



Rekenkamercommissie Tynaarlo Gemeente Tynaarlo

**REKENKAMERCOMMISSIE
TYNAARLO**

JAARVERSLAG 2020

Voorwoord

Voor u ligt: "*Rekenkamercommissie Tynaarlo Jaarverslag 2020.*"

Wij doen als Rekenkamercommissie Tynaarlo (RKT) onderzoek naar de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het gemeentelijk beleid. Uw raad kan de resultaten van de onderzoeken gebruiken bij de uitvoering van de kaderstellende en controlerende taken ten aanzien van het gemeentelijk beleid. Wij hopen met onze onderzoeken bij te dragen aan de kwaliteit van het gemeentelijk openbaar bestuur.

Wij constateren dat de contacten met de gemeenteraad, het college en de ambtelijke organisatie ook in 2020 prettig zijn verlopen en dat er sprake is van een coöperatieve houding.

Met dit jaarverslag brengen wij u op de hoogte van de activiteiten van de Rekenkamercommissie Tynaarlo in 2020 en leggen wij hierover verantwoording af.

De voorzitter van de
Rekenkamercommissie Tynaarlo,

Mevrouw dr. P. de Winter

Inhoudsopgave

- 1. Organisatie**
- 2. Onderzoeken**
- 3. Overige activiteiten**
- 4. Financieel overzicht**

1. ORGANISATIE

De Rekenkamercommissie Tynaarlo (RKT) is benoemd door de gemeenteraad en bestaat uit drie externe leden met ondersteuning van een ambtelijk secretaris. De leden van de Rekenkamercommissie Tynaarlo zijn onafhankelijk en betrokken. Onafhankelijk omdat zij als externe leden niet werkzaam zijn voor de gemeente Tynaarlo noch op enigerlei wijze actief zijn in de plaatselijke politiek. Tegelijk voelt de Rekenkamercommissie zich sterk betrokken bij de gemeenteraad en de gemeentelijke organisatie.

Het doel is om de gemeenteraad extra handvatten te bieden voor de uitoefening van de kaderstellende en controlerende taken. Hiertoe verricht de Rekenkamercommissie Tynaarlo onderzoek naar de rechtmatigheid, transparantie, doeltreffendheid en doelmatigheid van het gemeentelijke beleid en bestuur.

1.1. Samenstelling Rekenkamercommissie Tynaarlo

De leden van de Rekenkamercommissie Tynaarlo in 2020:
Mevrouw mr. M.Y. van der Veen, extern lid (voorzitter), wonende te Eelde
De heer J.A. Oostmeijer, extern lid, wonende te Emmen
De heer drs. W. de Boer, extern lid, wonende te Groningen

De benoemingstermijn van de voorzitter mevrouw M.Y. van der Veen en lid de heer H. Oostmeijer is per 1 januari 2021 afgelopen. De Rekenkamercommissie Tynaarlo wordt ondersteund door mevrouw S. Puite, ambtelijk secretaris.

Vanaf 1 januari 2021 bestaat de Rekenkamercommissie Tynaarlo uit:
Mevrouw dr. P. de Winter, extern lid (voorzitter), wonende te Zuidhorn (benoemd per 1 januari 2021)
De heer drs. W. de Boer, extern lid, wonende te Groningen (benoemd per 12 maart 2019)
De heer G. Huberts, extern lid, wonende te Sint Annen (benoemd per 1 januari 2021)

1.2. Werkwijze

Werkplan

Er is een werkplan, vastgesteld in 2006, waarin is vastgelegd hoe invulling wordt gegeven aan de taken. Het werkplan staat op de gemeentelijke website.

Onderzoeksprogramma en jaarverslag

Jaarlijks ontvangt de raad ter informatie het onderzoeksprogramma van de Rekenkamercommissie Tynaarlo. In het onderzoeksprogramma staat welke onderwerpen worden onderzocht en welke andere activiteiten zijn gepland. Jaarlijks ontvangt de raad een jaarverslag waarin de werkzaamheden van het voorafgaande jaar staan beschreven.

Vergaderingen en bijeenkomsten

De Rekenkamercommissie Tynaarlo is in tien reguliere vergaderingen bijeengekomen. Daarvan waren de meeste vergaderingen in verband met de uitbraak van de Covid-19 pandemie digitaal. In september is er een fysiek overleg geweest met de leden van de auditcommissie om nader met elkaar in gesprek te gaan over de rollen en taken van de rekenkamercommissie en het auditcomité. In december heeft er een digitaal overleg met raadsleden plaatsgevonden om input op te halen voor het onderzoeksprogramma 2021. Daarnaast zijn andere vergaderingen en bijeenkomsten bijgewoond, bijvoorbeeld het gezamenlijk overleg van de Drentse Rekenkamers/rekenkamercommissies. Verder is de Rekenkamercommissie Tynaarlo lid van de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers & Rekenkamercommissies (NVRK).

2. ONDERZOEKEN

2.1 Onderzoek Accommodatiebeleid

In 2014 heeft de Rekenkamercommissie Tynaarlo onderzoek gedaan naar een belangrijk onderdeel van het accommodatiebeleid, namelijk de onderwijshuisvesting (zie het rapport '*Onderwijshuisvesting in Tynaarlo: ruimte voor ambitie?*' dd. 24-11-2014). Sindsdien is het onderwerp accommodatiebeleid sterk onder de aandacht gebleven in Tynaarlo.

Om een tussentijdse balans op te kunnen maken van het accommodatiebeleid en om te kunnen leren van de ontwikkelingen van de afgelopen vijf jaar, heeft de Rekenkamercommissie Tynaarlo ervoor gekozen om in 2019 een onderzoek uit te voeren vanuit een breder perspectief. Dit nieuwe onderzoek richtte zich naast onderwijshuisvesting ook op sportvoorzieningen en multifunctionele accommodaties.

Centrale onderzoeksvragen:

1. *Liggen de voorbereiding en uitvoering van het accommodatiebeleid (AB) op koers om op termijn de gestelde doelen te halen?*
2. *Gebeurt dit op een doelmatige wijze?*
3. *Worden de raad en burgers hierover op een transparante wijze geïnformeerd?*

Het onderzoek wijst op de belangrijke koerswijziging in 2015, waarbij de gemeente is afgestapt van het daarvoor geldende Integraal Accommodatiebeleid (IAB). De reden was, dat de kosten van de IAB-plannen veel hoger waren dan het toen beschikbare budget. Sinds 2015 is het accommodatiebeleid (AB-2015) gericht op onderwijshuisvesting en sportaccommodaties.

Uit het onderzoek blijkt, dat de uitvoering van dit aangescherpte accommodatiebeleid goed op koers ligt. De accommodaties voor de kernen Tynaarlo, Eelde Paterswolde en Vries zijn conform de vastgestelde doelen gerealiseerd. Voor Zuidlaren zijn plannen in voorbereiding.

Het onderzoek doet de volgende aanbevelingen:

1. *Overweeg om in het accommodatiebeleid opnieuw een link te leggen met voorzieningen die een sterk raakvlak hebben met onderwijs, zoals kinderopvang en de ontwikkeling van kindcentra. Neem hierbij als uitgangspunt dat dit niet mag leiden tot meerkosten voor de gemeente. Bijvoorbeeld door slimme afspraken te maken met private partijen over de financiering.*
2. *Borg integrale kostencalculaties. Neem aan de voorkant van het project alle kosten mee, ook die voortvloeien uit ambities op andere beleidsterreinen zoals duurzaamheid en toegankelijkheid. Als de investeringsbeslissing is gebaseerd op (verhoogde) normbedragen, moet in het raadsvoorstel expliciet het risico zijn opgenomen dat de uiteindelijke kosten hoger kunnen uitvallen.*
3. *Borg integraal accounthouderschap in de eigen organisatie bij de uitvoering van (accommodatie)projecten. Dit ontslaat bijv. schoolbesturen niet van de verantwoordelijkheid voor de realisatie van de accommodaties, maar versterkt wel de dienstverlening vanuit de gemeente.*
4. *Bespreek met sportverenigingen of en op welke wijze de huidige communicatie over de sportaccommodaties kan worden verbeterd en welke ideeën sportverenigingen hebben over de inzet van accommodaties.*
5. *Versterk de informatievoorziening binnen de Planning & Control Cyclus over het accommodatiebeleid, inclusief totaaloverzichten van de kosten in relatie tot de initiële en de bijgestelde budgetten.*

Het onderzoek is in het voorjaar van 2020 afgerond. In zijn reactie dd. 27-07-2020 schrijft het college van B&W met enige trots te hebben kennisgenomen van de uitkomsten van het onderzoek. Ook wordt kennis genomen van de conclusies en aanbevelingen in het rapport.

De aanbevelingen over de communicatie richting gebruikers van de accommodaties en de gemeenteraad zullen worden meegenomen. Het college gaat onderzoeken op welke manier binnen

de P&C-cyclus de informatievoorziening over het accommodatiebeleid aan de raad kan worden versterkt. Het onderzoeksrapport is aan de gemeenteraad aangeboden in de raadsvergadering van 8 september 2020. De aanbevelingen zijn unaniem aangenomen.

2.2 DoeMee onderzoek Handhaving Veiligheid

In november 2019 is gestart met het DoeMee onderzoek 'Toezicht en handhaving- Openbare orde en Veiligheid'. Een DoeMee onderzoek wordt uitgevoerd op basis van een vooraf door het betrokken bureau vastgestelde onderzoeksopzet. Vervolgens kunnen geïnteresseerde rekenkamers/rekenkamercommissies hierop intekenen. Het voordeel van een DoeMee onderzoek is, dat hetzelfde onderzoek bij meerdere gemeenten wordt uitgevoerd zodat deze onderling kunnen worden vergeleken en hieruit specifieke lessen kunnen worden getrokken voor afzonderlijke gemeenten. Het onderzoeksbureau Necker van Naem onderzocht in achttien gemeenten de centrale vraag; "Welk toezicht- en handhavingsbeleid heeft de gemeente vastgesteld en wordt dit beleid doeltreffend en doelmatig uitgevoerd?". De antwoorden op deze vraag staan in vergelijkend perspectief in een overkoepelende notitie. Deze overkoepelende notitie is op 17 februari 2021 aan de gemeenteraad verstuurd.

Het onderzoek in Tynaarlo leverde de volgende aanbevelingen op:

- Draag zorg voor een koppeling tussen de verschillende beleidsstukken
- Geef OOV een prominenter positie in het handhavingsbeleid en formuleer doelstellingen SMART
- Breng de papieren werkelijkheid en de praktijk dicht bij elkaar
- Pak als raad de kaderstellende rol bij het verbeteren van het beleid en focus in de controlerende rol op de hoofdlijnen

Het college van B&W geeft in de bestuurlijke reactie per conclusie en aanbeveling hun opmerkingen weer. Meest in het oog springende reactie is de onderstreping van het feit dat theorie en praktijk nogal eens van elkaar verschilt en dat er een balans moet worden gezocht tussen de integrale aanpak en de flexibiliteit. Het college geeft aan dat de komende tijd meer zal worden ingezet op de cyclus 'beleid, uitvoering en evaluatie' en dat de stappen die nodig zijn voor het dicht bij elkaar brengen van praktijk en beleid inzichtelijk worden gemaakt. Het verdient aanbeveling dat de gemeenteraad de voortgang hiervan actief volgt.

Het college schrijft verder dat het verheugd is de vele sturingsmogelijkheden van de gemeenteraad in het rapport beschreven te zien. Een conclusie uit het rapport is dat de raad met name casusgericht controleert en minder proactief in de beleidscyclus. Het college geeft aan de raad beter te gaan informeren over de formele instrumenten waarmee de raad op de grote lijn en de (beleids)kaders kan sturen. Ook wordt er gewerkt aan de accuratere verantwoording in jaarreportages. De Rekenkamercommissie Tynaarlo adviseert de gemeenteraad bij het college na te gaan welke concrete stappen hierin gezet gaan worden.

Het onderzoek is in de raadsvergadering van 8 september 2020 aangeboden aan de gemeenteraad. De raad heeft het de aanbevelingen in de raadsvergadering van 6 oktober unaniem aangenomen. In die vergadering heeft de raad afgesproken met de aanbevelingen actief aan de slag te gaan.

3. OVERIGE ACTIVITEITEN

3.1 Overleg met de fractievoorzitters/ specialisten van de gemeenteraad.

Omdat het belangrijk is om te weten wat er speelt en leeft in politiek Tynaarlo is er een jaarlijks overleg met raadsleden. Dat was dit jaar op 7 december 2020. In dit overleg is input opgehaald voor het jaarprogramma 2021 en is ook kennisgemaakt met de nieuwe leden.

3.2 Contacten met regionale rekenkamercommissies

Naar aanleiding van twee onderzoeken die in 2017 in samenwerking met andere rekenkamercommissies uit de regio zijn uitgevoerd, worden er contacten onderhouden met rekenkamercommissies in de regio. Dit kan resulteren in gezamenlijke onderzoeken. De heer Oostmeijer en de heer De Boer waren hiervoor de contactpersonen namens de RKT.

3.3. Benoeming nieuwe leden

Mevrouw P. de Winter en de heer G. Huberts zijn in de raadsvergadering van 1 december benoemd als resp. voorzitter en lid van de Rekenkamercommissie Tynaarlo met ingang van 1 januari 2021 voor een periode van vijf jaar.

3.4. Afscheid leden

In de raadsvergadering van 15 december is er afscheid genomen van de voorzitter mevrouw M.Y. van der Veen en het lid de heer H. Oostmeijer. De voorzitter van de raad heeft de leden bedankt voor hun jarenlange inzet. Vanaf de start van de Rekenkamercommissie Tynaarlo in 2006 waren mevrouw Van der Veen en de heer Oostmeijer lid.

4. FINANCIEN

Begroting 2020	Bestede bedragen	Raming 2021	Toelichting
€34.905,44	€ 28.821	€35.427,73	kosten externe leden/ begeleiding en onderzoeken

In de begroting 2020 is voor de Rekenkamercommissie Tynaarlo structureel een totaalbedrag beschikbaar van € 34,905,44. Er is € 28.821 als volgt besteed:

Vacatie- en reiskosten van externe leden.	: € 6.670,-
Kosten onderzoek 'Accommodatiebeleid' ten laste van 2020.	: € 9.944,- *
Kosten DoeMee onderzoek handhaving OOV ten laste van 2020.	: € 10.580,- **
Lidmaatschap Nederlandse Vereniging van Rekenkamers & Rekenkamercommissies.	: € 380,-
Overig, o.a. wervingskosten nieuw lid.	: € 1.247,-

Totaal	: € 28.821,-

*) De uitvoering van het onderzoek naar het accommodatiebeleid is medio 2019 gestart en in 2020 afgerond. De totale kosten van dit onderzoek bedroegen € 19.887,50 (excl. btw). Hiervan kwam € 9.943,75 ten laste van 2019 en het resterende bedrag van € 9.943,75 ten laste van 2020.

***) De uitvoering van het DoeMee onderzoek is gestart in november 2019 en is in 2020 afgerond. De totale kosten van dit onderzoek bedroegen € 10.580,- (excl. btw). Dit komt volledig ten laste van 2020.