



Raadsvergadering d.d. 28 augustus 2007 agendapunt ...

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 19 juni 2007

Onderwerp:	Doe Mee Onderzoek Rekenkamercommissie Tynaarlo naar Verbonden Partijen (ISD Assen, Aa en Hunze en Tynaarlo)
Portefeuillehouder:	n.v.t.
Behandelend ambtenaar:	J.L. de Jong
Doorkiesnummer:	0592 - 266 606
E-mail adres:	j.l.de.jong@tynaarlo.nl
Gevraagd besluit:	kennis nemen van de resultaten van de benchmark Verbonden Partijen ISD Assen, Aa en Hunze en Tynaarlo en daarover desgewenst een discussie voeren.
Bijlagen:	Doe Mee Onderzoek Verbonden Partijen ISD (Assen, Aa en Hunze en Tynaarlo)

TOELICHTING

Inleiding

Sinds 2006 kent de Gemeente Tynaarlo een Rekenkamercommissie. Deze Rekenkamercommissie Tynaarlo (RKT) is door de gemeenteraad ingesteld om de controlerende taak vanuit de gemeenteraad te versterken. Wij rekenen het tot onze taak om onderzoek te verrichten om daarmee de kwaliteit van het openbaar bestuur in het algemeen en het lerend vermogen van de Gemeente Tynaarlo in het bijzonder verder te verbeteren. De onderzoeken kunnen zich daarbij richten op de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het gevoerde beleid van de gemeente.

De RKT bestaat uit drie externe leden om daarmee het accent op onafhankelijkheid te leggen.

De kaders van waaruit wij onze opdrachten uitvoeren zijn het werkplan en het onderzoeksprogramma.

Wij hebben een werkplan opgesteld voor onze werkzaamheden, waarin de kwaliteitseisen van het rekenkameronderzoek, het onderzoeksproces, de middelen en communicatie zijn opgenomen.

Jaarlijks wordt door ons gewerkt aan de hand van een onderzoeksprogramma.

In het Onderzoeksprogramma 2006 – 2007 is aangegeven dat de Verbonden Partijen (gemeenschappelijke regelingen, stichtingen en verenigingen waarin de gemeente Tynaarlo deelneemt) hoog scoren bij zowel ons als bij de raadsfracties. Wij hebben er voor gekozen om de Intergemeentelijke Sociale Dienst van de gemeenten Assen, Aa en Hunze en Tynaarlo, te onderzoeken. Naar ons idee leent de ISD zich het best voor een onderzoek. Deze organisatie is nog erg jong en heeft een overzienbare schaal en kan in dit stadium nog worden bijgestuurd.

Wij hebben omdat het een gemeenschappelijke regeling betreft, in een vroeg stadium met de rekenkamers van Aa en Hunze en Assen contact gezocht om in dit onderzoek, gezamenlijk als rekenkamers op te trekken. De rekenkamers van beide andere gemeenten gaven echter aan dat meedoen met het onderzoek niet paste in het onderzoeksprogramma van die rekenkamers omdat de prioriteit van hen beide bij andere onderzoeken werd gelegd.



Doel van het Onderzoek

Doel van het onderzoek is, inzicht bieden in de vraag op welke wijze de gemeenteraad zich verzekert van de toegang tot de juiste informatie om periodiek te kunnen bepalen in hoeverre de beoogde resultaten van deelname aan de gemeenschappelijke regelingen worden gerealiseerd. Het onderzoek richt zich op de kwaliteit van het algemeen beleidskader en nadrukkelijk niet op de effectiviteit en efficiency van de ISD zelf.

Conclusies uit het onderzoek

Op basis van het onderzoek worden de volgende conclusies getrokken:

- De raad heeft geen algemeen beleid inzake Verbonden Partijen vastgesteld.
- De paragraaf verbonden partijen en de lijst Verbonden Partijen voldoet niet aan de eisen die het BBV (besluit begroting en verantwoording) daaraan stelt.
- Het specifieke kader voor de ISD is een goed werkbaar kader en bevat voldoende waarborgen voor de gemeenteraad om geïnformeerd te worden over de voortgang van de uitvoering.

Aanbevelingen

In het rapport worden op basis van de conclusies de volgende aanbevelingen gedaan als het gaat om de Verbonden Partijen:

1. Maak vaart met het bespreken en vaststellen van de Nota Verbonden Partijen.
2. Heroverweeg periodiek of alle Verbonden Partijen een bijdrage leveren aan het publiek belang en of het specifiek kader werkbaar en up-to-date is.
3. Ontsluit ook de meer technische informatie over Verbonden Partijen.
4. Zorg ervoor dat ook de lijst van Verbonden Partijen voldoet aan de eisen uit het BBV.
5. Besteed in de paragraaf Verbonden Partijen ook aandacht aan de eisen uit de eigen financiële verordening.

Daarnaast geven wij als RKT u bij de vaststelling van de Nota Verbonden Partijen, het volgende mee

6. De bestuurlijke vertegenwoordiging in Verbonden Partijen door sec leden van het college van burgemeester en wethouders heeft de voorkeur boven vertegenwoordiging door raadsleden om zodoende de controlerende taak vanuit de raad op een nog betere wijze te kunnen invullen.
7. Geef Verbonden Partijen beleidskaders mee over de te leveren prestaties/doelstellingen in een bepaalde periode. Om de relatie tussen de Gemeente Tynaarlo en de gemeenschappelijke regelingen scherp te houden, zouden wij er de voorkeur aan geven de uitvoering van (vrijwillige) taken zoveel mogelijk op contractbasis en prestatieafspraken tussen de gemeente en de Verbonden Partij te regelen. Dat bevordert de transparantie over de meerwaarde van de samenwerking en biedt een betere basis voor duidelijke verantwoording aan de gemeenteraad.
8. Zorg bij Verbonden Partijen (ook de bestaande) voor voldoende S(pecifiek) M(eetbare) A(cceptabele), R(ealistische) en T(ijdgebonden) doelstellingen
9. Om als gemeenteraad op Verbonden Partijen invloed te kunnen uitoefenen is het wenselijk dat de raad vroegtijdig bij belangrijke beleidsontwikkelingen (inhoudelijk en financieel) wordt betrokken. De vraag is of de vertegenwoordiger, (collegelid of raadslid, die de gemeente exclusief in het bestuur van de meeste Verbonden Partijen vertegenwoordigd) daar altijd voldoende rekening mee houdt.

In zo'n afsprakenkader hoort te worden vastgelegd op welke toekomstige ontwikkelingen de raad wil anticiperen en vroegtijdig bij de gedachtevorming wordt betrokken.

10. Reguliere stukken als begrotingen en rekeningen kunnen beter met korte bestuurlijke samenvattingen en aandachtspunten aan de raad worden voorgelegd. Collegen kunnen er



meer werk van maken om de gemeenteraad gericht te informeren over belangrijke zaken op de bestuursagenda van de Verbonden Partij worden besproken. De initiatieven om met presentaties en bedrijfsbezoeken de gemeenteraad op de hoogte te houden kan daarin een belangrijke bijdrage zijn.

11. Evalueer bovenstaande punten iedere 4 – jaarlijkse raadsperiode.

Financiële consequenties

geen

Gevraagd besluit

kennis nemen van de resultaten van de benchmark Verbonden Partijen ISD Assen, Aa en Hunze en Tynaarlo en daarover desgewenst een discussie voeren.

Namens de Rekenkamercommissie van de Gemeente Tynaarlo

Mr. M.Y. van der Veen, voorzitter