



Raadsvergadering d.d. 10 juni 2008 agendapunt 8.

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 20 mei 2008

Onderwerp:	Modernisering Wet sociale werkvoorziening
Portefeuillehouder:	H.H. Assies
Behandelend ambtenaar:	J.S. Huisman
Doorkiesnummer:	0592 - 266 854
E-mail adres:	J.S.Huisman@tynaarlo.nl
Gevraagd besluit:	a. Vaststellen van de kaders beleidsnotitie modernisering Wet sociale werkvoorziening b. Vaststellen van de verordening persoonsgebonden budgetten. c. Vaststellen van de verordening plaatsingsvolgorde Wsw.
Bijlagen:	<ul style="list-style-type: none">- Raadsbesluit (bijgevoegd)- Beleidsnotitie modernisering Wet sociale werkvoorziening (bijgevoegd)- Verordening persoonsgebonden budgetten (bijgevoegd)- Verordening plaatsingsvolgorde Wsw (bijgevoegd).

TOELICHTING

Inleiding

Met ingang van 1 januari 2008 is de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) ingrijpend gewijzigd. In de visie van het Rijk draagt de Wsw momenteel onvoldoende bij aan de re-integratie van mensen met een arbeidshandicap. Het blijkt dan ook dat de Wsw tot nu toe niet heeft geleid tot een groter opnamevermogen van mensen met belemmeringen op de reguliere arbeidsmarkt. De regie over de Wsw is overgedragen aan de gemeenten. Hierdoor zijn de gemeenten meer dan ooit verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wsw. De herbezinning op de positie van de gemeente noodzaakt tot het formuleren van nieuw beleid.

De Wsw wordt in onze regio uitgevoerd door middel van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Alescon. Omdat binnen de gemeenten en het bestuur van de GR de behoefte bestond om deze herbezinning samen op te pakken is een projectgroep in het leven geroepen, bestaande uit vertegenwoordigers van de zes in de GR participerende gemeenten. De gemeente Tynaarlo is zowel bestuurlijk als ambtelijk betrokken bij deze projectgroep. De projectgroep heeft een beleidsnotitie voor de modernisering van de Wsw en verordeningen voor het aanbieden van persoonsgebonden budgetten (PGB's), een plaatsingsvolgorde voor mensen op de wachtlijst voor een SW plaats en cliëntenparticipatie opgesteld.

De gemeenten hebben na de inwerkingtreding van de wetwijziging maximaal zes maanden de gelegenheid om deze verordeningen vast te stellen. Dus voor 1 juli 2008 moeten de verordeningen zijn vastgesteld. De uitgangspunten van de startnotitie modernisering Wsw zijn eind oktober 2007 vastgesteld door de gemeenteraad.



Argumenten van ons college voor dit voorstel aan uw raad

1.1 Door het voorgestelde beleid stimuleert de gemeente de beweging van binnen naar buiten.

De beleidsnotitie stimuleert de beweging van binnen naar buiten doormiddel van de volgende punten:

- Iedereen met een begeleid werken advies wordt zoveel mogelijk geplaatst op een begeleidwerkenplek (buiten het werkvoorzieningschap);
- Er worden tweejaarlijks prestatieafspraken met de GR gemaakt;
- Het uitgangspunt dat de Wsw-geïndiceerde in een zo regulier mogelijke omgeving moet werken wordt gehanteerd;
- De personen zonder CWI indicatie voor begeleid werken die begeleid willen en kunnen werken moeten zoveel mogelijk worden geplaatst op een begeleidwerken-plek.

1.2 De modernisering van de Wsw versterkt de regierol van de gemeente.

De modernisering van de Wsw versterkt de regierol van de gemeente, de gemeenteraden voeren de regie met betrekking tot strategisch beleid, de colleges van B&W en het bestuur van Alescon voeren de regie met betrekking tot tactisch beleid. En het werkvoorzieningschap voert de regie op de uitvoering. Dit wordt allereerst versterkt doordat de rijkssubsidie direct wordt overgemaakt naar de gemeenten. Daarnaast wordt de verantwoording aan het Rijk niet langer door de GR maar door iedere gemeente afzonderlijk gedaan. Verder moeten de gemeenten hun wachtlijst met mensen voor een SW plek actief gaan beheren en inzicht in de wachtlijst krijgen. Tot slot moet de planning- en controlcyclus aansluiten bij de begrotingcyclus van de gemeente.

1.3 De beweging van binnen naar buiten is inzichtelijk in de administratie van de GR.

Met het financieringsmodel wordt de beweging van binnen naar buiten gestimuleerd door de kosten inzichtelijk te houden. De financiële administratie van Alescon wordt zo ingericht dat het mogelijk is onderscheid te maken tussen de verschillende werkplekken. Op deze manier kan de beweging van binnen naar buiten gevolgd worden.

1.4 Er is meer betrokkenheid van de klant bij de uitvoering van de Wsw.

De Wsw-geïndiceerden en hun vertegenwoordigers worden nadrukkelijk betrokken bij de uitvoering van de Wsw doordat in een verordening cliëntenparticipatie de volgende punten moeten worden vastgelegd;

- De wijze waarop overleg wordt gevoerd met geïndiceerden (of vertegenwoordigers).
- De wijze waarop geïndiceerden (of vertegenwoordigers) onderwerpen kunnen aandragen.
- De wijze waarop geïndiceerden (of vertegenwoordigers) worden voorzien van informatie.

1.5 De invoering van een PGB versterkt de positie van de klant.

Doordat de geïndiceerde zelf een werkgever aan kan dragen en een deel van de loonkosten en de begeleiding middels een PGB kan financieren, nemen de mogelijkheden om in een zo regulier mogelijke omgeving te werken toe. De gemeente regelt ondersteuning en de mogelijkheid om uit verschillende begeleidingsorganisaties te kiezen.

1.6 De Wsw blijft behouden voor de doelgroep.

De Wsw blijft behouden voor de doelgroep door zo veel mogelijk mensen van de wachtlijst geplaatst te krijgen op een werkplek. Dit wordt enerzijds gedaan door jongeren tot 27 jaar als eerste te plaatsen. Anderzijds krijgen geïndiceerden met een begeleidwerken advies voorrang, omdat begeleidwerken plaatsen goedkoper zijn dan de andere werkvormen. Door deze keuze kunnen zo veel mogelijk geïndiceerden geplaatst worden met het budget dat beschikbaar is voor de uitvoering van de Wsw.

1.7 De financiering- en verantwoordingsstructuur aan het rijk vereenvoudigd.

De financieringsstructuur is voor het rijk eenvoudiger geworden door het rijksbudget aan gemeenten over te maken en niet langer aan de GR. De verantwoordelijkheid voor eventuele tekorten ligt hierdoor ook bij gemeenten. De verantwoordingstructuur aan het rijk is om deze reden ook vereenvoudigd. Het bestuur van de GR en wij leggen primair verantwoording over de uitvoering van de Wsw af aan uw raad. Via de



Sisa-verantwoording wordt op hoofdlijnen gerapporteerd aan het rijk.

1.8 Vanaf 2012 verdient de gemeente terug op de gemeentelijke bijdrage.

Voor het uitvoeren van de Wsw ontvangt de gemeente een rijksbijdrage. Deze rijksbijdrage dekt niet alle kosten voor het uitvoeren van de wet. Dit komt door een structureel verschil van 1,4 miljoen tussen de rijksbijdrage en de loonkosten (de 'schaarwerking') wat met geen enkel financieel systeem op te lossen is. Tevens zit in het financieringssysteem een kleine opslag (1%) voor innovatie en bedrijfsrisico. Op dit moment dragen we als gemeente structureel € 55.702,- extra bij naast de rijksbijdrage. Deze gemeentelijke bijdrage neemt de komende jaren eerst toe en daarna af.

2.1 De verordeningen zijn met 6 gemeenten in samenwerking op basis van het VNGmodel en de beleidsnotitie opgesteld.

De verordeningen zijn opgesteld met als richtlijn het VNGmodel voor de verordeningen en de beleidsnotitie. Hierdoor volgen deze het beleid van de gemeente en zijn de verordeningen voor alle zes gemeenten het zelfde.

Kanttekeningen bij dit voorstel

1.1 Een bedrag van € 62.000,00 wordt opgenomen in de risicoparagraaf.

Alescon heeft geen eigen vermogen, maar er bestaan toch een aantal risico's in de bedrijfsvoering. Namelijk; een mogelijke boete herindicatie 2004, een achtergestelde lening aan Asp BV en de rekening-courantverhouding van enkele BV's (een totaal risico van € 1.100.000,00). Wij kiezen ervoor om het extra bedrag ten behoeve van risico's op te nemen in een risicoparagraaf van de gemeentelijke begroting. Deze risicoparagraaf dekt de potentiële risico's die zijn benoemd in de verkorte risico-inventarisatie naar rato van het aantal Se's

2.1 Door geprioriteerde groepen kunnen andere geïndiceerden op de wachtlijst blijven staan.

Jongeren en geïndiceerde met een begeleid werken advies krijgen voorrang. Voor de overige geïndiceerden geldt dat ze op de wachtlijst blijven staan omdat ze niet tot een geprioriteerde groep behoren. Voor deze geïndiceerden is het mogelijk om re-integratiegelden voor de uitvoering van de Wet Werk en Bijstand (Wwb) en de Wajong in te zetten. Er wordt naar gestreefd dat iedere Wsw-geïndiceerde een re-integratietraject/voortraject krijgt aangeboden totdat plaatsing vanaf de wachtlijst op een reguliere SW plek mogelijk is.

2.2 De gemeente Tynaarlo betaald meer dan wanneer slechts voor de eigen Wsw-populatie betaald zou worden.

Door onderscheid te maken in type werkplek vind er een verschuiving in de Wsw-populatie plaats. Dit brengt een kostenverschuiving met zich mee tussen de aan de GR deelnemende gemeenten. De ene gemeente heeft veel oudere werknemers op een dure 'binnen-binnen plaats'. Andere gemeenten hebben meer mensen via begeleid werken en een loonkostensubsidie aan de slag via Alescon. Het financieringsmodel dat voorgesteld wordt door de projectgroep doet een beroep op de solidariteit van de deelnemende gemeenten. De kosten van alle werknemers bij Alescon worden verdeeld over de 6 gemeenten.



Financiële consequenties

Bij dit besluit zijn de volgende kosten van toepassing:

<i>Beschrijving</i>	<i>Kosten</i>	<i>BTW</i>	<i>Incid./Struc.</i>
Vernieuwing Wsw	€ 117.000,00	€ 0,00	i

De totale kosten bedragen dan:
Incidenteel: € 117.000,00 € 0,00
Structureel: € 0,00 € 0,00

De extra kosten zijn aangemeld als nieuw beleid voor de jaren 2009 en verder.

Gevraagd besluit

- Vaststellen van de kaders beleidsnotitie modernisering Wet sociale werkvoorziening
- Vaststellen van de verordening persoonsgebonden budgetten.
- Vaststellen van de verordening plaatsingsvolgorde Wsw.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

H. Kosmeijer loco-burgemeester.

mr. P. Post, secretaris.