



Rekenkamercommissie Gemeente Tynaarlo

**REKENKAMERCOMMISSIE
TYNAARLO**

JAARVERSLAG 2017

Voorwoord

Voor u ligt: "*Rekenkamercommissie Tynaarlo Jaarverslag 2017.*"

Wij doen als rekenkamercommissie gemeente Tynaarlo (RKT) onderzoek naar de doeltreffendheid, de doelmatigheid en de rechtmatigheid van het gemeentelijk beleid. De resultaten van de onderzoeken, kan uw raad gebruiken om aan uw kaderstellende en controlerende taak, ten aanzien van de uitvoering van het gemeentelijk beleid door het college, invulling te geven. Wij hopen met onze onderzoeken bij te dragen aan de kwaliteit van het gemeentelijk openbaar bestuur.

Wij constateren dat de contacten met de gemeenteraad, het college en de ambtelijke organisatie prettig zijn verlopen en dat er sprake is van een coöperatieve houding.

Met dit jaarverslag brengen wij u op de hoogte van de activiteiten van de rekenkamercommissie in 2017 en leggen wij verantwoording af.

De voorzitter van de Rekenkamercommissie
Tynaarlo,

Mevrouw mr. M.Y. van der Veen.

Inhoudsopgave

- 1. Organisatie**
- 2. Onderzoeken**
- 3. Overige activiteiten**
- 4. Financiële verantwoording**

1. Organisatie

De rekenkamercommissie, benoemd door de gemeenteraad bestaat uit drie externe leden met ondersteuning van een ambtelijk secretaris. Als leden van de rekenkamercommissie, zijn wijonafhankelijk en betrokken. Onafhankelijk omdat wij als externe leden niet werkzaam zijn voor de gemeente Tynaarlo noch op enige wijze actief zijn in de plaatselijke politiek. Wel zijn wij betrokken bij de organisatie en bij de gemeenteraad.

Wij verrichten onderzoek binnen de gemeentelijke bestuurlijke organisatie. Ons doel is de gemeenteraad een extra handvat te bieden om zijn controlerende taak uit te voeren.

1.1. Samenstelling Rekenkamercommissie

De leden van de rekenkamercommissie in 2017:

Mevr. mr. M.Y. van der Veen, extern lid (voorzitter), wonende te Eelde
Dhr. drs. C. Jongsma, extern lid, wonende te Eelde
Dhr. J.A. Oostmeijer, extern lid, wonende te Emmen

De rekenkamercommissie wordt ondersteund door mw mr. B. Slofstra, ambtelijk secretaris.

Op 27 oktober 2015 zijn de leden van de rekenkamercommissie allen herbenoemd voor een periode van 5 jaar. Tevens is de ambtelijk secretaris opnieuw benoemd met als plaatsvervangers de heer J.L. de Jong (griffier) en mw. N. Uilkema (plv. griffier) .

1.2. Werkwijze

Werkplan

Er is een werkplan, vastgesteld in 2006, waarin is opgenomen hoe wij invulling geven aan onze taken. Het werkplan staat op de gemeentelijke website.

Onderzoeksprogramma en jaarverslag

Jaarlijks ontvangt de raad ter informatie het onderzoeksprogramma van de Rekenkamercommissie Tynaarlo. Het onderzoeksprogramma geeft in het kort weer welke onderwerpen dat jaar door ons in onderzoek worden genomen. Ook sturen wij aan de raad jaarlijks ons jaarverslag waarin de werkzaamheden van het voorafgaande jaar staan vermeld.

Vergaderingen en bijeenkomsten

Maandelijks zijn wij bijeengekomen in een reguliere vergadering. Daarnaast hebben wij andere vergaderingen en bijeenkomsten bijgewoond.

Voor de onderzoeken hebben wij de opzetten gemaakt, de onderzoekers geselecteerd, het onderzoeksproces begeleid en bijgestuurd, de rapporten vastgesteld en gepresenteerd. In 2017 hebben wij ook deelgenomen aan een tweetal onderzoeken die door een aantal Drentse rekenkamers gezamenlijk zijn uitgevoerd.

Verder is de rekenkamercommissie lid van de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers & Rekenkamercommissies (NVRK).

2. Onderzoeken 2017

Het in december 2016 afgeronde rapport "Privacy in het sociale domein" is begin maart 2017 aan uw raad toegestuurd en toegelicht door de Rekenkamercommissie en vervolgens behandeld in de raadsvergadering van 21 maart 2017.

In oktober 2016 zijn we deel gaan nemen aan een onderzoek van gezamenlijke rekenkamers in Drenthe (Aa en Hunze, Assen, Borger-Odoorn, Emmen, Hoogeveen, Noordenveld en Tynaarlo) naar de GGD. Dit onderzoek is op 19 mei 2017 door de begeleidingscommissie toegestuurd aan de betrokken gemeenteraden.

Vervolgens zijn we gestart met een verkennend onderzoek naar de stand van zaken in de gemeente Tynaarlo bij de Implementatie van de Omgevingswet. Dit heeft geresulteerd in een rekenkamerbrief die aan uw raad gezonden is in december.

2.1 Privacy in het sociaal domein.

De rekenkamercommissie gemeente Tynaarlo heeft een onderzoek laten doen naar de doeltreffendheid en de doelmatigheid van van het beleid en de uitvoeringspraktijk rond privacy binnen het sociaal domein. In dit onderzoek was de centrale onderzoeksvraag:

"Zorgt het college van B&W er voldoende voor dat zich binnen het sociaal domein een praktijk ontwikkelt waarin een balans wordt gevonden tussen gegevensverwerking en de bescherming van privacy van de burger?"

Met dit rekenkameronderzoek is beoogd de stand van zaken rondom de privacy binnen het sociaal domein in de gemeente Tynaarlo te beschrijven. Naar aanleiding van het onderzoek zijn in het rapport conclusies en aandachtspunten voor de toekomst geformuleerd.

Het college heeft naar aanleiding van de bevindingen in het rapport aangegeven de huidige werkwijze en de stand van zaken met betrekking tot (beleids)documenten te herkennen. Verder heeft het college aangegeven dat er een begin is gemaakt met de doorontwikkeling van het privacy beleid en aangegeven op welke wijze tegemoetgekomen wordt aan de aanbevelingen.

Op 28 maart 2017 is het eindrapport in uw raad behandeld. De raad heeft hierbij de aanbevelingen overgenomen en het rapport ter kennisgeving naar de andere Drentse gemeenteraden gestuurd

2.2 Gezamenlijk onderzoek GGD "Toezicht met gezond verstand?"

De vraag hoe gemeenteraden grip kunnen houden op de financiële en bestuurlijke risico's van de taken die op afstand zijn gezet in samenwerkingsverbanden speelt bij veel gemeenten. Dit vormde de aanleiding voor een onderzoek naar de Gemeentelijke Gezondheidsdienst Drenthe (GGD Drenthe). De GGD Drenthe is een van de grootste gemeenschappelijke regelingen in Drenthe met een jaarlijkse begroting van 21,6 miljoen euro waarin alle Drentse gemeenten participeren.

Het gezamenlijk onderzoek van een zevental rekenkamercommissies in Drenthe naar de gemeenschappelijke regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst Drenthe heeft geleid tot een aantal conclusies en aanbevelingen.

De belangrijkste conclusies zijn dat het voor raadsleden lastig is inzicht te krijgen in de resultaten van de GGD Drenthe en dat gemeenteraden daardoor ook niet makkelijk kunnen bijsturen. De informatie is niet gemeentespecifiek en een duidelijk beleidskader ontbreekt. Naast een aantal praktische aanbevelingen rondom de GGD Drenthe wordt er in het rapport vooral een oproep gedaan om het toezicht op verbonden partijen beter te organiseren. Bijvoorbeeld door te bepalen welke verbonden partijen prioriteit hebben, een raadswerkgroep in te stellen, samen te werken met andere betrokken gemeenteraden en samenwerkingsverbanden periodiek te evalueren.

Zoals gebruikelijk in onze gemeente heeft de rekenkamercommissie gemeente Tynaarlo het college in de gelegenheid gesteld een bestuurlijke reactie op dit rapport te geven. Deze bestuurlijke reactie met het nawoord van de commissie is vervolgens aan de gemeenteraad voorgelegd in zijn vergadering van 23 januari 2018. De gemeenteraad heeft dit voor kennisgeving aangenomen.

2.3 Implementatie Omgevingswet

Dit onderzoek dat resulteerde in een rekenkamerbrief was een zogenaamd ex ante onderzoek. Dit betekent dat het onderzoek niet na afloop van de besluitvorming of de uitvoering van beleid plaatsvindt maar gedurende de looptijd of de aanloop hier naar toe. Het onderzoek is uitgevoerd in de periode mei- september 2017.

Aanleiding voor dit onderzoek was de verwachting van uw raad dat de Omgevingswet sterke veranderingen op het terrein van de fysieke leefomgeving met zich meebrengt. De veranderingen hebben betrekking op zowel de inhoud, als de wijze waarop gemeenten en andere betrokken partijen worden geacht om te gaan met wet- en regelgeving. Deze nieuwe wet zal niet alleen bestaande regelgeving vervangen door nieuwe, maar 'reorganiseert' ook het beleidsterrein van de fysieke leefomgeving door de fundamentele ervan te wijzigen. De rol van de gemeenteraad zal cruciaal zijn bij het bepalen van de uitgangspunten van het gemeentelijke beleid voor het fysieke domein

Gezien de impact van deze wet wilde de rekenkamercommissie de raad door middel van een rekenkameronderzoek informeren over twee onderwerpen:

1. Welke voorbereidende activiteiten worden door de gemeente Tynaarlo ontplooid;
2. Wat is de rol van de raad bij de implementatie van de Omgevingswet.

De algemene conclusie van dit (inventariserend) onderzoek was:

De algemene indruk is dat de gemeente Tynaarlo goede stappen heeft gezet in de voorbereiding op de Omgevingswet. Er is een start gemaakt met die voorbereiding en het bewustzijn van een aantal belangrijke veranderingen is aanwezig, zeker bij de ambtelijke organisatie. Tegelijkertijd is het wenselijk om de inhoud van die veranderingen en de door de raad gewenste invulling daarvan te concretiseren. Dat geldt ook voor het bepalen van het tempo van implementatie. Dat dient met alle betrokkenen te gebeuren en vergt een goed georganiseerd proces, waarin alle aspecten van de Omgevingswet aan de orde komen. De rol en ambities van de raad dienen daarbij nader te worden gedefinieerd.

In de bijlage bij de brief zijn kort een deel van de (nieuwe) rollen en taken opgenomen.

Deze rekenkamerbrief is ter informatie naar uw gemeenteraad gestuurd in januari 2018.

3. Overige activiteiten

3.1 Overleg met de fractievoorzitters/ specialisten van de gemeenteraad.

Belangrijk voor ons is te weten wat er speelt en leeft in politiek Tynaarlo. In de afgelopen jaren heeft er altijd een gesprek plaatsgevonden met de raadsfracties. Gesproken wordt dan over mogelijke onderzoeksopdrachten. Dit overleg vond plaats in december 2017.

4. Financiën

4.1. Budget Rekenkamercommissie

Voor het jaar 2017 hadden wij de beschikking over een bedrag van € 33.050 In de begroting van 2018 is een bedrag van € 33.582 opgenomen.

4.2. Verantwoording 2017 en begroting 2018

Begroting 2017	Bestede bedragen 2017 *	Raming 2018	Toelichting op
€ 9.500	€ 7000	€ 9.000	kosten externe leden/ begeleiding
€ 23.000	€ 14.100	€ 24.500	Kosten onderzoeken
Totaal € 32.500	Totaal € 21.100	Totaal € 33.500	