



**Rekenkamercommissie Gemeente Tynaarlo**

**REKENKAMERCOMMISSIE  
TYNAARLO**

**JAARVERSLAG 2016**

## **Voorwoord**

Voor u ligt ons jaarverslag " Rekenkamercommissie Tynaarlo Jaarverslag 2016."

Wij doen als rekenkamercommissie gemeente Tynaarlo (RKT) onderzoek naar de doeltreffendheid, de doelmatigheid en de rechtmatigheid van het gemeentelijk beleid. De resultaten van de onderzoeken, kan uw raad gebruiken om aan uw kaderstellende en controlerende taak, ten aanzien van de uitvoering van het gemeentelijk beleid door het college, invulling te geven. Wij hopen met onze onderzoeken bij te dragen aan de kwaliteit van het gemeentelijk openbaar bestuur.

Wij constateren dat de contacten met de gemeenteraad, het college en de ambtelijke organisatie prettig zijn verlopen en dat er sprake is van een coöperatieve houding.

Met dit jaarverslag brengen wij u op de hoogte van de activiteiten van de rekenkamercommissie in 2016 en leggen wij verantwoording af.

De voorzitter van de Rekenkamercommissie  
Tynaarlo,

Mevrouw mr. M.Y. van der  
Veen.

## **Inhoudsopgave**

- 1. Organisatie**
- 2. Onderzoeken**
- 3. Overige activiteiten**
- 4. Financiële verantwoording**

## 1. Organisatie

De rekenkamercommissie bestaat uit drie externe leden met ondersteuning van een ambtelijke secretaris. Wij, leden van de rekenkamercommissie, zijn onafhankelijk en betrokken. Betrokken bij de organisatie en bij de gemeenteraad.

Wij verrichten onderzoek binnen de gemeentelijke bestuurlijke organisatie. Ons doel is de gemeenteraad een extra handvat te bieden om zijn controlerende taak uit te voeren.

### 1.1. Samenstelling Rekenkamercommissie

De leden van de rekenkamercommissie in 2016:

Mevr. mr. M.Y. van der Veen, extern lid (voorzitter), wonende te Eelde  
Dhr. drs. C. Jongsma, extern lid, wonende te Eelde  
Dhr. J.A. Oostmeijer, extern lid, wonende te Emmen  
en Mw. mr. B. Slofstra, ambtelijk secretaris

Op 27 oktober 2015 zijn de leden van de rekenkamercommissie allen herbenoemd voor een periode van 5 jaar. Tevens is de ambtelijk secretaris opnieuw benoemd met als plaatsvervangers de heer J.L. de Jong (griffier) en mw. N. Uilkema (plv. griffier).

### 1.2. Werkwijze

#### *Werkplan*

Er is een werkplan, vastgesteld in 2006, waarin is opgenomen hoe wij invulling geven aan onze taken. Het werkplan staat op de gemeentelijke website.

#### *Onderzoeksprogramma en jaarverslag*

Jaarlijks ontvangt de raad ter informatie het onderzoeksprogramma van de Rekenkamercommissie Tynaarlo. Het onderzoeksprogramma geeft in het kort weer welke onderwerpen dat jaar door ons in onderzoek worden genomen. Ook sturen wij aan de raad jaarlijks ons jaarverslag waarin de werkzaamheden van het voorafgaande jaar staan vermeld.

#### *Vergaderingen en bijeenkomsten*

Maandelijks zijn wij bijeengekomen in een reguliere vergadering. Daarnaast hebben wij andere vergaderingen en bijeenkomsten bijgewoond.

Voor de onderzoeken hebben wij de opzetten gemaakt, de onderzoekers geselecteerd, het onderzoeksproces begeleid en bijgestuurd, de rapporten vastgesteld en gepresenteerd. In 2016 hebben wij voor het eerst ook deelgenomen aan een tweetal onderzoeken die door een aantal Drentse rekenkamers gezamenlijk zijn uitgevoerd.

Verder is de rekenkamercommissie lid van de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers & Rekenkamercommissies (NVRK).

## 2. Onderzoeken 2016

Het onderzoek naar Toezicht en Handhaving in de gemeente Tynaarlo is in 2015 opgestart en afgerond en begin 2016 aan uw raad gepresenteerd en ter besluitvorming voorgelegd.

In 2016 heeft de RKT gezamenlijk met de rekenkamercommissies van de gemeente Aa en Hunze en Assen, een onderzoek gedaan naar het Werkplein Drentse Aa (WPDA). Aanleiding hiervoor was een wijziging van de gemeenschappelijke regeling WPDA die aan de raden van de deelnemende gemeenten werd voorgelegd. Verder zijn we gestart met een onderzoek naar Privacy in het Sociaal Domein. Dit onderzoek heeft geresulteerd in een rapport dat in maart 2017 door uw raad is behandeld. In oktober 2016 zijn we vervolgens deel gaan nemen aan een onderzoek van gezamenlijke rekenkamers in Drenthe naar de GGD.

### 2.1 Onderzoek Toezicht en Handhaving gemeente Tynaarlo

Het onderzoek is in december 2015 afgerond en in februari 2016 aan uw raad voorgelegd.

#### *Doel- en vraagstelling onderzoek*

In dit onderzoek stond de volgende onderzoeksvraag centraal:

*In hoeverre is het toezicht- en handhavingsbeleid van de gemeente Tynaarlo vastgelegd, is dit beleid en de uitvoering ervan rechtmatig, doeltreffend en doelmatig en in hoeverre vinden sturing en verantwoording plaats.*

Dit onderzoek heeft geleid tot de volgende aanbevelingen:

- De gemeente dient door te gaan met integrale beleidsvoering en het jaarlijks vaststellen van een uitvoeringsprogramma.
- Zoals de gemeente zich al heeft voorgenomen, dient het toezichts- en handhavingsbeleid geactualiseerd te worden. Anders dan bij het huidige beleid het geval was dient het beleid op grond van een probleemanalyse tot stand te komen.
- De doelstellingen van het toezichts- en handhavingsbeleid zijn (te) algemeen gesteld; in het nieuwe beleid dienen de doelen SMART (wenselijk nalevingsniveau; benodigd budget voor toezicht en handhaving; acceptatie gedoogbeschikkingen etc) geformuleerd te worden.
- Bij actualisatie van het handhavingsbeleid is aan te bevelen dat meer dan nu het geval is, aandacht wordt geschonken aan de inzet van preventieve handhavingsinstrumenten, zoals communicatie en voorlichting, zodat inzet achteraf van repressieve instrumenten kan worden voorkomen.
- Al langere tijd bestaat onvrede over het gemeentebrede registratie- en informatiesysteem; er zijn signalen dat de gemeente zoekt naar verbeteringen; de commissie ondersteunt dat en adviseert hierin met spoed investeringen te plegen.
- Het handhavingsproces kan worden verbeterd door sneller te reageren op handhavingsverzoeken en meldingen en op inspectierapporten waarin overtredingen worden geconstateerd; ook de communicatie intern en extern kan worden verbeterd.
- De kwaliteit van de handhavingsdossiers is nog verder te verbeteren door daarin standaard foto's van de situatie ter plaatse op te nemen, een verslag van een inspectiebezoek, een juridisch advies en een intern opdrachtformulier.
- De gemeenteraad moet zich concentreren op zijn kaderstellende rol bij toezicht en handhaving, door het beleid vast te stellen op basis van een weging van prioriteiten en op zijn controlerende rol, door na te gaan hoe het college het beleid uitvoert. De raad doet er verstandig aan de uitvoering van toezicht en handhaving door het college in concrete gevallen, zo nodig, op enige afstand te volgen en zich daarbij te onthouden van directe interventies.

Op 16 februari 2016 is het rapport in uw raad behandeld en heeft u de aanbevelingen overgenomen.

## 2.2 Werkplein Drentse Aa

Dit onderzoek dat resulteerde in een rekenkamerbrief was een zogenaamd ex ante onderzoek. Dit betekent dat het onderzoek niet na afloop van de besluitvorming of de uitvoering van beleid plaatsvindt maar gedurende de looptijd of de aanloop hier naar toe. Omdat in juni 2016 de wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor het Werkplein Drentse Aa (WPDA) gepland stond hebben de gezamenlijke rekenkamers van de deelnemende gemeenten (Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo) een onderzoek hiernaar laten uitvoeren, zodat de resultaten van dit onderzoek de raden extra handvatten zou kunnen geven bij de behandeling van het voorstel.

De wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor het Werkplein Drentse Aa (WPDA) beoogde dat het Werkplein hierdoor bevoegd zou worden tot uitvoering van onder meer de Participatiewet voor de gemeenten Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo. Deze herziening was een belangrijke herijking van de gemeenschappelijke regeling. De gemeenschappelijke regeling was tot dat moment een intergemeentelijke sociale dienst in het kader van met name de voormalige Wet werk en bijstand. De gemeenschappelijke regeling is een zogenoemde collegeregeling. Dit is een gemeenschappelijke regeling waarbij alleen de uitvoerende bevoegdheden van het college van burgemeester en wethouders aan het bestuur van het samenwerkingsverband worden overgedragen. De raden dragen geen bevoegdheden over aan het bestuur van het samenwerkingsverband en behouden hun bevoegdheden in het kader van de Participatiewet dus volledig.

Voordat de colleges van burgemeester en wethouders van de drie gemeenten kunnen besluiten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Intergemeentelijke Sociale Dienst Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo, moet de drie gemeenteraden toestemming verlenen ex artikel 1 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Deze toestemming kunnen zij alleen onthouden als de conceptwijziging in strijd is met het recht of het algemeen belang. Vooral die laatste toetsingsgrond geeft gemeenteraden enige ruimte.

Het onderzoek heeft geresulteerd in een rekenkamerbrief die uw raad voor de behandeling van het voorstel in juni heeft ontvangen.

Deze brief borduurde verder op 8 lessen uit de handreiking *Grip op regionale samenwerking* van de Vereniging van Griffiers Deze is ook aan de orde gekomen in gemeenschappelijke Raadswerkgroep Gemeenschappelijke regelingen van de gemeente Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo. Elk van de 8 lessen uit deze handreiking passeert de revue. Voor elke les is een uitsplitsing gemaakt van vragen die de raad zichzelf of het college daarbij kan stellen.

Bij de behandeling van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling op 14 juni 2016 was de rekenkamerbrief een van de bijgevoegde vergaderstukken.

## 2.3 Privacy in het sociaal domein

In het eerste kwartaal van 2016 heeft de rekenkamercommissie het onderzoek naar privacy in het sociaal domein opgestart.

De commissie heeft als centrale onderzoeksvraag geformuleerd:

*Zorgt het college van B&W er voldoende voor dat zich binnen het sociaal domein een praktijk ontwikkelt waarin een balans wordt gevonden tussen gegevensverwerking en bescherming van privacy van de burger.*

In december was het onderzoek afgerond. Op 21 maart 2017 is het eindrapport in uw raad behandeld. In het jaarverslag 2017 zal dit rapport verder worden opgenomen.

## 2.4 GGD

In oktober 2016 is een gezamenlijk rekenkameronderzoek naar de GGD gestart..

Doel van het onderzoek is:

- De raad inzicht te geven in het stelsel van taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden:

- De raad inzicht te geven in de doeltreffendheid van de sturing(sinformatie) en van de controle;
- De raad handvatten mee te geven voor het verbeteren van de sturingsrelatie met de GGD en andere verbonden partijen.

De rekenkamercommissie van de gemeente Assen heeft voor dit onderzoek het voortouw genomen en hiervoor vervolgens de rekenkamercommissies van de andere betrokken gemeenten benaderd. Naast de rekenkamercommissie van de gemeente Tynaarlo zijn ook de commissies van de gemeenten Borger-Odoorn, Emmen, Aa en Hunze, Hogeveen en Noordenveld zijn aangehaakt. De resultaten van dit onderzoek worden in april 2017 verwacht.

### 3. Overige activiteiten

#### 3.1 Overleg met de fractievoorzitters/ specialisten van de gemeenteraad.

Belangrijk voor ons is te weten wat er speelt en leeft in politiek Tynaarlo. In de afgelopen jaren heeft er altijd een gesprek plaatsgevonden met de raadsfracties. Gesproken wordt dan over mogelijke onderzoeksopdrachten. Dit overleg vond plaats in december 2016.. Verder wordt met de concern-controller en de controller afgestemd over de diverse uit te voeren onderzoeken.

### 4. Financiën

#### 4.1. Budget Rekenkamercommissie

Voor het jaar 2016 hadden wij de beschikking over een bedrag van € 32.750. In de begroting van 2017 is een bedrag van € 33.050 opgenomen.

#### 4.2. Verantwoording 2016 en begroting 2017

Begroting 2016	Bestede bedragen 2016	Raming 2017	Toelichting op
€ 9.500	€ 9.547	€ 10.000	kosten externe leden/ begeleiding
€ 23.000	€ 19.557	€ 23.050	Kosten onderzoeken
<b>Totaal € 32.500</b>	<b>Totaal € 29.104</b>	<b>Totaal € 33.050</b>	