



Zaaknummer: 768410

Raadsvergadering d.d. 12 mei 2020 agendapunt 11

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 10 maart 2020

Portefeuillehouder(s):	J.E. de Graaf
Behandelend ambtenaar: Doorkiesnummer: E-mail adres:	J. de Jong 648 j.de.jong@tynaarlo.nl
Bijlage(n):	1

Onderwerp

Financieel beleid: verordeningen en nota's op grond van artikel 212 en 213 Gemeentewet

Gevraagd besluit

De raad besluit:

1. De Financiële verordening gemeente Tynaarlo 2020 vast te stellen;
2. Het Treasurystatuut 2012 in te trekken;
3. De Controleverordening gemeente Tynaarlo 2020 vast te stellen;
4. De verordening Auditcomite 2020 vast te stellen
5. De Nota activeren waarderen en afschrijven gemeente Tynaarlo 2020 vast te stellen;
6. De Nota reserves en voorzieningen gemeente Tynaarlo 2020 vast te stellen

Wat willen wij hiermee bereiken?

De financiële verordeningen en beleidsnota's voldoen hiermee weer aan de geactualiseerde wet- en regelgeving. Het oude Treasurystatuut is vastgesteld door de raad. Deze dient door de raad te worden ingetrokken. Het vaststellen van een Treasurystatuut is een bevoegdheid van het college op grond van artikel 160 lid 1. Het nieuwe Treasurystatuut geldt op het moment dat de raad de financiële verordening heeft vastgesteld en het oude statuut heeft ingetrokken.

Waarom komen we nu met dit voorstel?

In 2017 is het BBV grondig gewijzigd. De commissie BBV heeft sindsdien een aantal notities (materiële vaste activa, rente, grondebeleid) gepubliceerd en zijn jaarlijks de antwoorden op de aan de commissie gestelde vragen gepubliceerd die werkingskracht hebben vanaf een bepaald moment. Onze financiële verordeningen en beleidsnota's zijn hier nu opnieuw aan getoetst en bevatten de verplichte keuzes die uit de wet- en regelgeving voortvloeien alsmede de lokale keuzemogelijkheden die de gemeenteraad heeft om uitvoering te geven aan deze wet- en regelgeving. Deze wet- en regelgeving is continue in beweging en de rechtmatigheidsverantwoording die per 2021 wordt ingevoerd kan wederom tot wijzigingen in dit beleidskader leiden.

Wat ging er aan vooraf

N.v.t.

Hoe informeren we de inwoners?

De gemeente dient deze verordeningen en beleidsnota's te publiceren in ons elektronische Gemeentebblad.



Wanneer gaan we het uitvoeren?

De verordeningen en nota's reden met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2020 in werking.

Hoe zijn de financiën opgebouwd?

De voorstellen hebben op zich geen financiële consequenties.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

drs. M.J.F.J. Thijsen,

burgemeester

mr. J. Th. van Nieukerken,

gemeentesecretaris



BIJLAGE 1: belangrijkste wijzigingen financieel beleid en verordeningen 2020

Treasurystatuut

Een belangrijke wijziging in de vaststelling van deze beleidsnotities is dat het Treasurystatuut door het college wordt vastgesteld. Het college heeft de bevoegdheid uitvoering te geven aan de financiering van de kasstromen (de liquiditeit van de gemeente): dit volgt uit artikel 160 lid 1 sub e van de Gemeentewet. Het college is daarbij gehouden aan het kader van BBV en overige (hogere) regelgeving rondom de financiering van overheidsuitgaven. Het vorige Treasurystatuut is door de gemeenteraad vastgesteld. Dit dient daarom door de gemeenteraad te worden ingetrokken.

Financiële verordening

De Financiële verordening is op een groot aantal punten gewijzigd en aangevuld en volgt in grote lijnen de modelverordening van de VNG (2016). De oude dateerde van 2013 en bevatte nog teksten over de producten (inmiddels taakvelden). Bij de kaders van de begroting is toegevoegd dat de Perspectievennota het enig moment is voor integrale afweging van nieuw beleidsvoorstellen en beleidsintensivering. En dat daar alleen van afgeweken kan worden als zaken onontkoombaar, onvermijdelijk en onvoorzienbaar zijn. De toegenomen aandacht voor investeringskredieten heeft gezorgd voor een prominentere plek in deze verordening en de grensbedragen (toelichting, activeren, incidentele baten en lasten) hebben we geharmoniseerd en verhoogd naar € 25.000 (was € 10.000). Het artikel over het EMU-saldo hebben we toegevoegd. De artikelen over kostprijsberekening (12), beprijzing van economische activiteiten (13) en vaststelling belastingen heffingen en rechten (14) hebben we gewijzigd als gevolg van de notities overhead en de invoering van de Vennootschapsbelasting en de (wijziging van de) Mededingingswet. Verder hebben we de artikelen over de verplichte paragrafen daar waar van toepassing aangevuld met nadere richtlijnen bovenop de BBV-vereisten. Verplichtingen die 1:1 voortvloeien uit het BBV hebben we niet (nogmaals) opgenomen in de verordening.

Controleverordening

De wijzigingen in de Controleverordening zijn zeer beperkt. Hoewel onze oude verordening uit 2003 is, stamt de modelverordening uit 2005. Een grotere wijziging van de Controleverordening zal waarschijnlijk per 2021 plaatsvinden als het college de rechtmatigheidsverantwoording af zal geven. Definitieve kaders zijn hiervoor nog niet bekend en we vinden het wel van belang enkele (kleinere) wijzigingen door te voeren in de Controleverordening 2020. Een belangrijke aanpassing is gedaan in artikel 2 lid 1 waar we verwijzen naar de verordening van het auditcomité ten aanzien van de aanbesteding en opdrachtverlening. Ook van belang is de aanpassing van artikel 3 lid 4: in de praktijk hebben we de hier gestelde termijn al een keer niet gehaald (2019). Daarom is nu aansluiting gezocht bij de wettelijke indieningstermijn van 15 juli en zodanig geformuleerd dat de stukken tijdig bij de raad dienen te zijn. Op de lange termijn agenda kunnen we dan (nadere) afspraken maken met de raad over de aanlevering.

Verordening auditcomité

In artikel 7 zitten de voornaamste aanpassingen: het gaat hierbij om artikelen die eerst in de controleverordening waren opgenomen over het Plan van Eisen van de reguliere accountantscontrole en de aanbesteding. Het artikel is hier en daar aangepast: we hebben de verplichte (Europese) aanbesteding laten vervallen en passen het inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente toe. Duur en omvang van de opdracht bepalen het minimaal toepasselijke regime. De auditcommissie bereidt de aanbesteding voor, waarvoorheen het college deze taak had in de verordening.

Notitie Activeren Waarderen en Afschrijven

De belangrijkste wijzigingen van deze notitie zijn terug te vinden in hoofdstuk 5 tot en met 7 en hoofdstuk 9 en 10. In hoofdstuk 5 hebben we de tekst geharmoniseerd (alle investeringen activeren), de ondergrens van het activeren van de investeringen verhoogd naar € 25.000, bruto-methode in plaats van netto-methode is het uitgangspunt (conform BBV). De netto-methode is de uitzondering. Hoofdstuk 6 is gewijd aan software: de commissie heeft hier uitgebreid bij stil gestaan in de notitie materiële vaste activa en wij hebben in onze vorige notitie als uitgangspunt genomen dat software niet wordt geactiveerd. Dat is strijdig met BBV. In de praktijk zal dit weinig tot zeer weinig effect hebben op de financiële verwerking in onze administratie, omdat tegenwoordig veel software via jaarlijks in rekening te brengen licenties wordt bekostigd en daarmee geen sprake (meer) is van een activum. Maar we vinden het wel van belang dit op de juiste manier te duiden in ons beleid.



Hoofdstuk 9 is een nieuw hoofdstuk en handelt over het activeren van overhead. Dat is niet verplicht voorgeschreven in het BBV en daarmee een beleidsvrijheid van (decentrale) overheden. Wij stellen voor om de overhead niet toe te rekenen aan investeringen (en te activeren).

Hoofdstuk 10 bevat een hardheidsclausule zodat de raad in voorkomende gevallen kan afwijken van het geformuleerde beleid. Dergelijke afwijkingen dienen wel expliciet te worden toegelicht bij de jaarstukken of begroting. Tenslotte is in de afschrijvingstabel de afschrijvingstermijn van de afvalcontainers gewijzigd door middel van een bandbreedte. Hiermee volgen we de huidige praktijk.

Notitie Reserves en Voorzieningen

Een belangrijke wijziging is dat wij geen rente (meer) toerekenen aan reserves. Dit is in hoofdstuk 3 vastgelegd. Daarnaast is de notitie aangepast aan de huidige algemene reserves (ARMI is vervallen). Bij de voorzieningen (hoofdstuk 4) hebben we de wijze van waardering van de voorziening expliciet vastgelegd (nominaal), dat we geen rente rekenen over voorzieningen en dat we altijd eerst een verliesvoorziening vormen bij een (tijdelijke) waardevermindering bij grondexploitaties. Naar aanleiding van de actualisatie van de notitie Grondexploitaties hebben we tekst opgenomen rond ons beleid ten aanzien van "warme gronden". In hoofdstuk 5 hebben we deze beleidsuitgangspunten allemaal overzichtelijk op een rij gezet.



Raadsbesluit nr. 11

Betreft:

Raadsvoorstel Financieel beleid: verordeningen en nota's op grond van artikel 212 en 213 Gemeentewet

De raad van de gemeente Tynaarlo;

Overweging

Gelet op artikel

B E S L U I T:

De raad besluit:

1. De Financiële verordening gemeente Tynaarlo 2020 vast te stellen;
2. Het Treasurystatuut 2012 in te trekken;
3. De Controleverordening gemeente Tynaarlo 2020 vast te stellen;
4. De verordening Auditcomite 2020 vast te stellen
5. De Nota activeren waarden en afschrijven gemeente Tynaarlo 2020 vast te stellen;
6. De Nota reserves en voorzieningen gemeente Tynaarlo 2020 vast te stellen

Vries, 12 mei 2020

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen, voorzitter

P. Koekoek, griffier