



Raadsvergadering d.d. 8 januari 2008 agendapunt 9

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 11 december 2007

Onderwerp:	Kredietaanvraag opzetten en inrichten Basisregistraties Adressen en Gebouwen en de 1 ^e tranche van de Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijk Beperkingen.
Portefeuillehouder:	J. Rijpstra
Behandelend ambtenaar:	R.H.A.Vermeulen / T. Vos
Doorkiesnummer:	0592 - 266702
E-mail adres:	r.vermeulen@tynaarlo.nl / t.vos@tynaarlo.nl
Gevraagd besluit:	1. De invoering van de basisregistratie adressen en gebouwen en de 1 ^e tranche Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen in de gemeente Tynaarlo voor kennisgeving aannemen; 2. Ten behoeve van de invoering van de basisregistraties een krediet beschikbaar te stellen van € 300.000 (excl. BTW).
Bijlagen:	<ul style="list-style-type: none">- Raadsbesluit (bijgevoegd)- Raming projecturen (bijgevoegd)- Projectplan (bijgevoegd)

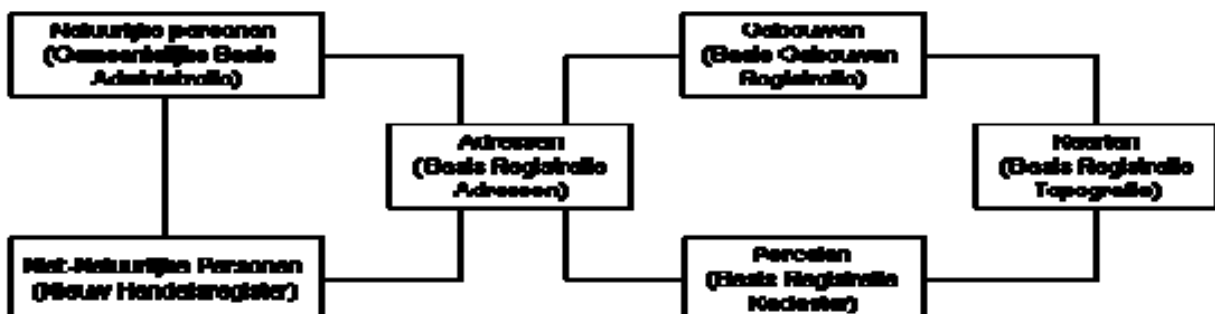
TOELICHTING

Inleiding

Landelijk kader

Om de kwaliteit van dienstverlening en de efficiency binnen de overheid te bevorderen heeft het kabinet besloten over te gaan tot de wettelijke invoering van een samenhangend stelsel van basisregistraties. In essentie is een basisregistratie het principe om alle informatie die bij elkaar hoort op één plek te verzamelen. Dus: alle persoonsgegevens bij elkaar in de Gemeentelijke Basis Administratie, alle gegevens over bedrijven in de Basis Bedrijven Register, gebouwen in de Basis Gebouwen Registratie, alle informatie over grond en grondgebruik in de Basisregistratie Kadaster, adressen in de Basisregistratie Adressen en kaartmateriaal in de Basisregistratie Topografie. In totaal dus 6 basisregistraties.

Figuur 1: stelsel van basisregistraties





Het invoeren van de basisregistraties vormt een belangrijke randvoorwaarde voor de invoering van digitale dienstverlening. Immers alleen als burgers en bedrijven eenduidig kunnen worden geïdentificeerd en vervolgens al de op hen betrekking hebbende gegevens automatisch kunnen worden opgehaald, kan een efficiënt digitaal proces worden opgezet.

Het resultaat is dat burgers en bedrijven niet bij voortdurend om dezelfde informatie gevraagd worden. De invoering van basisregistraties vormt een belangrijke bijdrage om tot de voorgenomen administratieve lastenverlichting te komen. Dat lukt alleen, als alle overheidsorganisaties er ook echt gebruik van gaan maken. En om daar zeker van te zijn, wordt het gebruik van de registraties verplicht gesteld. Dit betekent dat een overheidsorganisatie niet meer zelf informatie bij burger en bedrijf mag opvragen, als ze ook via een basisregistratie aan kan komen.

Het resultaat van de invoering van een samenhangend stelsel van basisregistraties is een overheid die:

- zaken op orde heeft;
- niet naar de bekende weg vraagt (burgers hoeven dus niet onnodig vaak hun gegevens te verstrekken);
- klantgericht is (burgers worden snel en adequaat geholpen);
- zich niet voor de gek laat houden (fraude en misdaad kan beter worden voorkomen en bestreden);
- weet waar ze het over heeft (doordat de juiste gegevens beschikbaar zijn, worden reële beleidsbeslissingen genomen);
- niet meer kost dan nodig is.

De gemeenten worden voor drie van de zes basisregistraties verantwoordelijk:

- Gemeentelijke Basis Administratie Persoonsgegevens (GBA)
- Basis Registratie Adressen (BRA)
- Basis Gebouwen Registratie (BGR)

Het Kadaster wordt verantwoordelijk voor de Basisregistratie Kadaster en de Basisregistratie Topografie; de Belastingdienst en de Kamers van Koophandel voor het Basis Bedrijven Register (BBR).

Gemeentelijk kader

Onder verschillende namen (basisregistratie, authentieke registratie) staat een beter gegevensbeheer bij gemeenten in de belangstelling. Het is eenvoudig en aantrekkelijk: éénmalig opslaan van gegevens en die vervolgens op meerdere plekken gebruiken in plaats van dezelfde gegevens op meerdere plaatsen bijhouden. Het spreekt vanzelf dat eenmalige bijhouding veel efficiënter en klantvriendelijker is en ook tot minder fouten aanleiding geeft. Tot nu toe is echter alleen de authentieke registratie van personen (de Gemeentelijke Basis Administratie, kortweg GBA) gerealiseerd. Deze werd in 1994 ingevoerd en is, ondanks de oorspronkelijke scepsis, een succes geworden. Gemeenten zijn nu door het rijk aangewezen als beheerders van authentieke registraties voor personen, adressen en gebouwen. De authentieke registratie personen bestaat reeds in de vorm van het GBA. Het opzetten én bijhouden van basisregistratie adressen en gebouwen (kortweg BAG) is nieuw en wordt een majeure operatie. Vooral adressen spelen in een groot aantal gemeentelijke processen een rol. Het verplicht gestelde gebruik van de BAG impliceert dat een groot aantal interne gemeentelijke processen veranderd zal moeten worden.

De basisregistratie voor Adressen en Gebouwen (BAG) kent dus twee verschillende registraties: de Basis Registratie Adressen (BRA) en de Basis Gebouwen Registratie (BGR).

De basisadministratie Adressen bestaat uit:

- een adressenregister: een verzameling volgtijdig verwerkte authentieke documenten, waarin de (rechts)feiten van de gegevens zijn neergelegd die de registratie zijn opgenomen;
- een adressenregistratie: een geautomatiseerd bestand van de relevante gegevens die zijn opgenomen in het register.



De basisadministratie Gebouwen bestaat uit:

- o een gebouwenregister: een verzameling volgtijdig verwerkte authentieke documenten, waarin de (rechts)feiten van de gegevens zijn neergelegd die in de registratie zijn opgenomen;
- o een gebouwenregistratie: een geautomatiseerd bestand van de relevante gegevens die zijn opgenomen in het register.

Van de gemeente wordt tussen nu en 2009 verwacht:

- het inrichten van een Basisregistratie voor Adressen en Gebouwen (BAG);
- bevorderen dat deze basisregistraties ook daadwerkelijk als basisregistraties worden gebruikt door de diverse gemeentelijke administraties (volgens het principe eenmalige inwinning, meervoudig gebruik;
- de gegevens in deze basisregistratie beschikbaar stellen voor de landelijke voorziening, zodat deze gegevens beschikbaar zijn.

Voor de realisatie van de basisregistraties zullen het rijk en de gemeente ieder hun eigen kosten dragen. Gezien de verwachte baten bij de gemeenten draagt het rijk niet bij aan de invoering van de basisregistraties van de gemeenten. In hoeverre deze verwachting reëel zijn zal in de komende jaren nog moeten blijken. Op dit moment kunnen wij van deze verwachting nog geen concrete vertaling te maken.

Naast de BAG hebben wij ook nog te maken met de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen (Wkpb) voor onroerende zaken. Het doel van deze wet is om alle besluiten over beperkingen volledig, juist en actueel, binnen vier dagen, bij één loket beschikbaar te stellen via het Kadaster. De gemeente is hiervoor verantwoordelijk en aansprakelijk.

Het betreft hier onder andere de volgende besluiten:

- o onteigening;
- o voorkeursrecht;
- o aanschrijvingen Woningwet;
- o baatbelasting;
- o gemeentelijke monumenten;
- o huisvestingswet/woonruimteverordening;
- o Wet geluidhinder;
- o Waterstaatswet;
- o Boswet;
- o Wet stads- en dorpsvernieuwing.

Voor onze gemeente is nagegaan welke inzet nodig is om uitvoering te geven aan de wetten BAG en Wkpb in de komende anderhalf jaar. Op basis van de informatie van andere gemeenten, het ministerie VROM en op basis van het projectplan komen wij tot de conclusie dat met de invoering een budget van € 300.000 (excl. BTW) gemoeid is.

Samenhang met e-overheid.

Wat is e-overheid? Thuis vanachter de PC een vergunningen regelen bij de gemeente of provincie. Tijdens uw huizenjacht op internet online inzage in de gegevens van het Kadaster. Met uw eigen DigiD-inlogcode toegang tot diensten van de overheid. Zomaar een paar voorbeelden. Sommige zijn al realiteit, andere zijn volop in ontwikkeling. De elektronische overheid is gedeeltelijk al een feit en het gonst van de bedrijvigheid.

Waarom e-overheid? Om de dienstverlening aan burgers en bedrijven te verbeteren wil het kabinet gebruik maken van de mogelijkheden die door de toepassing van informatie- en communicatietechnologie (ICT) geboden worden. Het gebruik van ICT voor deze doeleinden wordt aangeduid met de term 'e-overheid' of 'de elektronische overheid'.



Voor de invoering van de e-overheid in z'n volle omvang wordt van de gemeente veel verwacht. Om beter inzicht te krijgen in de gevolgen, de onderlinge samenhang van de verschillende activiteiten en de mogelijke prioriteiten die hierbij kunnen worden gehanteerd wordt op dit moment onderzocht. Dit gebeurt gezamenlijk met een EGEM-i adviseur en de gemeente Haren. De definitieve rapportage zal in het eerste kwartaal 2008 worden afgerond.

Om u alvast een indruk te geven van de voorzieningen die vallen onder e-overheid kunnen wij het volgende noemen:

Prioriteit 1: realisatie basisvoorzieningen

- Realisatie Burgerservicenummer (uitgifte)
- Realisatie Basisregistraties Adressen en Gebouwen (bronhouderschap)
- Realisatie Gemeentelijke Basisadministratie voor persoonsgegevens (bronhouderschap)
- Elektronische Nederlandse Identiteitskaart (uitgifte)

Prioriteit 2: aansluiting op basisvoorzieningen

- Burgerservicenummer (afname)
- Gemeentelijke Basisadministratie voor persoonsgegevens (afname)
- Basisregistraties Adressen en Gebouwen (afname)
- DigiD
- Elektronische Nederlandse Identiteits Kaart
- e-Formulieren
- Digitaal omgevingsloket
- Nieuwe Handelsregister
- Bedrijven- en Instellingenummer
- Basisregistratie Kadaster
- Bedrijvenloket
- Basisregistratie Topografie

Aanvullende eisen e-dienstverlening

- Tien nader te bepalen transacties die elektronisch kunnen worden afgedaan
- Lokale regelgeving via Internet
- Geschikt maken website voor blinden en slechtzienden
- Snoeiplan vereiste vergunningen
- Vermindering administratieve lasten via model APV
- Het bezien van de mogelijkheid van toegankelijkheid van oudere teksten aan de hand van evaluatie van lopende pilots over 'historische' informatie

Totale kosten e-overheid?

In de rapportage over de gevolgen van de invoering van de elektronische overheid zal ook aandacht besteed worden aan de benodigde budgetten. Hoe groot deze precies moeten zijn voor onze gemeente valt nu nog niet aan te geven. Wel is een orde wat de orde van grote ongeveer is. Op basis van de thans beschikbare informatie zal met de invoering van de e-overheid een bedrag van € 50 per inwoner gemoeid zijn. De totale investering komt daarmee uit op een bedrag van rond de anderhalve miljoen.

Aangezien de invoering van de BAG en Wkpb rond 1 januari 2009 afgerond moet zijn vragen wij u, vooruitlopend op een integraal voorstel e-overheid, het benodigde krediet beschikbaar te stellen.

Vervolprocedure

In 2008 zullen wij u integraal informeren over de impact van de invoering van de elektronische overheid. De voortgang van het project BAG / Wkpb zal gemeld worden in bekende planning- en controlcyclus.



Financiële consequenties

Voorzienbaar zijn op dit moment uitgaven van € 300.000 voor de invoering van de BAG / Wkpb. Daarvan is € 250.000 benodigd voor aanvullende personele inzet en € 100.000 voor software voor registraties en datadistributie. De totale kosten voor de invoering van de e-overheid voor Tynaarlo zullen uitkomen op een aanzienlijk groter bedrag. Vooralsnog stellen wij u voor om eerst een bedrag van € 350.000 beschikbaar te stellen om de invoering beide basisadministraties voor 2009 te kunnen afronden.

De benodigde middelen zijn als volgt berekend:

Invoering BAG is 539 dagen á 8 uur = 4312 uur x € 55	= 237.160
Invoering 1e tranche Wkpb 39 dagen á 8 uur = 312 uur x € 55	= 17.160
Geraamde automatiseringskosten (software + implementatie)	= <u>50.000 +</u>
Totaal afgerond	= <u>300.000 .</u>

Adviezen

Voor het in kaart brengen van de totale gevolgen van de elektronische overheid worden wij ondersteund door een EGEM-i adviseur. De raming voor het krediet ten bate van de BAG/Wkpb is gestoeld op advies van derden (VROM, Getronics) en het opgestelde projectplan.

Gevraagd besluit

1. De invoering van de basisregistratie adressen en gebouwen en de 1^e tranche van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen in de gemeente Tynaarlo voor kennisgeving aannemen.
2. Ten behoeve van de invoering van de basisregistraties een krediet beschikbaar te stellen van € 300.000 (excl. BTW).

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

J. Rijpstra, burgemeester.

mr. P. Post, secretaris.