



Bevindingen van het onderzoek 'Doorwerking rekenkameraanbevelingen 2014-2020' Rekenkamercommissie Tynaarlo

Inleiding

De Rekenkamercommissie Tynaarlo (hierna: RKT) heeft in de periode 2014 tot en met 2020 in totaal 10 onderzoeken uitgevoerd, waarvan twee samen met een aantal andere Drentse Rekenkamers. De rekenkameronderzoeken leveren aanbevelingen op om de beleidsvorming en -uitvoering en/of de informatievoorziening/verantwoording hierover van het college aan de gemeenteraad te verbeteren. Met dit 'doorwerkingsonderzoek' geeft de RKT een terugblik op de 10 rekenkameronderzoeken. Hiermee wil de RKT bevorderen, dat eventuele aanbevelingen ofwel leer- en verbeterpunten die nog niet goed zijn opgepakt (én onverminderd relevant zijn) alsnog de nodige aandacht krijgen.

De onderzoeksvraag luidt:

'In hoeverre heeft de gemeente Tynaarlo gebruik gemaakt van de aanbevelingen en de bijbehorende leer- en verbeterpunten om de beleidspraktijk en/of de informatievoorziening c.q. verantwoording daarover van het college aan de raad te verbeteren?'

Om antwoord te krijgen op deze vraag is de RKT als volgt te werk gegaan. De RKT is begonnen met het ophalen van informatie bij de betrokken beleidsafdelingen. Volgens een vast format zijn per onderzoek de aanbevelingen op een rij gezet. Aan de hand van dit format is aan de betrokken afdelingen gevraagd om per onderzoek/aanbeveling informatie aan te leveren over de wijze waarop de aanbeveling is opgevolgd, over het effect daarvan én over de wijze waarop de raad is geïnformeerd. Mede door de beperkingen vanwege Covid-19 heeft het ophalen van de gevraagde informatie langer geduurd dan gepland. Om de aangeleverde informatie goed te kunnen duiden, heeft de RKT deze beoordeeld in het licht van het desbetreffende rekenkameronderzoek én de verdere ontwikkelingen op het betrokken beleidsterrein. De RKT heeft haar bevindingen van het doorwerkingsonderzoek samengevat in de tabellen I en II.

Inhoudsopgave:

- I. Bestuurlijke besluitvorming over de rekenkameronderzoeken. Tabel I geeft per onderzoek aan op welke wijze het onderzoeksrapport aan de raad is voorgelegd en welk besluit de raad daarover heeft genomen;
- II. Stand van zaken doorwerking van de aanbevelingen. Tabel II geeft in kort bestek per onderzoek aan of en zo ja op welke wijze de aanbevelingen ter hand zijn genomen;
- III. Samenvatting/conclusies van het doorwerkingsonderzoek



I. Bestuurlijke besluitvorming over de rekenkameronderzoeken

Tabel I			
Bestuurlijke besluitvorming over de rekenkameronderzoeken			
	RKT-onderzoeken	Bestuurlijke reactie?	Raadsbesluit
1.	Onderwijshuisvesting (november 2014)	Bestuurlijke reactie dd. 18-11-2014	<ul style="list-style-type: none">• Raad neemt aanbevelingen over.• College opgedragen om voorstellen te doen aan de raad voor juli 2015.
2.	Onderhoud openbare wegen (juni 2015)	Bestuurlijke reactie dd. 05-06-2015	<ul style="list-style-type: none">• Raad neemt aanbevelingen over.• College zal de raad binnenkort informeren over de voorbereiding van het BOR en het aanbestedingstraject.
3.	Toezicht en handhaving (januari 2016)	Bestuurlijke reactie dd. 12-01-2016	<ul style="list-style-type: none">• Raad neemt aanbevelingen over.• College geeft aan in 2016 een risicomatrix en een kwaliteitsverordening met de raad te willen bespreken.
4.	Werkplein Drentsche Aa (juni 2016) <i>(Onderzoek van drie Rekenkamers)</i>	Geen.	<ul style="list-style-type: none">• De drie Rekenkamercommissies (Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo) hebben hun raad geïnformeerd over het onderzoek in de vorm van een uitvoerige raadsbrief. De raad heeft deze brief voor kennisgeving aangenomen.
5.	Privacy in het sociaal domein (februari 2017)	Bestuurlijke reactie dd. februari 2017. College onderschrijft de aanbevelingen. Zo zal onder meer in 2017 een kapstokbeleid privacy worden vastgesteld voor 11 privacyaspecten. In de raads werkgroep zal worden besproken hoe de raad over dit onderwerp zal worden geïnformeerd.	<ul style="list-style-type: none">• Raad neemt de aanbevelingen over.• College zegt de raad toe om t.z.t. een vergelijkbaar onderzoek van de RKC Midden Drenthe door te sturen aan de raad.
6.	GGD Toezicht met gezond verstand (mei 2017) <i>(Onderzoek van zeven Rekenkamers)</i>	Bestuurlijke reactie dd. 31-10-2017	<ul style="list-style-type: none">• Raad neemt kennis van het rapport met de aanbevelingen en van de bestuurlijke reactie.
7.	Implementatie Omgevingswet (januari 2018)	Geen.	<ul style="list-style-type: none">• Onderzoek is vervat in een Rekenkamerbrief. Deze is op 17-01-2018 aan de raad gestuurd.



Tabel I Bestuurlijke besluitvorming over de rekenkameronderzoeken			
	RKT-onderzoeken	Bestuurlijke reactie?	Raadsbesluit
			<ul style="list-style-type: none"> • Raad neemt brief voor kennisgeving aan.
8.	Economisch beleid (november 2018)	Bestuurlijke reactie dd. 18-12-2018. College neemt kennis van het rapport. College zal er later op terugkomen en gaat een plan voor economisch beleid opstellen.	<ul style="list-style-type: none"> • Raad neemt kennis van de conclusies van het onderzoek. • Raad geeft college opdracht de aanbevelingen in 2020 te betrekken bij de formulering van een uitvoeringsprogramma economisch beleid en elementen hiervan op te nemen in de Omgevingsvisie.
9.	Toezicht en Handhaving Openbare Orde en Veiligheid (OOV) in Tynaarlo (september 2020)	Bestuurlijke reactie dd. 16-06-2020. College kan zich over het algemeen goed vinden in het rapport. College heeft al de nodige stappen gezet n.a.v. de aanbevelingen en gaat er verder mee aan de slag.	<ul style="list-style-type: none"> • Raad neemt kennis van het onderzoek. • Raad neemt de aanbevelingen uit het rapport over. • Raad spreekt af de voortgang hiervan te volgen en zelf actief aan de slag te gaan met de aanbeveling om als raad de kaderstellende rol te pakken bij het verbeteren van het beleid en bij zijn controlerende rol meer te focussen op de hoofdlijnen.
10.	Accommodatiebeleid (september 2020)	Bestuurlijke reactie dd. 27-07-2020. College herkent zich over het algemeen in het rapport. College neemt kennis van de conclusies en aanbevelingen en neemt deze deels over.	<ul style="list-style-type: none"> • Raad neemt kennis van het onderzoek. • Raad neemt de aanbevelingen uit het rapport over.



II. Stand van zaken doorwerking van de aanbevelingen

	Aanbevelingen naar behoren ter hand genomen
	Aanbevelingen waarvan de uitwerking nadere aandacht behoeft

Legenda Tabel II

Tabel II Stand van zaken doorwerking van de aanbevelingen				
	RKT- onderzoeken	Aantal aanbevelingen	Raadsbesluit	Doorwerking aanbevelingen
1.	Onderwijshuisvesting (november 2014)	7	Ja.	College heeft de toezegging aan de raad in 2015 gestand gedaan. Hierbij is afgestapt van het IAB. Sindsdien richt het accommodatiebeleid (AB-2015) zich op onderwijshuisvesting en sportaccommodaties. Hierbij zijn waar zinvol de aanbevelingen van het RKT-onderzoek meegenomen.
2.	Onderhoud openbare wegen (juni 2015)	4	Ja.	De vier aanbevelingen zijn ter hand genomen. Raad wordt jaarlijks over onderhoud/kwaliteit van wegen geïnformeerd via de BOR en de begrotingscyclus. Er is een Fietspaden, wegen en knelpuntenplan (FWK) opgesteld, dat jaarlijks wordt geactualiseerd. In 2021 zal het wegenbeheerplan ter vaststelling worden voorgelegd aan de raad. Hiermee kan de raad beter zijn kaderstellende rol vervullen bij het beheer en onderhoud van wegen.
3.	Toezicht en handhaving (januari 2016)	8	Ja.	In 2016 en in 2020 is het beleid geactualiseerd. Het college actualiseert jaarlijks het VTH-uitvoeringsprogramma. Over de uitvoering ervan wordt verslag gedaan in het VTH-jaarverslag. Hierin worden ook eventuele knelpunten benoemd in relatie tot de risicomatrix. De informatie op de gemeente-website is verbeterd. Met het zaakstelsel Mozard kunnen inwoners via de website een MOR-melding doen. De raad wordt jaarlijks geïnformeerd middels het VTH-uitvoeringsprogramma en -jaarverslag.
4.	Werkplein Drentsche Aa (juni 2016) (Onderzoek van drie Rekenkamers)	8	Ter info.	Een deel van de aanbevelingen was niet of minder relevant voor de gemeente Tynaarlo. Mede naar aanleiding van het onderzoek hebben de drie betrokken raden een Intergemeentelijk raads werkgroep



Tabel II				
Stand van zaken doorwerking van de aanbevelingen				
	RKT- onderzoeken	Aantal aanbevelingen	Raadsbesluit	Doorwerking aanbevelingen
				verbonden partijen (GR-en) ingesteld.
5.	Privacy in het sociaal domein (februari 2017)	13	Ja.	<p>Het college onderschrijft de aanbevelingen en heeft een aantal toezeggingen gedaan over de verdere uitwerking van het privacybeleid en de informatievoorziening hierover aan de raad.</p> <p>Door grote werkdruk en personele wisselingen op de betrokken afdeling is het niet gelukt om goed in beeld te krijgen in hoeverre de aanbevelingen ter hand zijn genomen en de voorgenomen acties daadwerkelijk hun beslag hebben gekregen.</p>
6.	GGD Toezicht met gezond verstand (mei 2017) (Onderzoek van zeven Rekenkamers)	17	Ter info.	<p>Een deel van de aanbevelingen was niet of minder relevant voor de gemeente Tynaarlo.</p> <p>De gemeente Tynaarlo brengt de relevante aanbevelingen in praktijk, zoals:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het lokale gezondheidsbeleid van de gemeente is vastgelegd in het 'Visiedocument Sport en Bewegen in het Sociale Domein (2016 t/m 2020)' en in het 'Transformatieplan (12-04-2016)'. Tevens wordt het gezondheidsbeleid betrokken bij de voorbereiding van de Omgevingsvisie. • De raad wordt over gezondheidsthema's geïnformeerd via jaarverslagen, raadsbijeenkomsten met de GGD en via de P&C-cyclus. • De (programma)begrotingen van de gemeente en de GGD sluiten goed op elkaar aan. • Sinds 2016 is er sprake van een betere stroomlijning van de informatievoorziening c.a. aan de raad over verbonden partijen: bundeling van en betere opleggers bij P&C-stukken, een Intergemeentelijk raadswerkgroep verbonden partijen (GR-en) met Assen, Aa en Hunze en Noordenveld en sinds 2019 is er een Najaarsoverleg van raadsleden van de vier gemeenten. • Tynaarlo kent een ambtelijk beheerdersoverleg waarin de griffier toeziet op een adequate informatievoorziening aan de raad.



Tabel II				
Stand van zaken doorwerking van de aanbevelingen				
	RKT- onderzoeken	Aantal aanbevelingen	Raadsbesluit	Doorwerking aanbevelingen
7.	Implementatie Omgevingswet (januari 2018)	3	Ter info.	<ul style="list-style-type: none"> De aanbevelingen zijn/worden betrokken bij de voorbereiding van o.a. de werkprocessen en implementatie van de digitale systemen, alsook bij de voorbereiding van de Omgevingsvisie die begin 2022 ter vaststelling zal worden voorgelegd aan de raad. De raads werkgroep Omgevingswet wordt betrokken bij de voorbereiding op de Omgevingswet, bij de voorbereiding van de Omgevingsvisie en bij de voorbereiding van raadsbesluiten over o.a. het adviesrecht van de raad.
8.	Economisch beleid (november 2018)	7	Ja.	<ul style="list-style-type: none"> Vier aanbevelingen zijn ter hand genomen. Er is nieuw economisch beleid in voorbereiding met een concreet uitvoeringsprogramma. De Bedrijvencontactfunctionaris (BCF) is beter zichtbaar binnen de organisatie. Ondernemers weten de BCF en de beleidsmedewerker recreatie en toerisme steeds beter te vinden. Drie aanbevelingen moeten nog (verder) vorm en inhoud krijgen. Dit geldt o.a. voor de aanbeveling om de kaderstellende rol van de raad beter in te vullen.
9.	Toezicht en Handhaving Openbare Orde en Veiligheid (OOV) in Tynaarlo (september 2020)	4.	Ja.	<ul style="list-style-type: none"> College geeft aan dat er een balans moet worden gezocht tussen een integrale aanpak en flexibiliteit. College zal meer gaan inzetten op de cyclus 'beleid, uitvoering en evaluatie' en de samenhang tussen beleid en praktisch inzichtelijker maken. College zal de verantwoording over dit beleid in de jaarreportages verbeteren en de raad beter gaan informeren over de formele instrumenten waarmee de raad op de grote lijn en de (beleids)kaders kan sturen. Raad spreekt af de voortgang hiervan te volgen en zelf actief aan de slag te gaan met de aanbeveling om beter zijn kaderstellende rol te pakken en bij zijn controlerende rol meer te focussen op de hoofdlijnen.
10	Onderzoek accommodatiebeleid (september 2020)	6.	Ja.	<ul style="list-style-type: none"> Het college zal de aanbevelingen over de communicatie richting gebruikers van de accommodaties en de gemeenteraad meenemen.



Tabel II				
Stand van zaken doorwerking van de aanbevelingen				
	RKT- onderzoeken	Aantal aanbevelingen	Raadsbesluit	Doorwerking aanbevelingen
				<ul style="list-style-type: none">Het college gaat onderzoeken op welke manier binnen de P&C-cyclus de informatievoorziening over het accommodatiebeleid aan de raad kan worden versterkt.

III. Samenvatting/conclusies van het doorwerkingsonderzoek

1. De aanbevelingen van acht rekenkameronderzoeken zijn naar behoren ter hand genomen. De betrokken onderzoeken zijn in tabel II gemarkeerd met een lichtgroene kleur.
2. Twee onderzoeken (i.c. de nummers 4 en 6) zijn gezamenlijk uitgevoerd met een aantal andere Drentse Rekenkamers.
Wat opvalt is dat deze twee onderzoeken samen maar liefst $8 + 17 = 25$ aanbevelingen hebben opgeleverd. Een aanzienlijk deel van deze aanbevelingen was echter niet of minder relevant voor de gemeente Tynaarlo. Wel hebben ook deze onderzoeken een positieve bijdrage geleverd aan het versterken van de kaderstellende en controlerende rol van de raad. Zo is mede naar aanleiding hiervan in 2016 voor de betrokken gemeenten een Intergemeentelijke raads werkgroep verbonden partijen (GR-en) ingesteld.
Tevens is er sinds 2016 sprake van een betere stroomlijning van de informatievoorziening c.a. aan de raad over verbonden partijen en is er een ambtelijk beheerdersoverleg waarin de griffier toeziet op een adequate informatievoorziening aan de raad.
3. Door een hoge werkdruk en personele wisselingen op de betrokken afdeling is het niet gelukt om goed in beeld te krijgen in hoeverre de aanbevelingen van het rekenkameronderzoek *'Privacy in het sociaal domein'* (2016/2017) daadwerkelijk zijn uitgevoerd. Aangezien dit onderwerp onverminderd actueel en relevant is, is het wenselijk om hierover alsnog duidelijkheid te krijgen.
4. De aanbevelingen van het onderzoek *'Economisch beleid'* (2018) moeten voor een belangrijk deel nog hun beslag krijgen in het op te stellen economisch beleid en/of in het bijbehorende uitvoeringsprogramma.