, en daar tegen over de adviezen van het college, overzichtelijk weergegeven.

Aanbeveling	**Reactie college**
1. Vermogenstoets	Het advies tot beleidswijziging overnemen. Op deze manier wordt zoveel mogelijk bereikt dat de financiële ondersteuning terechtkomt bij onze inwoners die deze het hardst nodig hebben.
2. Voorziening in natura	Het advies tot beleidswijziging overnemen. Wij zijn voorstander van dit initiatief onder de voorwaarde dat er zoveel mogelijk gebruik van de voorliggende voorzieningen wordt gestimuleerd. Het kan gaan om welzijnsvoorziening, zoals de activiteiten in de Brede School of van Trias, Humanitas. Het kan ook gaan om inzet van re-integratietrajecten. De keuzes voor vouchers, stadspas of andere vormen wordt in de uitwerking van het Meedoenpact verwacht. Gezien de financiële overschrijding van de budgetten voor dit beleid is het ambtelijke advies om de transformatie in natura maximaal binnen het beschikbare bedrag per persoon te laten plaatsvinden. Daarnaast kunnen wij een aangepaste advies in de nieuwe collegeperiode overwegen op basis van de resultaten van de te verwachten analyse op pagina 9 van de evaluatie. Verder is het advies om de aanvragen van de premies per kalenderjaar te laten lopen en niet tot 1 april van het volgende jaar. Deze wijziging meenemen bij het aanpassen van de verordening.
3. De Bijzonder Bijstand voor noodzakelijke kosten wijzigen.	Het advies tot beleidswijziging overnemen. Het is een middel om ‘zorg op maat’ te kunnen leveren, iets wat de gemeente Tynaarlo beoogd.
4. Verruiming Langdurigheidstoeslag	Het advies tot beleidswijziging overnemen. Een ambtelijke overweging is geweest om te adviseren om de leeftijd voor de langdurigheidstoeslag te verlengen tot 27 jaar, omdat de Wet Investering Jongeren de voorliggende voorziening zal worden voor de personen tot 27 jaar. Dit blijkt echter wettelijk niet te kunnen. Verder is wel het aanvullende advies naast de aanbeveling van de ISD, om de hoogte van de langdurigheidstoeslag en de meedoenpremies vanwege de nullijn 2009 in 2010 niet te verhogen (geen indexering).
5. Uitbreiding collectieve verzekering	Het advies tot beleidswijziging overnemen
6. Eigen bijdrage zorg opnemen in pakket collectieve verzekering.	Het advies tot beleidswijziging overnemen
7. Nieuwe evaluatie voor 2012.	Dit beleid vaststellen voor de jaren 2010 en 2011 en in 2011 dit beleid opnieuw evalueren. Dit om de mogelijkheid te hebben om vanaf 2012 (mede om financiële redenen) opnieuw het beleid aan te passen.

Kanttekening
Als kanttekening moet benoemt worden dat sinds 2008 de doelgroep inwoners van de gemeente Tynaarlo met een inkomen tot 120 % van het bijstandsniveau die niet binnen de doelgroepen kinderen, ouderen, chronisch zieken, gehandicapten of klanten van de Wet werk en bijstand vallen, niet in het beleid van de meedoenpremies verwerkt zijn. Zij hadden destijds wel recht op een vergoeding uit het SCS-beleid.

In de herijking van het beleid in 2007 is prioriteit gelegd bij de doelgroepen kinderen, ouderen, chronisch zieken, gehandicapten en klanten van de Wet werk en bijstand. Het advies is om deze doelgroep nadrukkelijk mee te in de meedoendeals n.a.v. het meedoenpact voor de ontwikkeling van voorzieningen in natura voor onder andere deze doelgroep. De ISD-AAT is reeds bezig met de ontwikkeling van dit beleid.

5.0 Financiële kaderstelling voor de uitvoering van de nota 'Meedoen Mogelijk Maken'

Wij adviseren om de volgende opgaven vanuit de gemeente mee te geven als kader voor de uitvoering van de genoemde aanbevelingen. Deze opgaven zijn:

- Voor de uitvoering van de aanbevelingen werkt de ISD-AAT (zoveel mogelijk) binnen het budget dat met deze notitie door de gemeenteraad van de gemeente Tynaarlo beschikbaar wordt gesteld.
- Dit budget moet direct ten goede komen aan de aanvrager en mag niet besteed worden aan bedrijfsvoeringskosten.
- In het beschikbaar gestelde budget wordt rekening gehouden met een toename van het gebruik van de regelingen op basis van de vastgestelde premies en bijdragen.
- De aanbevelingen moeten plaatsvinden binnen de hoogte van de premies en toe te kennen bijdragen, zoals in de folder van de ISD-AAT van 1 april 2009 is bekend gemaakt. Dit geldt niet voor aanbeveling vier. De overige aanbevelingen mogen in 2009 en 2010 niet leiden tot hogere bedrijfsvoeringskosten of een hogere toe te kennen bijdragen aan een burger.

6.0 Kanttekening advies

Bij deze adviesnota voor het wijzigen van het beleid zijn twee kanttekeningen te plaatsen.

Ten eerste gaat het terrein van sociale zekerheid uit van het gelijkheidsbeginsel. Dit betekent dat alle aanvragen onder gelijke omstandigheden moeten worden gehonoreerd. Hierdoor kunnen aanvragen niet geweigerd worden, wanneer het door de gemeenteraad beschikbare gestelde budget volledig is besteed. De gemeente blijft het risico houden dat deze, ondanks het beschikbare gestelde budget, te maken zal krijgen met een hogere jaarrekening dan begroot. Dit is het geval wanneer de uitvoering van het beleid nog succesvoller is dan de geformuleerd ambitie.
Om dit risico te verkleinen heeft de gemeente de volgende keuzes:

- De regels voor de toekenning van de aanvraag van een regeling strenger te maken.
- Een regeling af te schaffen.

De ISD-AAT heeft in de aanbevelingen gekozen voor de keuze om de regels strenger te maken.

Ten tweede zijn in de evaluatie en de aanbevelingen van de ISD-AAT de maatregelen voor de burgers met een WWB-uitkering niet meegenomen: onder andere de vrijwilligersvergoeding en de doorstroom- en uitstroompremies. Deze burgers zijn in de nota 'Meedoen Mogelijk Maken' als aparte doelgroep beschreven. Deze doelgroep is buiten beschouwing gelaten, omdat er verschillende nieuwe voorzieningen voor deze groep in ontwikkeling zijn. Deze voorzieningen komen voort uit de Wet op het Participatiebudget en de Wet Stimulering Arbeidsparticipatie. De ISD-AAT bereidt zich op dit moment voor op deze ontwikkelingen en komt op een later moment met aanbevelingen waarin zij de stimuleringsmaatregelen voor de burgers met een WWB-uitkering meenemen.

7.0 Gevolgen advies

Dit advies tot wijziging van het beleid heeft verschillende gevolgen. Namelijk voor de personen die een aanvraag doen bij de gemeente voor een voorziening. En voor de uitvoering van de regelingen door de ISD-AAT.

Aanvragers
Het schema op de volgende pagina geeft inzicht in de gevolgen van de wijzigingen voor de aanvrager. Het schema bevat de wijzigingen ten opzichte van de huidige situatie.

	Bijdrage 1-1-2009	**Bijdrage 1-1-2010**	**Doelgroep 2008**	**Doelgroep 2010**
Bijzondere Bijstand	Geen wijzigingen.	De Bijzondere Bijstand voor noodzakelijke gebruiksgoederen wijzigen.	120 % van bijstandsniveau inkomen.	Geen wijzigingen bij de doelgroep.
Collectieve ziektekosten-verzekering	Bijzondere Bijstand voor medische kosten.	Bijzondere Bijstand voor aanvullende verzekering. Eigen bijdrage in het pakket van de collectieve ziektekostenver-zekering opnemen.	WWB-uitkering.	Inkomen tot 120 % van bijstandsniveau.
Meedoen-premies	Kinderen: BO: € 210,- VO: € 520,- PC: € 215,40 en een computer. Ouderen, chronisch zieken en gehandicapten: Meedoenpremie ter hoogte van de Langdurigheids-toeslag.	Vermogenstoets voor alle doelgroepen. Verdere door-ontwikkeling van verstrekkingen in natura: deze verstrekkingen maximaal voor dezelfde waarde als de premie. Geen wijzigingen.	Kinderen in huishouden met inkomen tot 120 % van bijstands-niveau. Ouderen, chronisch zieken en gehandicapten tot 100 % van het bijstands-niveau.	Geen wijzigingen bij de doelgroep kinderen. Ouderen, chronisch zieken en gehandicapten tot 120 % van het bijstandsniveau.
Langdurig-heidstoeslag	Gehuwden: € 498,- Alleenstaande ouders: € 447,- Alleenstaanden: € 349,-	Gehuwden: € 498,- Alleenstaande ouders: € 447,- Alleenstaanden: € 349,-	100 % van bijstands-niveau inkomen.	120 % van bijstandsniveau inkomen, vermogenstoets en referteperiode verlagen naar 3 jaar.

Uitvoering
De uitvoering van het beleid door de ISD-AAT hoort rechtmatig en doelmatig te zijn. Voor de wijziging van het beleid moeten de bijbehorende verordeningen worden aangepast om de aanbevelingen te kunnen uitvoeren. Deze verordeningen worden in het vierde kwartaal 2009 aan de gemeenteraad voorgelegd.

8.0 Financiële gevolgen

De toelichting op de financiële gevolgen bevat ten eerste de begroting van de ISD voor 2009 en 2010 (voor de inwoners van de gemeente Tynaarlo) versus de dekking in de begroting van de gemeente Tynaarlo voor 2009 en 2010. Ten tweede wordt beschreven hoe we verwachten dat met de voorgestelde wijzigingen van beleid de gemeente Tynaarlo binnen de huidige begrotingen een sluitend beleid voert en zoveel mogelijk inwoners - voor wie dit nodig is - financieel kan ondersteunen.

Begroting ISD versus begroting gemeente 2009 en 2010
Op 13 mei 2008 is de begroting 2009 van de ISD-AAT door de gemeenteraad vastgesteld, op 28 april 2009 is de begroting 2010 van de ISD-AAT door de gemeenteraad vastgesteld.

Begroting ISD	**2009 ***	**2010 ***	**Kosten 2010 na effect nieuw beleid**
Bijzondere Bijstand	183.000	140.000	188.000
Meedoenpremies kinderen	198.000	91.000	132.000
Meedoenpremies ouderen, chronisch zieken en gehandicapten	In de kosten van de meedoenpremies kinderen	100.000	145.000
Langdurigheidstoeslag	In de kosten van de Bijzondere Bijstand	55.000	63.000
Collectieve Ziektekostenverzekering	In de kosten van de Bijzondere Bijstand	In de kosten van de Bijzondere Bijstand	In de kosten van de Bijzondere Bijstand
Totaal	*381.000*	*386.000*	*528.000*

** De begrotingen van de ISD voor 2009 en 2010 blijken niet reëel. Door het grote bereik van de doelgroep is bij de najaarsnota voor 2009 ruim 200.000 euro opgevoerd als nadeel voor het meedoenbeleid.*

Begroting Gemeente Tynaarlo	**2009 ***	**2010 ***
Bijzondere Bijstand	191.000	193.000
Meedoenpremies kinderen	201.000	123.000
Meedoenpremies ouderen, chronisch zieken en gehandicapten	In de kosten van de meedoenpremies kinderen	In de kosten van de meedoenpremies kinderen
Langdurigheidstoeslag	In de kosten van de Bijzondere Bijstand	In de kosten van de Bijzondere Bijstand
Collectieve Ziektekostenverzekering	In de kosten van de Bijzondere Bijstand	In de kosten van de Bijzondere Bijstand
Totaal	*392.000*	*316.000*

Dit laat een tekort zien tussen de begroting ISD (inclusief de effecten van nieuw beleid) en de begroting van de gemeente voor 2010 van € 212.000,- voor de meedoenpremies en de Langdurigheidstoeslagen. Dit tekort heeft (net als in 2008 en 2009) te maken met een sterke toename in het aantal aanvragen voor de meedoenpremies en het feit dat de Langdurigheidstoeslag vanaf 1 januari 2009 gemeentelijk beleid is en de kosten van dit beleid niet langer verdisconteerd zitten in de vergoeding die wij van het Rijk krijgen voor de inkomensondersteuning (de bijstandsuitkeringen). De ISD-AAT gaat uit van een besparing van € 35.000,- door de vermogenstoets in te voeren bij de meedoenpremies. Wij verwachten echter een grotere besparing. Dit zou betekenen dat de overschrijding van het budget met € 212.000,- beperkter zal zijn.

Bij de vaststelling van de begroting ISD 2010 heeft het college op 28 april 2009 besloten voor deze kostenstijging bij de voorjaarsnota 2010 een incidentele wijziging in de exploitatie aan te leveren.

Rekening Meedoen 2008 gemeente Tynaarlo	**2008**
Bijzonder Bijstand	168.000
Meedoenpremies kinderen	146.000
Meedoenpremies ouderen, chronisch zieken en gehandicapten	158.000
Langdurigheidstoeslag	51.000
Collectieve Ziektekostenverzekering	In de kosten van de Bijzondere Bijstand
Totaal	*523.000*

Dit grotere bereik dan verwacht is nog niet verwerkt in de begrotingen 2009 en 2010. Voor 2010 wordt de begrotingsoverschrijding beperkt door de maatregelen die worden voorgesteld namelijk een vermogenstoets bij alle meedoenpremies en de aanvragen voor de meedoenpremies per *kalender*jaar laten lopen en niet tot 1 april van het volgende jaar. Het college gaat uit van een meerjarige gemiddelde trend en kiest er voor incidentele ontwikkelingen niet structureel af te dekken.

Financiële gevolgen van de geadviseerde wijzigingen van beleid voor de gemeente Tynaarlo n.a.v. deze evaluatie en de adviezen tot wijziging van het beleid.

Wijziging	**Financiële gevolg**
Aanpassen verordening Meedoenbeleid - Verbreden doelgroep tot 120 %, - Geen indexering 2010, - Per kalenderjaar toekennen, - Vermogenstoets voor alle doelgroepen.	De vermogenstoets levert een verwachte besparing op volgens de ISD van € 35.000,-. De overschrijding wordt hierdoor beperkt ten opzichte van eerdere jaren (€ 121.000 ,- overschrijding). Wij verwachten een grotere besparing en baseren dat op de ervaringen van de invoering van de vermogenstoets bij de individuele voorziening Wmo-vervoer.
Aanpassen verordening Langdurigheidstoeslag - Referenteperiode verleggen, - Inkomensgrens verleggen.	Verwachting extra aanvragen door verleggen inkomensgrens en extra kosten door verleggen referenteperiode. Invloed op het budget € 8.000,-
Collectieve verzekering - Verbreden doelgroep, - Eigen bijdrage in pakket opnemen.	Verwachting 10 % extra aanvragen door verleggen doelgroep van 100 % inkomens niveau op bijstandsniveau naar 120 %. Kosten in begroting van de Bijzondere Bijstand. Invloed op budget van € 8.000,-.
Bijzondere bijstand voor duurzame gebruiksgoederen	Verwachting kosten € 40.000,-.