

INHOUDSOPGAVE

Inleiding

Hoofdstuk 1 Evaluatie en nieuwe ontwikkelingen

- 1.1 Evaluatie
- 1.2 Nieuwe ontwikkelingen

Hoofdstuk 2 Prioriteiten en doelstellingen

- 2.1 Prioriteiten
- 2.2. Doelstellingen

Hoofdstuk 3 Handhavingsactiviteiten en –doelen 2008

- 3.1 Inrichtinggebonden handhavingsactiviteiten
 - 3.1.1 Integrale milieucontroles
 - 3.1.2 Aspectcontroles
 - 3.1.3 Opleveringscontroles
 - 3.1.4 Projectmatige provinciale handhavingsactiviteiten
- 3.2 Niet inrichtinggebonden handhavingstaken
 - 3.2.1 Bouwstoffenbesluit
 - 3.2.2 Wet bodembescherming
 - 3.2.3 APV
- 3.3 Doelstellingen 2008
 - 3.3.1 Inrichtingsgebonden handhavingsactiviteiten
 - 3.3.2 Niet-inrichtingsgebonden handhavingsactiviteiten

Hoofdstuk 4 Capaciteit en werkplanning

Hoofdstuk 5 Monitoring en voortgangsbewaking

- 5.1 Monitoringsindicatoren
- 5.2 Wijze van monitoring
- 5.3 Voortgangsbewaking

Handhavingsprogramma 2008

Inleiding

Het Handhavingsprogramma 2008 maakt onderdeel van het milieuprogramma. Bij het opstellen van het handhavingsuitvoeringsprogramma 2008 is rekening gehouden met de integrale handhaving, de prioriteiten en doelstellingen vanuit de professionalisering van de handhaving en de resultaten van de audit door de provinciaal regisseur.

In hoofdstuk 1 komen de nieuwe ontwikkelingen en de tussentijdse evaluatie aan de orde. Vervolgens worden de prioriteiten en doelstellingen aangegeven die de basis vormen voor dit handhavingsuitvoeringsprogramma. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen inrichting-gebonden en niet-inrichting gebonden handhavingstaken.

In hoofdstuk 3 komen de handhavingsactiviteiten aan de orde. Hoofdstuk 4 geeft een overzicht van de werkplanning en de benodigde capaciteit. Hoofdstuk 5 tot slot handelt over de monitoring en voortgangsbewaking.

Hoofdstuk 1 nieuwe ontwikkelingen en evaluatie

1.1 Evaluatie

Uit de controleresultaten per branche tot en met september kan het volgende worden afgeleid. In totaal wordt naar aanleiding van 22% van de milieucontroles een hercontrole uitgevoerd.

Per branche levert dit de volgende resultaten op:

branche	Gecontroleerd tm sept	In orde	Niet in orde	Aard van de afwijking
Woon/verblijfsgebouwen	28	23	5(18%)	Blussers (2) Energie/stookinstallatie (3)
Intensieve veehouderij autobedrijven	5	4	1 (20%)	Keuring foliebassin
	13	8	5 (62%)	Blussers (1) Stookinstallatie (2) Vloeistofdichte vloer (2) Dieselpomp (1)
Detailhandel/ambachtsbedrijven	75	66	9(13%)	Vetafscheider (2) Keuring koeling (2) Blussers (3) Opslag gasflessen (1) Keuring stookinstallatie (1) Vaatjes niet in lekbak (1)
Tandartspraktijken	10	10	0	Geen afwijkingen

Daar waar overlap bestond in de handhavingsprogramma's milieu en gebruiksvergunning heeft een gezamenlijke controle plaatsgevonden met team Veiligheid. Dit betekende dat de gebruiksvergunning en de controle op het Besluit woon- en verblijfsgebouwen tegelijk plaatsvonden. Dit levert een meerwaarde op voor de klant die maar eenmaal een controlebezoek krijgt. Daarnaast heeft dit geresulteerd in kennisuitwisseling tussen milieu en veiligheid. Dit gezamenlijk optreden is als nuttig ervaren en zal ook in 2008 worden voortgezet. De gezamenlijke bezoeken met team Veiligheid zullen in 2008 betrekking hebben op een deel van de horecabedrijven.

Daarnaast is in het kader van de integrale handhaving gestart met het invullen van een checklist t.b.v. bouw- en veiligheidsaspecten om invulling te geven aan de oog- en oorfunctie. De handhavers van het team bouwen en veiligheid hebben een signaleringsfunctie wat betreft diverse milieu-aspecten. Tot en met september 2007 kan worden geconcludeerd dat door milieuhandhavers meer constatering worden gedaan inzake bouw/veiligheidsaspecten dan andersom. Dit betekent dat minder tijd dan gepland nodig was om de constatering af te handelen.

Tot en met september zijn 30 klachten binnengekomen. De klachten kunnen op de volgende wijze worden onderverdeeld:

Soort klacht	Aantal
Afval	5
Geluid	7
Lucht	5
Bodem	7
Water	2
Visueel	3
Overig	1

1.2 Nieuwe ontwikkelingen

Wat betreft de accenten die in 2008 worden gesteld is een overzicht gemaakt van het naleefgedrag van melkrundveehouderijen in 2005/2006. Op basis van het naleefgedrag worden accenten gelegd in de handhaving. Accenten voor de melkrundveehouderijen zijn de keuring van de afdekking van het mestbassin, de mestplaat en de keuring van de blusser.

In 2006 is integraal handhavingsbeleid opgesteld. Eén van de uitgangspunten is het verder uitbouwen van de gezamenlijke controles en het opstellen van een integraal handhavingsprogramma. Dit betekent dat, daar waar de overlap bestaat bij de planning van de diverse controles, gezamenlijk een controlebezoek zal plaatsvinden.

Wat betreft de handhavingssamenwerking is een samenwerkingsovereenkomst gesloten met gemeenten in noord Drenthe, zijnde Assen, Noordenveld en Aa en Hunze tezamen met de waterschappen Hunze en Aa's en Noorderzijlvest en de provincie Drenthe.

1.3 professionalisering van de milieuhandhaving

Vanaf 1 januari 2006 heeft de provincie formeel de taak en de bevoegdheid om toe te zien op de provinciale handhavingsstructuur middels de Wet handhavingsstructuur. In dit kader wil de provincie haar nieuwe rol gaan vorm geven en heeft eveneens een onderzoek laten uitvoeren naar de wijze waarop de nieuwe handhavingsstructuur in Drenthe eruit zou moeten zien. De handhavingsstructuur heeft in regioverband vorm gekregen. Samenwerking in de Regio Noord Drenthe is in 2007 van start gegaan en zal in 2008 verder vorm krijgen.

Hoofdstuk 2 Prioriteiten en doelstellingen

2.1 Prioriteiten

In het traject professionalisering van de milieuhandhaving is bij de prioriteitstelling onderscheid gemaakt tussen inrichtinggebonden en niet-inrichtinggebonden handhavingstaken. Prioriteitstelling heeft plaatsgevonden aan de hand van een risicomatrix (zie bijlage 1).

De prioriteit bij de inrichtinggebonden handhavingstaken ligt bij de bedrijven die de hoogste milieubelasting veroorzaken. Afhankelijk van de milieubelasting is de controlefrequentie vastgesteld per branche (zie bijlage 2)

Handhavingssamenwerkingsprojecten die in 2008 zullen worden opgepakt zijn de controle van vuurwerkbedrijven en gemeentelijke inrichtingen categorie 3. Verder zal worden deelgenomen aan de landelijke handhavingsestafette 2008.

Wat betreft de niet inrichtinggebonden handhavingstaken wordt aandacht besteed aan de handhaving van het Bouwstoffenbesluit. Wat betreft de handhaving op APV gebied ligt de nadruk op het reageren op klachten/meldingen. Tot slot heeft jaarlijks de handhaving van de tijdelijke opslag vaste mest en controle Paasvuren de aandacht.

2.2 Doelstellingen

Onderstaand worden per handhavingstaak de prestatiedoelstellingen weergegeven. In hoofdstuk 3 Handhavingsactiviteiten worden de doelstellingen specifiek gemaakt en worden meetbare indicatoren per handhavingstaak opgesteld.

Wet milieubeheer en bijbehorende besluiten (incl BOOT):

- alle in het uitvoeringsprogramma geplande milieucontroles (incl hercontroles), aspectcontroles en geluidcontroles uitvoeren;
- deelnemen aan de in het uitvoeringsprogramma vastgelegde provinciale en samenwerkingsprojecten;
- controleren van alle meldingen tijdelijke opslag vaste mest;

Bouwstoffenbesluit

- besteden geplande uren voor uitvoeren van veldcontroles in het kader van het Bouwstoffenbesluit;
- Besteden geplande uren voor controles van binnengekomen meldingen Bouwstoffenbesluit.

Wet bodembescherming:

- besteden van geplande uren aan toezicht op kleine saneringen en uitoefenen zorgplicht met name bij kleine incidenten

Milieuaspecten APV

Behandelen alle ontvangen klachten/meldingen;

alle in het uitvoeringsprogramma geplande controles voor Paasvuren uitvoeren.

Integrale handhaving:

- alle constatering van collega-handhavers afhandelen.
- bij alle milieucontroles aandacht besteden aan essentiële onderdelen van andere vakgebieden m.b.v. de ontwikkelde checklisten.

Algemeen

- Uitvoeren gevelinventarisaties om het bedrijvenbestand actueel te houden

Hoofdstuk 3 Handhavingsactiviteiten en –doelen 2008

3.1 Inrichtinggebonden handhavingsactiviteiten

3.1.1 Integrale milieucontroles

In het kader van het traject Professionalisering van de milieuhandhaving is een probleemanalyse opgesteld en met daarbij een risicomatrix. Daarin is per branche een overzicht gemaakt van de risico's die een branche veroorzaakt. Deze risicomatrix vormt de basis voor de uit te voeren integrale milieucontroles in 2008. Op basis van deze risicomatrix is een controlefrequentie per categorie vastgesteld.

In 2008 vindt bij de onderstaande branches een integrale milieucontrole plaats:

- Categorie 4: grote bedrijven
- Categorie 4: vuurwerk
- Categorie 3: tankstations + de transportbedrijven met eigen tankmogelijkheden
- Categorie 3: melkrundveehouderijen
- Categorie 3: horeca
- Categorie 1: gasdruk- regel en meetstations e.d.

Wat betreft de controle van de horecabedrijven wordt, daar overlap bestaat met het handhavingsprogramma van team Veiligheid, gekozen voor een gezamenlijke aanpak.

Daarnaast vinden integrale milieucontroles plaats bij bedrijven met een milieuvergunning van 10 jaar oud. Wettelijk bestaat de verplichting om eens per 10 jaar de milieuvergunning te herzien. Dit kan enerzijds betekenen dat vergunningen moeten worden geactualiseerd. Dit betekent dat aan de vergunning ambtshalve voorschriften worden toegevoegd, aangepast aan de huidige inzichten. Anderzijds kan dit betekenen dat de situatie zodanig is veranderd dat de vergunning niet meer dekkend is en er een revisievergunning aangevraagd moet worden. Het aantal bedrijven met een vergunning ouder dan 10 jaar neemt verder in verband met de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit waardoor minder bedrijven vergunningplichtig worden.

Indien tijdens de integrale milieucontroles overtredingen worden geconstateerd volgt een hercontrole. Op basis van de ervaringen in 2007 wordt er van uit gegaan dat er bij 22% van de bedrijven een hercontrole plaatsvindt.

Uniformiteit in voorbereiding en uitvoering van controle bezoeken wordt bewerkstelligd door te werken aan de hand van de protocollen Uitvoeren van een controles, Uitvoeren hercontrole en rapportage controles.

3.1.2 Aspectcontroles

Aspectcontroles vinden ondermeer plaats op het aspect geluid. Onaangekondigd worden geluidcontroles verricht bij horecabedrijven. Daarnaast vinden aspectcontroles plaats om vast te stellen of een bedrijf nog in werking is. Gezien de dynamiek in het bedrijvenbestand komt het met enige regelmaat voor dat bij een milieucontrole blijkt dat een bedrijf gesloten/opgeheven is. Afhankelijk van de situatie wordt alleen gecontroleerd op nazorg (bijv. of alle gevaarlijke afvalstoffen zijn afgevoerd of dieseltank leeg is) Naar aanleiding van constatering van collega-handhavers zal het in sommige gevallen noodzakelijk zijn om zelf een bedrijfsbezoek te brengen. Dit betreft eveneens een aspectcontrole.

3.1.3 Opleveringscontroles

In principe vindt binnen drie maanden na afloop van vergunningtraject een opleveringscontrole plaats. In gevallen waar dit niet mogelijk is omdat sprake is van nieuwbouw/verbouw wordt zo spoedig mogelijk na realisatie van de bouwplannen de opleveringscontrole uitgevoerd. Het aantal opleveringscontrole vermindert drastisch als gevolg van het in wekring treden van het Activiteitenbesluit en het besluit landbouw milieubeheer waardoor veel minder bedrijven vergunningplichtig zijn dan voorheen. Naar verwachting gaat het om ongeveer 5 opleveringscontroles.

3.1.4 Projectmatige provinciale handhavingsactiviteiten

Provinciale handhavingsactiviteiten die in 2008 in ieder geval aan de orde zijn betreffen in ieder geval deelname aan de landelijke en de Drentse milieuestafette. Daarnaast wordt in regioverband samengewerkt op het gebied van vuurwerk en de controle van gemeentelijke inrichtingen categorie 3. Jaarlijks worden alle vuurwerkopslagen bezocht en gecontroleerd op naleving van de voorschriften uit het Vuurwerkbesluit. Naar verwachting zijn er ook in 2008 zes verkooppunten. De resultaten van de vuurwerkcontroles worden Drenthebreed gerapporteerd.

De aandachtspunten voor de landelijke milieuestafette 2008 zijn nog niet bekend. De landelijke milieu estafette houdt in dat verspreid over Nederland gelijktijdig een groots opgezette milieucontrole plaatsvindt door toezichthouders die een taak hebben in de handhaving van de milieuregels. Doel van de milieuestafette is het bereiken van een goede structurele samenwerking tussen verschillende handhavingspartners en het nut hiervan middels de behaalde resultaten onder de aandacht brengen van derden.

3.2 Niet-inrichtinggebonden handhavingstaken

3.2.1 Bouwstoffenbesluit

Evenals in 2007 zal de aandacht met name worden gericht op grote partijen grond/puinachtige materiaal. Hiervoor worden niet specifiek vrije veldcontroles gepland. De vrije veld controles zullen met name plaatsvinden voor/na een reguliere milieucontrole. Daarnaast zal aandacht worden besteed aan het controleren van meldingen op grond van het Bouwstoffenbesluit. Incidenteel zal een melding van een externe of van de gemeente zelf uitgebreid worden beoordeeld op de ingediende informatie. De verwachting is dat per maand 1 melding steekproefsgewijs wordt getoetst aan de regels van het Bouwstoffenbesluit.

3.2.2 Wet bodembescherming

Handhavingsactiviteiten in het kader van de wet bodembescherming bestaan hoofdzakelijk het houden van toezicht op kleine saneringen en uitoefenen zorgplicht met name bij kleine incidenten

3.2.3 APV

Controleactiviteiten op APV gebied bestaan enerzijds uit de jaarlijkse controle van de Paasvuren om vast te stellen of alleen schoon (snoei)hout wordt gebruikt voor het opbouwen van het Paasvuur. Daarnaast vinden inrichtinggebonden en niet-inrichtinggebonden controleactiviteiten plaats naar aanleiding van klachten/meldingen.

3.3 Doelstellingen 2008

Inrichtinggebonden handhavingstaken:

- Uitvoeren 33 milieucontroles bij bedrijven categorie 1
 - Uitvoeren 146 milieucontroles bij bedrijven categorie 2
 - Uitvoeren 0 milieucontroles bij bedrijven categorie 3
 - Uitvoeren 17 milieucontroles bij bedrijven categorie 4
- Bij 22% van de bedrijven waar een integrale controle plaatsvindt wordt een hercontrole uitgevoerd.
 - Uitvoeren van 20 Geluidcontroles bij horecabedrijven
 - Uitvoeren van 10 Controles meldingen besluit landbouw milieubeheer i.v.m. tijdelijke opslag mest/afgedragen gewasgedoogbeschikkingen tijdelijke opslag vaste mest
 - Uitvoeren van (naar schatting) 10 opleveringscontroles
 - Uitvoeren van 16 milieucontroles bij relatief nieuwe bedrijven waar nog niet eerder een controle heeft plaatsgevonden
 - Naar schatting 10 aanschrijvingen op basis van constatering handhavers andere vakgebieden
 - Met behulp van checklist essentiële onderdelen van de andere vakgebieden controleren tijdens de milieucontrole

Niet-inrichtinggebonden handhavingstaken

- Controle alle (14) Paasvuren
- handhaving bouwstoffenbesluit door uitvoeren vrije veld controles en controles meldingen
- Deelname handhavingssamenwerkingprojecten
- Toezicht kleine saneringen

Hoofdstuk 4 Capaciteit en werkplanning

De onderstaande tabel geeft een overzicht van de inzet per medewerker per handhavingstaak.

Controles	Kental	Aantal bedrijven	Totaal
Grote bedrijven	12 uur/controle	5	60
Vuurwerkbedrijven (2 controles per bedrijf)	8	6	96
Tankstations + transportbedrijven met eigen tankmogelijkheden	8	16	128
Melkrundveehouderijen	9	64	576
Horecabedrijven	6	53	318
Gas- drukregel- en meetstations	4	33	133
Bedrijven met verg. 10 jaar	8	4	32
Opleveringscontrole	8	10	80
Controles tijdelijke opslag vaste mest	2	10	20
Geluidcontroles horeca	1	20	20
Vrije veld controles Bouwstoffenbesluit			200
Controle meldingen bouwstoffenbesluit			50
Toezicht kleine saneringen			50
Behandelen milieu- APV klachten	3		100
Controle Paasvuren	3	14	42
Deelname Drentse handhavingsprojecten			100
gevelinventarisatie			100
Controles algemeen			200
Controles bedrijven (nieuw)	8	17	136

Uren hercontrole zijn verdisconteerd in de kentallen voor integrale milieucontrole.

Naast de geplande uren voor het uitvoeren van milieucontrole is capaciteit beschikbaar voor administratieve en juridische ondersteuning evenals capaciteit van de specialisten t.b.v. milieuhandhaving. Als gevolg van de invoering van het Activiteitenbesluit is de verwachting dat de voorbereiding en de uitvoering van de milieucontroles meer tijd zullen kosten. Dit is niet in het kental meegenomen.

Hoofdstuk 5 monitoring en voortgangsbewaking

5.1 monitoringsindicatoren

Voor de inrichtinggebonden handhavingstaken zijn de monitoringsindicatoren de volgende:

1. Aantal uitgevoerde integrale controles
2. Aantal hercontroles
3. Aantal bestuurlijke sanctieprojecten
4. Aantal aspectcontroles
5. Aantal geluidcontroles
6. Aantal opleveringscontroles
7. Aantal controles tijdelijke opslag vaste mest
8. Aantal overtredingen
9. Aantal constatering andere vakgebieden
10. Aantal gevelinventarisaties

Voor de niet-inrichtinggebonden handhavingstaken zijn de monitoringsindicatoren de volgende:

1. Aantal afgehandelde klachten/meldingen
2. Bestede uren aan vrije veldcontroles bouwstoffenbesluit
3. Bestede uren voor controle van meldingen Bouwstoffenbesluit
4. Bestede uren voor toezicht op kleine saneringen Wet bodembescherming
5. Aantal controles Paasvuren

5.2 Wijze van monitoring

Monitoring van de inrichtinggebonden handhavingstaken gebeurt met behulp van projectenmodule MPM cq Squit Milieu en excel.

Monitoring van de handhavingstaken bouwstoffenbesluit met behulp van STRBRS cq Squit Bodem.

Monitoring klachten/meldingen met behulp van klachtenmodule MPM cq Squit Milieu.

5.3 Voortgangsbewaking

Maandelijks wordt de voortgang bewaakt middels een rapportage uit het milieu-informatiesysteem. Deze rapportage bevat een overzicht van het aantal voltooide controles en soort overtreding per periode. Indien de capaciteitsinzet door bijvoorbeeld ziekte of vertrek van medewerkers verminderd waardoor de werkplanning niet wordt gehaald wordt actie ondernomen. Afhankelijk van de mate van afwijking worden maatregelen genomen teneinde de activiteiten uit het handavingsuitvoeringsprogramma te realiseren.

