

Jaarverslag Rekenkamercommissie Tynaarlo 2021





REKENKAMER
TYNAARLO

VOORWOORD

Voor u ligt: "*Rekenkamercommissie Tynaarlo Jaarverslag 2021.*"

Wij doen als Rekenkamercommissie Tynaarlo (RKT) onderzoek naar de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het gemeentelijk beleid. De raad kan de resultaten van de onderzoeken gebruiken bij de uitvoering van de kaderstellende en controlerende taken ten aanzien van het gemeentelijk beleid. Wij hopen met onze onderzoeken bij te dragen aan de kwaliteit van het gemeentelijk openbaar bestuur.

Met dit jaarverslag brengen wij u op de hoogte van de activiteiten van de Rekenkamercommissie Tynaarlo in 2021 en leggen wij hierover verantwoording af.

De voorzitter van de
Rekenkamercommissie Tynaarlo,

Mevrouw dr. P. de Winter



INHOUDSOPGAVE

1.	ORGANISATIE.....	5
1.1.	Samenstelling Rekenkamercommissie Tynaarlo.....	5
1.2.	Werkwijze.....	5
2.	ONDERZOEKEN.....	6
2.1	Doorwerking onderzoeken RKT 2014-2020.....	6
2.2	Onderzoek Inclusiebeleid.....	7
2.3	Vooronderzoek selectie marktpartijen herontwikkeling gemeenteground.....	8
3.	OVERIGE ACTIVITEITEN.....	8
3.1	Vaststellen onderzoeksprogramma 2022.....	8
3.2	Inventarisatie onderzoeksonderwerpen.....	8
3.3	Onderzoeksprotocol.....	8
3.4	Logo.....	9
3.5	LinkedIn.....	9
3.6	Contacten met regionale rekenkamercommissies Drenthe.....	9
3.6	Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers & Rekenkamercommissies (NVRN).....	10
3.7	Kennismaking gemeente tynaarlo.....	10
4.	WET VERSTERKING LOKALE REKENKAMERS.....	10
5.	FINANCIËN.....	12



1. ORGANISATIE

De Rekenkamercommissie Tynaarlo (RKT) is benoemd door de gemeenteraad en bestaat uit drie externe leden met ondersteuning van een ambtelijk secretaris. De leden van de Rekenkamercommissie Tynaarlo zijn onafhankelijk en betrokken. Onafhankelijk omdat zij als externe leden niet werkzaam zijn voor de gemeente Tynaarlo noch op enigerlei wijze actief zijn in de plaatselijke politiek. Tegelijk voelt de Rekenkamercommissie zich sterk betrokken bij de gemeenteraad en de gemeentelijke organisatie.

Het doel is om de gemeenteraad extra handvatten te bieden voor de uitoefening van de kaderstellende en controlerende taken. Hiertoe verricht de Rekenkamercommissie Tynaarlo onderzoek naar de rechtmatigheid, transparantie, doeltreffendheid en doelmatigheid van het gemeentelijke beleid en bestuur.

1.1. SAMENSTELLING REKENKAMERCOMMISSIE TYNAARLO

De leden van de Rekenkamercommissie Tynaarlo:

- Mevrouw dr. P. de Winter, extern lid (voorzitter), wonende te Zuidhorn (benoemd per 1 januari 2021)
- De heer drs. W. de Boer, extern lid, wonende te Groningen (benoemd per 12 maart 2019)
- De heer G. Huberts, extern lid, wonende te Sint Annen (benoemd per 1 januari 2021)

De Rekenkamercommissie Tynaarlo wordt ondersteund door mevrouw S. Puite, ambtelijk secretaris.

1.2. WERKWIJZE

Onderzoeksprogramma en jaarverslag

Jaarlijks ontvangt de raad ter informatie het onderzoeksprogramma van de Rekenkamercommissie Tynaarlo. In het onderzoeksprogramma staat welke onderwerpen worden onderzocht en welke andere activiteiten zijn gepland. Jaarlijks ontvangt de raad een jaarverslag waarin de werkzaamheden van het voorafgaande jaar staan beschreven.

Vergaderingen

De Rekenkamercommissie Tynaarlo is in tien reguliere vergaderingen bijeengekomen. Daarvan waren de meeste vergaderingen in verband met de uitbraak van de Covid-19 pandemie digitaal.



2. ONDERZOEKEN

2.1 DOORWERKING ONDERZOEKEN RKT 2014-2020

De Rekenkamercommissie Tynaarlo heeft in de periode 2014 tot en met 2020 in totaal 10 onderzoeken uitgevoerd, waarvan twee samen met een aantal andere Drentse Rekenkamers. De rekenkameronderzoeken leveren aanbevelingen op om de beleidsvorming en -uitvoering en/of de informatievoorziening/verantwoording hierover van het college aan de gemeenteraad te verbeteren.

Met dit 'doorwerkingsonderzoek' geeft de Rekenkamercommissie Tynaarlo een terugblik op de 10 rekenkameronderzoeken. Hiermee wil de Rekenkamercommissie Tynaarlo bevorderen, dat eventuele aanbevelingen ofwel leer- en verbeterpunten die nog niet goed zijn opgepakt (én onverminderd relevant zijn) alsnog de nodige aandacht krijgen. Het doorwerkingsonderzoek is in eigen beheer uitgevoerd.

De onderzoeksvraag luidde:

In hoeverre heeft de gemeente Tynaarlo gebruik gemaakt van de aanbevelingen en de bijbehorende leer- en verbeterpunten om de beleidspraktijk en/of de informatievoorziening c.q. verantwoording daarover van het college aan de raad te verbeteren?.

Aanbevelingen en conclusies

De aanbevelingen van acht rekenkameronderzoeken zijn naar behoren ter hand genomen. Twee onderzoeken zijn gezamenlijk uitgevoerd met een aantal andere Drentse Rekenkamers. Wat opviel is dat deze twee onderzoeken samen maar liefst 25 aanbevelingen hebben opgeleverd. Een aanzienlijk deel van deze aanbevelingen was echter niet of minder relevant voor de gemeente Tynaarlo. Wel hebben ook deze onderzoeken een positieve bijdrage geleverd aan het versterken van de kaderstellende en controlerende rol van de raad. Zo is mede naar aanleiding hiervan in 2016 voor de betrokken gemeenten een Intergemeentelijke raads werkgroep verbonden partijen (GR-en) ingesteld. Tevens is er sinds 2016 sprake van een betere stroomlijning van de informatievoorziening c.a. aan de raad over verbonden partijen en is er een ambtelijk beheerdersoverleg waarin de griffier toeziet op een adequate informatievoorziening aan de raad.

Door een hoge werkdruk en personele wisselingen op de betrokken afdeling is het niet gelukt om goed in beeld te krijgen in hoeverre de aanbevelingen van het rekenkameronderzoek 'Privacy in het sociaal domein' (2016/2017) daadwerkelijk zijn uitgevoerd.

Op basis van het doorwerkingsonderzoek geeft de Rekenkamercommissie Tynaarlo de raad in overweging het college te verzoeken voor eind 2021 nadere informatie te geven over de uitvoering van de aanbevelingen uit het onderzoek 'Privacy in het sociaal domein'.



De aanbevelingen van het onderzoek 'Economisch beleid' (2018) moesten voor een belangrijk deel nog hun beslag krijgen in het op te stellen economisch beleid en/of in het bijbehorende uitvoeringsprogramma. Wij hebben begrepen dat dit uitvoeringsprogramma inmiddels is opgeleverd.

2.2 ONDERZOEK INCLUSIEBELEID

In juli 2016 heeft de Tweede Kamer in Nederland het VN-verdrag 'rechten voor mensen met een handicap' geratificeerd, met als doel om drempels voor personen met een beperking (zowel lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking als mensen met een chronische ziekte) weg te nemen, zodat zij zoveel als mogelijk kunnen deelnemen aan de samenleving. Het gaat hierbij om drempels op het gebied van fysieke, sociale en digitale toegankelijkheid en om toegankelijke informatie. In het wegnemen van beperkingen en toegankelijk maken van informatie zijn voor gemeenten belangrijke rollen weggelegd, onder meer binnen het sociaal domein en meer specifiek in de uitvoering van de Wmo, Schuldhulpverlening, Participatie- en Jeugdwet.

Een voorbeeld is dat informatie op de websites van gemeenten voor iedereen begrijpelijk en toegankelijk moet zijn. Voor gemeenten is ook buiten het sociaal domein een rol weggelegd, namelijk in het toegankelijk maken van de openbare ruimten en openbare, gemeentelijke gebouwen. De opgave voor gemeenten is daarmee breed en omvangrijk.

In aanloop naar de ratificatie van het VN-verdrag heeft de gemeente Tynaarlo al in 2014 opdracht gegeven tot het samenstellen van een VN-panel. Dit panel kijkt naar de gevolgen van het gemeentebestuur op de toegankelijkheid en inclusie van mensen met een beperking, en draagt aanbevelingen aan voor het verbeteren hiervan. Het panel zelf bestaat uit ervaringsdeskundigen die wonen en/of werken in de gemeente Tynaarlo.

In december 2020 hebben verschillende raadsfracties in de gemeente gesuggereerd om in 2021, vijf jaar na de ratificatie van het VN-verdrag, een rekenkameronderzoek te doen naar de uitvoering van het inclusiebeleid. De rekenkamercommissie Tynaarlo heeft deze suggestie overgenomen.

De centrale vraag die door de rekenkamercommissie is geformuleerd luidt:

Hoe geeft de gemeente Tynaarlo vorm en inhoud aan de verplichting om in het beleid binnen het sociaal domein en het fysieke domein invulling te geven aan het VN-verdrag handicap en in hoeverre is de feitelijke uitvoering hiervan doeltreffend, doelmatig en rechtmatig?

De rekenkamercommissie heeft een startnotitie opgesteld voor het onderzoek. Op basis hiervan wordt het onderzoek uitgevoerd door het bureau Zorgfocuz. Het onderzoek is in de afrondende fase. Het onderzoek wordt na de installatie van de nieuwe gemeenteraad nader toegelicht en aan uw raad aangeboden.



2.3 VOORONDERZOEK SELECTIE MARKTPARTIJEN HERONTWIKKELING GEMEENTEGROND

Vanuit de raad is het verzoek gekomen aan de rekenkamercommissie om onderzoek te doen naar het afstoten van grond en gebouwen door de gemeente aan marktpartijen. Ofwel: hoe worden marktpartijen hiervoor geselecteerd en hoe wordt de gemeenteraad over dit onderwerp geïnformeerd?

Om beter zicht te krijgen op het (eventuele) achterliggende probleem heeft de rekenkamercommissie besloten om eerst een verkennend vooronderzoek te gaan doen. Zij heeft hiervoor een lijst met feitelijke vragen opgesteld en voorgelegd aan de ambtelijke organisatie. Mochten de beantwoording van deze vragen nog nadere vragen oproepen dan kan de rekenkamercommissie ervoor kiezen hier nog inhoudelijk op terug te komen. Het onderzoek zal in eerste instantie in eigen beheer uitgevoerd worden.

De centrale vraag in het onderzoek is:

Wat was de werkwijze inzake het afstoten van gebouwen en gronden door de gemeente Tynaarlo in de periode 2018-2021 en hoe is de gemeenteraad hierover geïnformeerd?

In het derde kwartaal van 2022 zal de rekenkamercommissie de raad over de uitkomsten informeren.

3. OVERIGE ACTIVITEITEN

3.1 VASTSTELLEN ONDERZOEKSPROGRAMMA 2022

De rekenkamercommissie heeft het onderzoeksprogramma 2021 vastgesteld en de raad op 24 februari hierover geïnformeerd. Het onderzoeksprogramma is tevens ter kennisname gedeeld met het audit comité.

3.2 INVENTARISATIE ONDERZOEKSONDERWERPEN

Omdat het belangrijk is om te weten wat er speelt en leeft in politiek Tynaarlo is er een jaarlijks overleg met raadsleden. In 2021 vond het overleg plaats op maandag 11 oktober. In dit overleg is input opgehaald voor het jaarprogramma 2021. Ook is er regelmatige afstemming met het audit comité. Verder is er een oproep voor inwoners geplaatst op de gemeentepagina in de lokale krant Oostermoer-Noordenveld.

3.3 ONDERZOEKSPROTOCOL

De rekenkamercommissie heeft dit jaar het eerdere werkplan uit 2006 bijgewerkt naar een hedendaags onderzoeksprotocol. Het onderzoeksprotocol is vastgesteld op 11 oktober 2021 en hierna gedeeld met de raad. Het protocol is te vinden op de raadswebsite.



REKENKAMER
TYNAARLO

3.4 LOGO

Voor de duidelijkheid en herkenbaarheid heeft de rekenkamercommissie een logo laten ontwerpen. Dit logo zal worden toegevoegd aan de correspondentie en rapporten van de rekenkamercommissie.



Logo liggend



Logo staand

3.5 LINKEDIN

In 2021 is gestart met de LinkedIn-pagina van de rekenkamercommissie. Op de pagina wordt nieuws gedeeld over de lopende onderzoeken en andere interessante informatie. Het aantal volgers bedraagt op dit moment: 63.

Volg de pagina via deze link: <https://www.linkedin.com/company/rekenkamercommissie-tynaarlo>

3.6 CONTACTEN MET REGIONALE REKENKAMERCOMMISSIES DRENTHE

Naar aanleiding van twee onderzoeken die in 2017 in samenwerking met andere rekenkamercommissies uit de regio zijn uitgevoerd, worden er contacten onderhouden met rekenkamercommissies in de regio. Dit kan resulteren in gezamenlijke onderzoeken. Mevrouw De Winter is de contactpersonen namens de rekenkamercommissie Tynaarlo.

De ministers van Binnenlandse Zaken en Financiën hebben een wetsvoorstel ingediend ter versterking van de lokale rekenkamers. Een van de impulsen die met dit wetsvoorstel wordt beoogd is samenwerking van clusters van rekenkamers, met het oog op de controle van de zogenoemde 'verbonden partijen', waaronder gemeenschappelijke regelingen. In 2020 is er door de gezamenlijke Drentse rekenkamers na een verkenning en opdracht geformuleerd en een aanbesteding gevolgd



REKENKAMER TYNAARLO

voor een gezamenlijk onderzoek naar het functioneren naar de deelnemende gemeenten in de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD). Hoe kunnen de gemeenten bijdragen aan een efficiënt functionerende RUD? En hoe draagt de RUD Drenthe bij aan betere en effectievere uitvoering van de milieuwetgeving, -regelgeving en – handhaving. Op hetzelfde moment is de RUD intern een onderzoek gestart. Dit onderzoek is inmiddels afgerond en heeft aanbevelingen opgeleverd waarmee gemeenten en provincie goed vooruit kunnen. Daarom is besloten af te zien van een verder gezamenlijk onderzoek vanuit de Drentse Rekenkamers/commissies.

3.6 NEDERLANDSE VERENIGING VOOR REKENKAMERS & REKENKAMERCOMMISSIES (NVR)

De Rekenkamercommissie Tynaarlo is lid van de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers & Rekenkamercommissies (NVR). De leden van de Rekenkamercommissie Tynaarlo zijn in 2021 aanwezig geweest tijdens de Kenniskring Versterking lokale rekenkamers en het NVR najaarscongres met de onderwerpen participatiebeleid en handavingsstijlen.

3.7 KENNISMAKING GEMEENTE TYNAARLO

In 2021 hebben de leden van de Rekenkamercommissie Tynaarlo nader kennisgemaakt met de burgemeester en de griffier. De commissie vindt het belangrijk dat er over en weer goed contact is.

4. WET VERSTERKING LOKALE REKENKAMERS

De tweede kamer heeft de Wet Versterking lokale rekenkamers al enige tijd in voorbereiding. Het was de bedoeling om in 2021 over de wet te besluiten. Dit is uitgesteld. Het plenair debat is nu gepland in april 2022. Het wetsvoorstel schaft de mogelijkheid af om regels te stellen over de rekenkamerfunctie, waardoor elke gemeente een onafhankelijke (eventueel gemeenschappelijke) rekenkamer moet instellen. Het wetsvoorstel breidt de onderzoeksbevoegdheden van rekenkamers uit.

Deze wetswijziging zorgt ervoor dat gemeenten niet meer zelf kunnen kiezen of ze een rekenkamer of een rekenkamercommissie instelt. Daardoor gaan niet functionerende rekenkamerfuncties tot het verleden behoren. De Gemeentewet (hfdst. IVa en IVb) bepaalt dat de raad moet kiezen tussen een rekenkamer, ingericht volgens een wettelijk vastgelegd model, of een rekenkamerfunctie waarbij de raad meer zelf invulling geeft aan de uitvoering van de taak. Het wetsvoorstel schaft de keuzemogelijkheid in de Gemeentewet af om zelf regels te stellen over de rekenkamerfunctie, waardoor elke gemeente een onafhankelijke (eventueel gemeenschappelijke) rekenkamer moet instellen. In Tynaarlo is in 2006 gekozen voor een rekenkamercommissie. Raadsleden hebben echter nooit onderdeel uitgemaakt van de rekenkamercommissie. De rekenkamercommissie Tynaarlo bestaat enkel uit externe leden. De samenstelling hoeft dus niet te wijzigen. Wel zal de rekenkamercommissie moeten worden omgezet naar een rekenkamer. En zal gekeken moeten



REKENKAMER TYNAARLO

worden of de leden opnieuw benoemd moeten worden. De benoemingstermijn wordt zes jaar. De huidige leden van de Rekenkamercommissie Tynaarlo zijn benoemd voor vijf jaar.

De onderzoeksbevoegdheid wordt uitgebreid. Het gaat om bevoegdheden op het gebied van inkooprelaties en privaatrechtelijke rechtspersonen. In het wetsvoorstel wordt de onderzoeksbevoegdheid van decentrale rekenkamers uitgebreid tot de privaatrechtelijke rechtspersonen waar gemeenten contracten mee sluiten. Het gaat dan bijvoorbeeld om het inkopen van zorg voor de taken in het sociale domein. Ook wordt de bestaande regeling voor de onderzoeksbevoegdheden bij samenwerking tussen bestuurslagen in privaatrechtelijke rechtspersonen aangescherpt.



REKENKAMER TYNAARLO

5. FINANCIËN

Begroting 2021	Bestede bedragen	Raming 2022	Toelichting
€ 35.427,73	€ 21.133,51	€ 36.065,42	kosten externe leden en onderzoeken

In de begroting 2021 is voor de Rekenkamercommissie Tynaarlo structureel een totaalbedrag beschikbaar van € 35.427,73 Er is € 21.133,51 als volgt besteed:

Vacatie- en reiskosten van externe leden.	€ 7.484,80
Kosten onderzoek Doorwerking 2014-2020	€ 774,46
Kosten onderzoek Inclusiebeleid *	€ 12.000,-
Lidmaatschap Nederlandse Vereniging van Rekenkamers & RekenKamercommissies.	€ 385,-
Overig (o.a. ontwerp logo, afscheidsdiner leden 2020, etc.)	€ 489,25
Totaal	21.133,51

*) De uitvoering van het onderzoek naar het inclusiebeleid is medio 2021 gestart en wordt in 2022 afgerond. De totale kosten van dit onderzoek bedragen € 20.000 (excl. btw). Hiervan komt € 12.000,- ten laste van 2021 en het resterende bedrag ten laste van 2022.

Alle genoemde bedragen zijn exclusief btw (de btw komt ten laste van het BTW- compensatiefonds)