Raadsvergadering d.d. 13 oktober 2009 agendapunt 9

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 29 september 2009

Onderwerp:	De evaluatie van de nota ‘Meedoen Mogelijk Maken’.
Portefeuillehouder:	H.H. Assies
Behandelend ambtenaar: Doorkiesnummer: E-mail adres:	L. Bonnema 0592 - 266 854 l.bonnema@tynaarlo.nl
Gevraagd besluit: 1. Kennis te nemen van de evaluatienota ‘Meedoen in Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo’, gemaakt door de ISD-AAT. 2. Instemmen met de adviezen tot beleidswijzingen zoals verwoord in de adviesnotitie ‘Wijzigen beleid Meedoen Mogelijk Maken’;waarbij de geadviseerde wijzigingen van het beleid in een volgende vergadering ter instemming voorgelegd kunnen worden aan de raad.	
Bijlagen: - Raadsbesluit (bijgevoegd) - Evaluatienota ‘Meedoen in van Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo’ (bijgevoegd) - Adviesnota ‘Wijzigen beleid Meedoen Mogelijk Maken’ (bijgevoegd)	

TOELICHTING

Inleiding

De gemeente Tynaarlo heeft beleidsmaatregelen die voortvloeien uit het integrale beleid Werk, Inkomen en Inkomensondersteuning en de kadernota Kansrijk Leven! (Wet maatschappelijke ondersteuning): een integrale aanpak voor de (financiële) problemen van kwetsbare groepen binnen onze gemeente. Beleid en voorzieningen die hier uit voortvloeien zijn onder andere de uitkeringen levensonderhoud, het re-integratiebeleid, de schuldhulpverlening, de kwijtschelding gemeentelijke belastingen, de vrijwilligersvergoedingen, de Bijzondere Bijstand, de Collectieve ziektekostenverzekering, doorstroom- en uitstroompremies, de meedoenpremies en de langdurigheidstoeslag.

Op 22 mei 2007 is de nota ‘Meedoen Mogelijk Maken’ vastgesteld door uw raad waarin de kaders van de hierboven genoemde beleidsmaatregelen staan beschreven. In de nota ‘Meedoen Mogelijk Maken’ zijn de hoofdlijnen geformuleerd om armoede in de gemeenten Assen, Aa en Hunze en Tynaarlo te verminderen en te voorkomen, en om participatie te bevorderen. De nota biedt een beleidskader, waarbinnen de Intergemeentelijke Sociale Dienst Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo (ISD-AAT) de beleidsmaatregelen uitvoert. Bij de vaststelling van de nota is afgesproken dit beleid in 2009 te evalueren.

In de evaluatie ‘Meedoen in Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo’ van de ISD-AAT gaat het om de volgende regelingen: Bijzondere Bijstand, Collectieve ziektekostenverzekering, de Meedoenpremies en de Langdurigheidstoeslag.

Vervolgprocedure

De evaluatie van het meedoenbeleid staat in relatie met:

1. Allereerst uiteraard de regelingen die zijn vastgesteld in het kader van dit meedoenbeleid (inclusief langdurigheidstoeslag). Deze regelingen - dit beleid - stimuleert onze inwoners om mee te doen in de maatschappij. De bijzondere bijstand en de collectieve ziektekostenverzekering wordt ook betrokken bij het aanbod voor de doelgroep tot 120 % van de bijstandsnorm. Bij uw instemming met de voorgestelde beleidswijzigingen wordt de verordening Langdurigheidstoeslag opgesteld en wordt de verordening Meedoenpremies aangepast. Deze worden in 2009 aan u voorgelegd ter vaststelling, zodat per 1 januari 2010 het beleid toepasbaar is.
2. De wet WIJ (Wet investeren in jongeren). Het wetsvoorstel 'Wet investeren in jongeren' verplicht gemeenten jongeren van 18 tot 27 jaar die zich melden voor een uitkering een aanbod te doen. Dit kan een baan zijn, een vorm van scholing of een combinatie van beide, afgestemd op de situatie van de jongeren. Als zij werk accepteren krijgen ze salaris van de werkgever. Bij acceptatie van het leeraanbod krijgen ze waar nodig een inkomen dat even hoog is als de bijstandsuitkering. Als zij het aanbod niet accepteren dan krijgen zij ook geen uitkering van de gemeente. De verordening wordt opgesteld na vaststelling van de uitgangspunten door het Dagelijks Bestuur van de ISD-AAT. Wij adviseren aansluiting bij de WWB-bepalingen. Per 1 oktober 2009 kunnen wij de wet WIJ toepassen binnen de context van de WWB. De verordening wordt ter instemming aan uw raad voorgelegd.
3. De wet Stap (Wet Stimulering arbeidsparticipatie). Deze wetgeving regelt de stimulering van arbeidsparticipatie. Dit heeft nauwe raakvlakken met de Meedoenpremies voor re-integratie (doorstroom- en instroompremies) en de vrijwilligersvergoeding en deze worden hier in meegenomen. De verordening wordt opgesteld na vaststelling van de uitgangspunten door het Dagelijks Bestuur van de ISD-AAT. Wij adviseren aansluiting bij het huidig premiebeleid Meedoen voor re-integratie. De premie voor een participatieplaats STAP vervangt deze Meedoenpremie. Per 1 oktober 2009 kunnen wij de wet Stap toepassen binnen de context van de Meedoenverordening. De verordening wordt ter instemming aan uw raad voorgelegd.

Met deze integrale afstemming van de verschillinde regelingen blijven wij de klant optimaal van dienst in ons aanbod om te participeren in de maatschappij.

Advies

De evaluatie is gedaan en er is een evaluatienota geschreven door de ISD-AAT. Deze evaluatienota wordt ter kennisname aan u voorgelegd. Uit deze evaluatie komen aanbevelingen voort voor het herijken van het beleid. De adviezen voor het herijken van het beleid staan verwoord in de adviesnotitie ‘Wijzigen beleid Meedoen Mogelijk Maken’. Deze adviesnota wordt ter instemming aan u voorgelegd. Na instemming met deze voorgestelde beleidswijzigingen, wordt het beleid herschreven (beleidsregels en verordeningen) en wordt dit nog in 2009 aan u voorgelegd ter vaststelling. Samengevat gaat het om de beleidswijzigingen zoals overzichtelijk weergegeven in het schema op de volgende pagina.

	Bijdrage 1-1-2009	Bijdrage 1-1-2010	Doelgroep 2008	Doelgroep 2010
Bijzondere Bijstand	Geen wijzigingen.	De Bijzondere Bijstand voor noodzakelijke gebruiksgoederen wijzigen.	120 % van bijstandsniveau inkomen.	Geen wijzigingen bij de doelgroep.
Collectieve ziektekosten-verzekering	Bijzondere Bijstand voor medische kosten.	Bijzondere Bijstand voor aanvullende verzekering. Eigen bijdrage in het pakket van de collectieve ziektekostenver-zekering opnemen.	WWB-uitkering.	Inkomen tot 120 % van bijstandsniveau.
Meedoen-premies	Kinderen: BO: € 210,- VO: € 520,- PC: € 215,40 en een computer. Ouderen, chronisch zieken en gehandicapten: Meedoenpremie ter hoogte van de Langdurigheids-toeslag.	Vermogenstoets voor alle doelgroepen. Verdere door-ontwikkeling van verstrekkingen in natura: deze verstrekkingen maximaal voor dezelfde waarde als de premie. Geen wijzigingen.	Kinderen in huishouden met inkomen tot 120 % van bijstandsniveau. Ouderen, chronisch zieken en gehandicapten tot 100 % van het bijstandsniveau.	Geen wijzigingen bij de doelgroep kinderen. Ouderen, chronisch zieken en gehandicapten tot 120 % van het bijstandsniveau.
Langdurig-heidstoeslag	Gehuwden: € 498,- Alleenstaande ouders: € 447,- Alleenstaanden: € 349,-	Gehuwden: € 498,- Alleenstaande ouders: € 447,- Alleenstaanden: € 349,-	100 % van bijstandsniveau inkomen.	120 % van bijstandsniveau inkomen, vermogenstoets en referteperiode verlagen naar 3 jaar.

Financiële consequenties

Op het terrein van sociale zekerheid gaan we uit van het gelijkheidsbeginsel. Dit betekent dat alle aanvragen onder gelijke omstandigheden moeten worden gehonoreerd. Hierdoor kunnen aanvragen niet geweigerd worden, wanneer het door de gemeenteraad beschikbare gestelde budget volledig is besteed. De gemeente blijft het risico houden dat deze, ondanks het beschikbare gestelde budget, te maken zal krijgen met een hogere jaarrekening dan begroot.

Dit is het geval wanneer de uitvoering van het beleid nog succesvoller is dan de geformuleerd ambitie. Dit is gebeurt in 2008 en 2009: het bereik van de beleid blijkt fenomenaal.

Met de voorgestelde wijzigingen van beleid en het grote bereik van het beleid, verwachten wij een tekort tussen de begroting en de te verwachte kosten voor 2010, namelijk een tekort van € 212.000,-. De overschrijding van de begroting voor de kosten van het meedoenbeleid worden sinds 2008 incidenteel afgedekt. De ISD-AAT gaat uit van een besparing van € 35.000,- door de beleidmaatregelen zoals die bij deze evaluatie worden voorgesteld (vermogenstoets). Wij verwachten echter een grotere besparing en baseren dit op de ervaring van de beleidswijziging bij de individuele Wmo-vervoersvoorziening. Dit zou betekenen dat de overschrijding van het budget van € 212.000,- beperkter zal zijn.

Voorgesteld wordt om óók in de toekomst de overschrijdingen van het budget incidenteel af te dekken door een wijziging in de exploitatie (voor- en najaarsnota). Dit is het advies vanwege het karakter van de regeling (openeinderegeling) en ons standpunt dat we bij de vaststelling van de begroting uitgaan van een meerjarige gemiddelde trend en de keuze om incidentele ontwikkelingen niet structureel af te dekken.

Wij adviseren om dit beleid vast te stellen voor de jaren 2010 en 2011 en in 2011 dit beleid opnieuw te evalueren. Dit om de mogelijkheid te hebben om vanaf 2012 (mede om financiële redenen) opnieuw het beleid aan te passen.

Gevraagd besluit

1. Kennis te nemen van de evaluatienota ‘Meedoen in Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo’, gemaakt door de ISD-AAT.
2. Instemmen met de adviezen tot beleidswijzingen waarbij zoals verwoord in de adviesnotitie ‘Wijzigen beleid Meedoen Mogelijk Maken’; de geadviseerde wijzigingen van het beleid kunnen in een volgende vergadering ter instemming voorgelegd kunnen worden aan de raad.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

F.A. van Zuilen, burgemeester

drs. M.G.J. Nijhuis-Quanjel, secretaris a.i.